



Úvodník státního tajemníka Aleše Chmelaře



Číslo 299
12. března 2018

V tomto čísle naleznete

Úvodník státního tajemníka
Aleše Chmelaře

Konkurenceschopnost v silniční
dopravě

Dokončení unie kapitálových
trhů

Evropský semestr 2018

Výsledky Rady pro životní
prostředí

Výsledky Rady pro
zahraniční věci

Výsledky Rady spravedlnost
a vnitřní věci

Program evropských institucí ve
dnech 14. až 20. března

Rámcové pozice schválené
v 10. týdnu

Milí čtenáři, začátkem minulého týdne schválili ministři členských států spuštění prvních 17 projektů v rámci trvalé strukturované spolupráce v obranné oblasti (PESCO). Česko usiluje o tři projekty - Vojenská mobilita, Jednotné lékařské velení a Centrum excellence pro evropské tréninkové mise.

Posílená obranná spolupráce patří mezi priority české evropské politiky a byla to Praha, která loni v létě hostila konferenci DESCOP, kde předseda Komise vyzýval k probuzení Šípkové Růženky uvnitř Lisabonské smlouvy, kterou myslel právě PESCO. O pár měsíců později došlo k obrovskému posunu a Česko je připraveno se na projektech podílet a do budoucna je i vést.

Podobně jako předminulý týden v Berlíně jsem minulý týden s kolegy využil ke konzultacím ve Vídni. Rakousko se v létě ujímá předsednictví EU, a proto jsem se o jeho nadcházejících prioritách bavil s ministrem pro EU, ministrem financí a zástupci dalších resortů.

Přivítal jsem, že i Rakušané se chtějí zapojit do občanských konzultací navrhova-

ných francouzským prezidentem Macronem. Dialog o EU je v dnešní době nejen v souvislosti s blížícími se evropskými volbami nepostradatelný.

Proto jsem se rozhodl, že osobně budu vyjíždět do českých regionů a mluvit se středoškoláky a vysokoškoláky. Včera jsem si to poprvé zkusil v Liberci, následovat budou další krajská města. Záměrně přitom nemírím jen mezi studenty gymnázií či evropských a humanitních oborů, ale mezi technické obory a na odborné střední školy.

Ve čtvrtek se premiér setká se zástupci parlamentních stran, aby řešili cíle české evropské politiky. Zájem aktivně působit v EU a jednotně a pozitivně komunikovat evropská témata českým občanům by měl být společný napříč politickým spektrem. Jedině tak můžeme obhájit klíčové zájmy ČR v Evropě.

Týden pak uzavře další Národní konvent o EU na téma společné migrační a azylové politiky. Téma, které je velice aktuální a stále budí emoce.

Konkurenceschopnost v silniční dopravě

V Budapešti se dne 6. 3. 2018 uskutečnilo jednání představitelů 14 evropských zemí se zástupci dopravců na téma konkurenceschopnosti silniční dopravy.

Zástupci podobně smýšlejících zemí, tedy Visegrádské skupiny, Pobaltí, Rumunska, Chorvatska, Irsko, Malty, Portugalska, Španělska a Slovinska, debatovali o **na-stavení pravidel na dopravním trhu v EU**, o jejichž reformě se nyní vedou bouřlivé diskuze. Evropská komise předložila první soubor reformních návrhů evropského dopravního sektoru v květnu loňského roku.

Mobilita je páteří vnitřního trhu, výrazně ovlivňuje každodenní život lidí a přímo zaměstnává více než 11 milionů osob. Toto odvětví však prochází řadou technologických, hospodářských a sociálních změn, jejichž tempo se zrychluje.

První část tzv. **balíčku mobility** z pera Evropské komise se zaměřuje na oblast silniční dopravy a tvoří jej osm legislativních návrhů. Zásadní novinku přináší návrh zvláštního předpisu **směrnice o vysí-**

lání pracovníků v odvětví silniční dopravy, tzv. lex specialis, který stanoví minimální dobu, kterou musí řidiči v členském státě EU strávit, aby se na ně pravidla směrnice o vysílání pracovníků vztahovala.

Bude-li tedy řidič vyslán do zahraničí při pobytu delším než 3 dny a více, bude podléhat požadavku na minimální mzdu státu, kam je vyslán.

