



Číslo 332  
21. ledna 2019

## V tomto čísle naleznete

### Očekávané události týdne

Kulatý stůl k prohlubování obranné spolupráce v EU

Sdělení Komise k většinovému hlasování v daňových otázkách

Výsledky plenárního zasedání Evropského parlamentu

Poslanci diskutovali o dalším vývoji v otázce brexitu

Program evropských institucí

Schválené rámcové pozice

## Očekávané události týdne

Čtvrtý týden roku 2019 odstartoval zasedáním Rady pro zahraniční věci. Ministři členských států během něj diskutovali o aktuálním dění ve Venezuele a Demokratické republice Kongo. Proběhla také výměna názorů o Akčním plánu proti dezinformacím. Na pondělní zasedání Rady pro zahraniční věci dále navázalo jednání na ministerské úrovni mezi EU a zástupci členských států ASEAN a také dvoudenní jednání na ministerské úrovni se členy Africké unie.

Dne 22. ledna také zasedá Rada pro hospodářské a finanční věci, během které ministři projednají program InvestEU a revizi Evropského systému finančního

dohledu. Dále vyslechnou prezentaci pracovního programu rumunského předsednictví a přijmou závěry a doporučení k evropskému semestru 2019. Prodiskutují i závěry prosincové Rady ohledně prohloubení hospodářské a měnové unie.

Ve středu se uskuteční zasedání kolegia komisařů, kteří se budou věnovat ochraně osobních údajů občanů EU zaručené Japonskem a problematice přidělování občanství a povolení k pobytu investorům ve státech EU. V Evropském parlamentu tento týden probíhají schůze výborů v Bruselu. Výbor pro EU na vládní úrovni projedná priority ČR v agendě vnitřního trhu EU 2015–2020. /K. Votavová/

## Kulatý stůl k prohlubování obranné spolupráce v EU

Dne 18. ledna 2019 se v Lichtenštejnském paláci uskutečnil další kulatý stůl Národního konventu o EU, tentokrát na téma Prohlubování obranné spolupráce v EU. Diskuze se zúčastnili zástupci obou komor Parlamentu, státní správy, akademické, sociální a hospodářské sféry společně se zástupci evropských institucí, neziskového sektoru a obrannými experty. Odborným garantem prvního letošního kulatého stolu byl Institut pro politiku a společnost.

V návaznosti na proměny bezpečnostního prostředí ve světě a nejbližším sousedství EU dochází k prioritizaci bezpečnostní politiky v rámci struktur EU. Tento trend je dobře identifikovatelný např. s ohledem na přijetí Globální strategie Evropské unie (EUGS) z roku 2016 a na ní navazujícího Implementačního plánu pro bezpečnost a obranu.

Během poslední let tak dochází k rozvoji obranných schopností EU, které směřují k naplnění ambic stanovených v Globální strategii, pomocí různých projektů. Jedná se mj. o projekty v rámci iniciativy Stálé strukturované spolupráce (PESCO). Zároveň dochází k zintenzivnění spolupráce s NATO, kdy Severoatlantická aliance i nadále zůstává hlavním garantem teritoriální obrany Evropy.

Úvodní slovo kulatého stolu pronesl Štěpán Černý, pověřený řízením Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR, který zdůraznil zejména českou spoluúčasť v rámci projektů PESCO. Š. Černý v rámci úvodního slova připomněl, že Česká republika jeden z projektů dokonce sama řídí.

Roman Máca poté představil podkladový materiál Institutu pro politiku a společnost, přičemž následnou diskuzi poté moderoval Jan Macháček z téhož institutu.

Odborné stanovisko poté prezentoval za Ministerstvo obrany náměstek pro řízení Sekce obranné politiky a strategie Jakub Landovský. Zmínil českou participaci v projektech PESCO, společně s faktem výrazného navyšování přítomnosti České republiky v zahraničních operacích. Například v operaci EUTM Mali došlo k navýšení kapacity až o 20 %.

Další stanovisko prezentovala Kristýna Štejskalová z Asociace obranného a bezpečnostního průmyslu ČR, která zmínila nedostatek důvěry členských států v oblasti spolupráce obrany a bezpečnosti. Poslední stanovisko prezentoval Jaroslav Kučera z Katedry bezpečnostních studií Fakulty sociálních věd Univerzity Karlovy. Ten podpořil iniciativu nadnárodních institucí v posunutí evropské obrany z pozice mezistátních dohod do širší nadnárodní dimenze.

Účastníci kulatého stolu se soustředili na tři diskuzní otázky, které jsou k dispozici na webové stránce Národního konventu o EU [www.narodnikonvent.eu](http://www.narodnikonvent.eu). Další informace o Národním konventu naleznete kromě zmíněné webové stránky i na účtech na síti Twittero (@KonventEU), Facebook (Národní konvent o EU) nebo Instagram (#Narodnikonvent).