Česká republika se svými partnery jedná o vyjednání výjimky z tohoto předpisu pro oblast mezinárodní dopravy. Důvodem je, že toto odvětví je charakteristické **vysokou mírou mobility pracovníků**, jejichž zaměstnavatelé by byli aplikací těchto pravidel vystaveni neúměrné administrativní zátěži.

Jednání v Budapešti bylo Maďarskem organizováno v rámci jeho předsednictví ve Visegrádské skupině, které potrvá do června letošního roku.

/M. Wernerová/

Dne 8. 3. 2018 Evropská komise vydala sdělení shrnující dosavadní úsilí při budování unie kapitálových trhů. Sdělení (KOM(2018) 114) je současně dalším příspěvkem k budování této unie.

Problematika unie kapitálových trhů bude rovněž tematizovaná Evropskou radou ve dnech 22. a 23. března 2018, která mimo jiné také zhodnotí pokrok při provádění **akčního plánu pro vytváření unie kapitálových trhů** a poskytne politický impulz pro další práce.

Společný kapitálový trh doplňuje bankovní unii EU, a to zejména skrze umožnění lepšího využití soukromého kapitálu jako zdroje financování ekonomiky. Současně by unie kapitálových trhů měla přispívat k další **stabilizaci a zvyšování odolnosti evropských ekonomik** díky zavedení větší diverzifikace investičních příležitostí, zdrojů a způsobů financování.

Z pohledu Komise je při budování této unie zapotřebí rovněž zohlednit příležitosti, jež skýtají **finanční technologie**. Současně Komise vyzdvihuje důležitost udržitelného financování. Za účelem posílení a dalšího rozvoje udržitelného financování, jenž adekvátně zohledňuje environmentální a sociální aspekty, Komise v březnu 2018 představila **akční plán pro financování udržitelného růstu**.

Právě v souvislosti se snahou o modernizaci a „ozeleňování“ evropského finančního systému, jakož i v kontextu plánovaného vystoupení Spojeného království

z EU, a tedy ztráty největšího finančního centra EU, se Evropská komise domnívá, že je na místě zrychlit snahy o **vytvoření rozvinutějších a integrovanějších kapitálových trhů**, jakož i příslušných dohledových mechanismů. Dle vize Komise, by do poloviny roku 2019 měly být pohromadě všechny stavební kameny tří **vzájemně se posilujících pilířů: jednotného trhu EU, jasných a přiměřených pravidel a účinného dohledu**.

V aktuálním sdělení Komise podává přehled o stavu projednávání stávajících osmi legislativních návrhů, z nichž doposud byly přijaty pouze tři. Tato dosavadní opatření navíc nyní Komise doplnila o čtyři **další legislativní návrhy**.

Nová legislativní opatření se týkají zejména otázek spojených s vytvářením nových produktů a značek v rámci integrace kapitálových trhů. Jedná se o návrh Evropské značky pro platformy skupinového financování založeného na investicích a na bázi úvěrů, návrh podpůrného rámce EU pro kryté dluhopisy a opatření ke snížení regulačních překážek pro přeshraniční distribuci investičních fondů v EU. Čtvrtým opatřením, je návrh nových pravidel na usnadnění přeshraničních transakcí poskytnutím právní jistoty osobě, která je vlastníkem pohledávky. Cílem tohoto návrhu je odstranit právní rizika a možné nepříznivé důsledky.

/A. Dupalová/

Evropský semestr 2018 > Komise

Ve středu 7. března Evropská komise oficiálně představila své analýzy hospodářské a sociální situace v jednotlivých členských státech EU, tzv. Country Report.

Zveřejnění Country Reportu neboli Zprávy o hospodářské situaci dané země je klíčovým krokem v rámci tzv. **evropského semestru**, což je označení pro mechanismus koordinace hospodářských politik v rámci EU.

Předmětem Zprávy je kromě samotné analýzy hospodářské a sociální situace dané země rovněž zhodnocení implementace tzv. doporučení, která ČR obdržela v minulém roce. Ty loňské se týkaly zejména problematiky udržitelnosti a efektivního hospodaření veřejných financí a podpory hospodářského růstu.