Z kulatého stolu budou vypracována doporučení, která budou představena vládě ČR a dalším tvůrcům české evropské politiky. /J. Sochor/

**Komise dne 15. ledna 2019 ve svém sdělení (KOM (2019) 8) členskými zeměmi EU navrhla postupně začít o daňových záležitostech rozhodovat většinovým hlasováním místo nynější jednomyslnosti.**

Komise je přesvědčená, že zachování jednomyslnosti pro všechna rozhodnutí v daňové oblasti ztěžuje dosažení takové úrovně **daňové koordinace**, kterou Komise vyžaduje. Úvahy o rozšíření hlasování kvalifikovanou většinou na oblast daní opakovaně zmiňují předseda Komise Jean-Claude Juncker i komisař pro hospodářské a finanční záležitosti, daně a cla Pierre Moscovici.

Komise uvádí, že kvůli nemožnosti dosáhnout jednomyslnosti nebylo možné přijmout některé dle Komise významné návrhy. Ta by si přála, aby **rozšíření hlasování kvalifikovanou většinou** v oblasti daní bylo jedním z témat květnového summitu v Sibi.

Dle ČR je nutné se vyhnout situaci, kdy by některé státy jednoznačně nesouhlasily se **změnami v daňové politice**, ale byly by nuceny je realizovat. Proto se ČR staví k danému návrhu kriticky. Současně poukazuje na to, že počet daňových návrhů přijatých v minulém roce je velmi vysoký.

ČR se proto domnívá, že jednomyslnost **nebrání dosahování dohody** mezi unijními státy, zejména pokud jsou návrhy dobře technicky připravené a jejich přijetí je dobře načasováno. ČR považuje současný stav, jak je zakotven v primárním právu, za v zásadě uspokojivý a ústavně konformní a nevidí potřebu významných změn, pokud jde o hlasovací proceduru. V tomto smyslu nyní ČR jednoznačně preferuje **zachování jednomyslnosti v oblasti daní** a nepodporuje v této oblasti rozšíření hlasování kvalifikovanou většinou. /M. Ondičová/

## Výsledky plenárního zasedání Evropského parlamentu > Evropský parlament

**Ve dnech 14. až 17. ledna 2019 se ve Štrasburku uskutečnilo první letošní plenární zasedání Evropského parlamentu. Hlavními tématy byly budoucnost Evropy, 20. výročí společné měny, brexit a program InvestEU.**

O budoucnosti Evropy s poslanci tentokrát hovořil španělský předseda vlády Pedro Sánchez. Podle socialistického premiéra by EU měla ochraňovat své občany před **dopady globalizace** a zachovat svůj **sociální model**. Úspěšná opatření zavedená po poslední hospodářské krizi podle P. Sáncheze nefungují a měla by být opuštěna. Dále doporučil, aby Unie zavedla závazná pravidla na podporu genderové rovnosti.

Během jednání se dále uskutečnilo slavnostní zasedání na počest **20. výročí eura** a diskuse o vyjednávání o brexitu. Předseda Komise Jean-Claude Juncker a rakouský kancléř Sebastian Kurz s poslanci diskutovali o **výsledcích rakouského předsednictví**. Předseda J.-C. Juncker označil předsednictví za „jedno z neúspěšnějších v historii“. Nastupující **rumunské předsednictví** poté v zastoupení premiérky Vioricy Dăncilové představilo svoje priority pro nadcházející půlrok.

Plénium dále hlasovalo o dalších několika návrzích finančních programů na příští programové období. Poslanci podpořili **navýšení Evropského sociálního fondu** v příštím programovém období o 19 % oproti komisičnímu návrhu. Hlavními příjemci této podpory by podle nich měli být mladí lidé ohrožení nezaměstnaností a děti ohrožené chudobou a sociálním vyloučením. Doporučili také **reformu Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci**, který by se měl přejmenovat na Evropský fond pro tranzici

a měl by vypomáhat firmám postiženým důsledky globalizace, digitalizace i přechodu k udržitelné energetice. V neposlední řadě poslanci schválili vyjednávací mandát Evropského parlamentu k **programu InvestEU**, který v příštím programovém období nahradí Evropský fond pro strategické investice. Zde poslanci doporučili navýšit finanční garance EU a orientovat investice zejména do projektů na ochranu klimatu.

Poslanci hlasovali také o **zprávě o stavu základních práv v EU** v roce 2017. Požadují, aby členské státy respektovaly základy právního státu, neomezovaly svobodu slova a respektovaly lidská práva migrantů a žadatelů o azyl. V dalším schváleném usnesení pak poslanci podpořili návrh Komise, podle kterého by vlády členských států, které zasahují do nezávislosti soudnictví či podceňují boj s korupcí, riskovaly ztrátu přístupu k unijním fondům.

Plénium přijalo usnesení o **povolování pesticidů** na základě doporučení zvláštního výboru. Důvěryhodnost schvalovacího procesu podle poslanců posílí jeho **větší transparentnost a kontrolovatelnost**, mimo jiné zveřejňováním studií předloženým v rámci povolovacího řízení.