Zpráva Komise přináší cenný pohled zvenčí a poskytuje dodatečný impuls pro formulaci priorit pro letošní Národní program reforem a Konvergenční program, které vláda schvaluje v dubnu. Po důkladném zhodnocení obou dokumentů Komise v květnu navrhne členským státům nová doporučení.

V letošní Zprávě Komise kladně hodnotí naši makroekonomickou situaci, tedy zejména **silný hospodářský růst, stabilní objem investic, postupné zvyšování mezd a zejména rekordně nízkou nezaměstnanost**.

V neposlední řadě Komise vyhodnocuje plnění doporučení z minulého roku. Komise konstatuje pouze omezený pokrok ČR především v oblasti dlouhodobé **udržitelnosti**

veřejných financí spjaté s demografickým vývojem (stárnutím populace).

V oblasti zvyšování účelnosti veřejných výdajů zejména prostřednictvím **boje proti korupci** a neefektivním postupům při zadávání veřejných zakázek Komise vidí určitý pokrok v podobě přijatých **antikorupčních zákonů** (např. zákon o přístupu k informacím či zákon o registru smluv).

Určitý pokrok Komise spatřuje rovněž u **odstranění překážek růstu** spojených s udělováním stavebních povolení, kde vyzdvihuje nedávnou novelizaci stavebního zákona a doprovodné změny v procesu hodnocení dopadů na životní prostředí (EIA).

Komise konstatuje určitý pokrok také v oblastech **snížení administrativní zátěže podniků**, zavedení služeb elektronické veřejné správy, **zlepšení kvality výzkumu a vývoje** a v podpoře zaměstnanosti skupin, které jsou nedostatečně zastoupeny na trhu práce.

Nad rámec loňských doporučení Komise upozorňuje na **rostoucí ceny bydlení**, které se zvyšují (zejména v Praze) rychleji než příjmy domácností. Rychlý nárůst cen nemovitostí se totiž promítá do rostoucího objemu hypoték a tedy zadlužení domácností.

/A. Dupalová, M. Maděra/

Výsledky Rady pro životní prostředí > Rada

Dne 5. března 2018 se v Bruselu uskutečnilo zasedání Rady pro životní prostředí. Českou republiku zastupoval náměstek ministra životního prostředí Vladislav Smrž.

V úvodu Rady proběhla výměna názorů ke **Sdělení o plnění akčního plánu pro oběhové hospodářství**. Delegace pozitivně hodnotily snahu Komise řešit problematiku plastů v rámci oběhového hospodářství a většina z nich se shodla na podpoře **používání recyklovaných plastů**.

Řada reprezentací zdůraznila roli inovací a výzkumu, používání veřejných zakázek či specifických projektů na národní či regionální úrovni. Česká republika vyzdvihla důležitost ekonomických nástrojů a pobídek ke stimulaci poptávky po recyklovatelných materiálech a druhotných surovinách. Rovněž upozornila na nutnost **řešení problematiky jednorázových plastů**.

V odpolední části jednání proběhla výměna názorů na téma **ozelenění evropského semestru**. Většina delegací se shodla na potřebě **posílení environmentálních aspektů v evropském semestru**, především přechodu na nízko-

emisní a udržitelné hospodářství. Některé delegace zmínily důležitost financování zelených politik především v souvislosti s novým víceletým finančním rámcem, jehož návrh má být Komisí vydán v květnu.

Obecně se Rada shodla, že investice do zelených pracovních míst a ekoinovaci podpoří hospodářský růst. Delegace za ČR ve svém vystoupení ocenila snahu o zlepšení **implementace environmentální legislativy**, přikládání se však k maximálnímu použití stávajících nástrojů. V ozelenění evropského semestru by tak měla být zahrnuta především témata, která mají souvislost s hospodářskými politikami, jako jsou **ekoinovace, oběhové a nízko-emisní hospodářství**.

V rámci bodu **Různé** předsednictví informovalo o výstupu 21. evropského fóra pro ekologické inovace ke zlepšení kvality ovzduší v Sofii ze dne 5. a 6. února 2018. Komise v tomto kontextu zdůraznila důležitost implementace a vynucování legislativy pro zlepšení kvality ovzduší.