Poslanci podpořili zprávu o **užívání vozidel bez řidičů pro silniční přepravu zboží**. EU by podle nich měla podporovat rozvoj těchto technologií a vyvinout adekvátní bezpečnostní pravidla a pravidla určování právní odpovědnosti. Přijali také dvě usnesení týkající se aktivit Evropské centrální banky a budování bankovní unie v příštím roce a sadu doporučení k diferenciaci evropské integrace. /K. Votavová/

## Poslanci diskutovali o dalším vývoji v otázce brexitu > Evropský parlament

**Ve středu 16. ledna 2019, tedy den po odmítnutí dohody o vystoupení Spojeného království z EU v britské Dolní sněmovně, plénium Evropského parlamentu diskutovalo o budoucím vývoji brexitu.**

Před poslanci nejprve vystoupili zástupkyně rumunského předsednictví Marine Ciotová, místopředseda Komise Frans Timmermans a hlavní unijní vyjednávač o brexitu Michel Barnier.

Tito řečníci vyjádřili lítost nad **odmítnutím výstupové dohody**, kterou považují za nejlepší možné řešení brexitu. Několikrát také zdůraznili, že Evropský parlament i Komise mají nadále pokračovat v ratifikaci dohody, jejíž znění již v listopadu odsouhlasila Evropská rada a kterou se Rada minulý týden rozhodla podepsat.

„Z poslechu prohlášení britských poslanců vyplývá, že proti dohodě hlasovali z protichůdných důvodů. Žádná pozitivní většina, která by definovala alternativní návrh, neexistuje. Je proto na britských partnerech, aby řekli, jak chtějí postupovat s vystoupením,“ uvedl před europoslanci M. Barnier. Podotkl, že EU je otevřená spolupráci se Spojeným královstvím, která by šla nad **rámec standardních dohod o volném obchodu**.

Podobně se k brexitu vyjádřili i zástupci parlamentních frakcí, kteří vesměs zastávají názor, že míč je nyní na britské straně. Předseda Evropské lidové strany Manfred Weber kvitoval vývoj v posledních dvou letech, kdy se podle něj podařilo **upevnit jednotu Unie** a odvrátit spekulace o odchodu dalších zemí. /Pokr. na str. 3/

Situace podle něj ukazuje, že recepty populistů a volání po odchodu z EU nefungují. Zástupce ze skupiny Pokrokové společenství socialistů a demokratů Roberto Gualtieri a předseda frakce Zelení / Evropská svobodná aliance Philippe Lamberts podotkli, že když neexistuje pozitivní konsensus v britském parlamentu, měli by o **setrvání Spojeného království v EU** a jeho podmínkách opět rozhodnout britští občané.

Britský předseda Evropských konzervativců a reformistů Syed Kamall se v projevu snažil vysvětlit pozici britských poslanců, kteří se podle něj obávají, že současná dohoda by Británii zavázala ve faktické **celní unii s EU**. Proto se domnívají, že nedohoda je lepší než navržená dohoda. Podle S. Kamalla by se proto EU měla snažit je přesvěd-

čit o opaku. Podle lídra Aliance liberálů a demokratů pro Evropu Guye Verhofstadta by se britští politici měli přenést se přes specifické zájmy svých stran a společně definovat a prosadit zájem Británie a britských občanů.

Lídři euroskeptických stran Nigel Farage a Gerard Batten (oba ze Spojeného království) kritizovali britskou vládu za ústupky EU a vyzývali premiérku k odstoupení. Podle N. Farage se veřejné mínění o odchodu bez dohody může změnit, když voliči pochopí, že se tak Británie může stát nezávislou zemí. Druhé referendum by podle něj příznivci brexitu opět vyhráli. Podle Martiny Anderson z Evropské sjednocené levice/Severské zelené levice, by situace měla vyústit ve vyvolání **referenda o sjednocení irského ostrova**. /K. Votavová/

## Program evropských institucí, 23. až 29. ledna > Informace

**Zasedání Rady pro zemědělství a rybolov, 28. ledna 2019**

Společná zemědělská politika po roce 2020; společný trh se zemědělskými produkty.

## Schválené rámcové pozice ve 3. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu nařízení, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 428/2009 udělením **všeobecného vývozního povolení Unie pro vývoz určitého zboží dvojího užití** z Unie do Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006, pokud jde o ustanovení týkající se **prodeje zboží na dálku a určitých domácích dodání zboží** (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o opatření k **posílení správní spolupráce za účelem boje proti podvodům v oblasti DPH** (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o **zavedení určitých**

**požadavků na poskytovatele platebních služeb** (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice ke společnému sdělení Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – **Akční plán proti dezinformacím** (vypracovalo Ministerstvo zahraničních věcí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady k některým aspektům **bezpečnosti civilního letectví** s ohledem na vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Unie (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o **společných pravidlech zaručujících základní leteckou konektivitu** s ohledem na vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Unie (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR  
Číslo 332, týdny od 14. do 20. ledna 2019 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Připravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: L. Škácha \* Kontakt: newsletter@vlada.cz