/L. Škácha/

Výsledky Rady pro zahraniční věci > Rada

V úterý 6. března se v Bruselu uskutečnilo zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obrany EU. Českou republiku reprezentovala ministryně obrany Karla Šlechtová.

Hlavním tématem jednání byl aktuální stav implementace **Stálé strukturované spolupráce (PESCO)**. Dalšími tématy, o kterých ministři diskutovali, byla **spolupráce EU-NATO** a dále také **vojenské operace a mise pod hlavičkou EU**.

Ministři obrany EU v Bruselu schválili první vlnu společných projektů, konkrétně se jedná o spuštění prvních **17 projektů**. Česká republika bude participovat na třech z nich.

První dva projekty jsou pod vedením Německa. Konkrétně se jedná o **Jednotné lékařské velení**, jehož cílem je vytvoření **sdíleného lékařského zázemí** a lékařský trénink personálu misí a operací. Druhým projektem je tzv. **Centrum excelence pro tréninkové mise EU** a týká se **akceschopnosti a dostupnosti školitelů** a cvičitelů na tréninkových misích.

Třetí projekt, **Vojenská mobilita**, který je také někdy označován jako tzv. **vojenský schengen**, se uskuteční pod vedením Nizozemska. Jedná se o **harmonizaci pravidel při transportu vojenského materiálu**, která má cíl usnadnit přeshraniční pohyb vojenských jednotek unijních zemí.

Zároveň ale už země pracují i na další fázi spolupráce. ČR má ambice se v budoucnu podílet jako vedoucí země až se **třemi vlastními návrhy**. Podle ministryně K. Šlechtové by se měly týkat sdílení výcvikových kapacit pasivních sledovacích systémů Věra, výcviku s bojovými chemickými látkami a sdílení kapacit pro výcvik pilotů proudových letounů.

Dalším důležitým tématem jednání ministrů byly **vojenské operace EU**. Těch aktuálně probíhá šest a Armáda ČR se aktivně podílí na čtyřech, zejména na výcvikové misi v Mali, kde působí celkem 41 českých vojáků.

/L. Škácha/

Výsledky Rady pro spravedlnost a vnitřní věci > Rada

Ve dnech 8. a 9. března se uskutečnilo zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. V rámci části spravedlnost českou delegaci vedl ministr spravedlnosti Robert Pelikán, v části pro vnitřní věci ČR zastupoval ministr vnitra Lubomír Metnar.

Část spravedlnost

V rámci debaty o návrhu **Bruselu IIa** se unijní země shodly, že návrh Komise vložený do nařízení o povinnosti členských zemí zajistit dostatečné financování ústředních orgánů aplikujících nařízení (tedy řešících případy přeshraničních manželství a rodičovství) má být přesunut do recitálu.

Ministři zde také schválili pozici ke směrnici ([KOM \(2017\) 489 final](#)) k dalšímu **posílení boje proti podvodům a padělaní bezhotovostních plateb**. Nová směrnice snadněji určí příslušnou jurisdikci pro stíhání, vyjasní kompetence pro stíhání a zjednoduší sdílení informací, které jsou důležité pro efektivní přeshraniční vyšetřování. Dotýká se také

spolupráce orgánů činných v trestním řízení s privátními subjekty a zahrnuje i otázku virtuálních platebních prostředků.

V rámci debaty o **Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO)** Komise představila další přípravné kroky před jeho spuštěním. Dne 14. 3. proběhne **první expertní setkání členských zemí a Komise** k praktickým otázkám. Zemím již byl zaslán i návrh zadání studie na zřízení systému správy případů.

Komisařka Věra Jourová informovala o tom, že legislativní **návrh na přímý přístup právních orgánů k elektronickým údajům** bude představen v dubnu tohoto roku. Komise dále představila zveřejněné **Doporučení online platformám pro efektivní odstraňování nezákonného obsahu online**.

Během pracovního oběda ministři diskutovali o tématu radikalizace ve věznicích.

Část vnitřní věci

Jednání bylo zahájeno diskuzí o spolupráci mezi misemi a operacemi společné bezpečnosti a obranné politiky na straně jedné a agenturami v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí na straně druhé. Ministři podpořili připravovaný pilotní projekt na vybudování tzv. Crime Information Cell. Ten by měl usnadňovat **výměnu informací v rámci boje proti převaděčům** v centrálním Středomoří.

V následující rozpravě prezentovaly jednotlivé země stav svých příprav v rámci implementace **směrnice o jmenné evidenci cestujících (PNR)**.

Ministři si poté vyměnili názory na **problematiku spolupráce se zeměmi západního Balkánu** v oblasti vnitřní bezpečnosti a boje proti terorismu.

Během pracovního oběda ministři vnitřně diskutovali o **problematice teroristického obsahu na internetu**. Mezi projednávaná témata patřila spolupráce s internetovými firmami a chystaná opatření a legislativa na národní úrovni.

Odpolední blok Rady byl zahájen debatou o dokumentu protiteroristického koordinátora EU obsahujícím návrhy **na prohloubení činnosti a spolupráce v rámci boje proti terorismu**. Byla zdůrazněna potřeba zajistit dostatečné

finanční zdroje pro agentury s ohledem na jejich rostoucí význam.

Protiteroristický koordinátor EU doporučil, aby agentury (zejména **Europol a Frontex**) **aktivně navazovaly kontakty se třetími zeměmi**, které mají dopad na bezpečnost EU. Státy byly vyzvány, aby zvýšily počet vysílaných národních protiteroristických expertů v jednotlivých agenturách. Ministři doporučení koordinátora podpořili.

Závěrečná debata byla věnována **aktuálnímu stavu v oblasti migrace**. Podkladem byl dokument předsednictví obsahující přehled provádění přijatých opatření a návrh dalšího postupu v rámci **hlavních pilířů migrační politiky EU** (správa hranic, spolupráce se třetími zeměmi, návratová politika, poskytování finančních, lidských a technických zdrojů). Dokument získal podporu všech vystupujících delegací. **Aktuální situace je hodnocena jako stabilní**, nicméně i nadále je velmi křehká a vyžaduje monitoring na všech migračních trasách.

V rámci bodů „A“ došlo k formálnímu **potvrzení nominace Catherine De Bolle jako nové výkonné ředitelky Europolu**.

/L. Škácha/

Program evropských institucí ve dnech 14. až 20. března > Informace

Zasedání Rady pro Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele věnované sociální politice, 15. března

Budoucnost sociální Evropy po roce 2020; odstranění rozdílů v odměňování žen a mužů; Evropský rámec pro kvalitní a efektivní učňovskou přípravu; Evropský semestr 2018.

Zasedání Rady pro zahraniční věci, 19. března

Aktuální dění na Ukrajině, v Sýrii a Íránu; pracovní oběd s ministryni zahraničních věcí Korejské republiky.

Zasedání Rady pro zemědělství a rybolov, 19. března

Budoucnost společné zemědělské politiky po roce 2020; rybolov.

Zasedání Rady pro obecné záležitosti, 20. března

Návrhu závěrů Evropské rady ve dnech 22.-23. března; follow-up Evropské rady; Evropský semestr 2018.

Zasedání Rady pro obecné záležitosti dle čl. 50, 20. března

Příprava zasedání Evropské rady dle čl. 50 dne 23. března; návrh pokynů pro vyjednávání o budoucím vztahu EU se Spojeným královstvím.

Schválené rámcové pozice v 10. týdnu > Informace

Rámcové pozice k doporučení pro rozhodnutí Rady o zmocnění k **zahájení jednání o oboustranně přijatelném řešení mezi Evropskou unií a Čínskou lidovou republikou** v souvislosti se sporem WTO DS 492 o opatřeních dotýkajících se celních koncesí na určité výrobky z drůbežního masa (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)
Rámcová pozice ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě - **Třináctá zpráva o pokroku na cestě k účinné a skutečné bezpečnostní unii** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice k **hodnocení programu Erasmus+ na**

období 2014 - 2020 v polovině období (vypracovalo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

Rámcová pozice ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – **Průběžné hodnocení programu Horizontu 2020**: maximalizace dopadů výzkumu a inovací EU (vypracovalo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

Předběžné rámcové pozice k **balíčku opatření v oblasti sociální spravedlnosti** (vypracovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí)

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 299, týden od 5. března do 11. března 2018 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: L. Škácha * Kontakt: newsletter@vlada.cz