



Číslo 285
13. listopadu
2017
OBSAH

Konvent diskutoval o
budoucnosti eurozóny 1

Komise

Balík opatření v rámci
čisté mobility 2

Změny v pravidlech vojens-
kého transportu 2

Rada

Výsledky Rady
pro zemědělství a rybolov 3

Výsledky Rady pro hospo-
dářské a finanční záležitosti 4

Výsledky Rady
pro zahraniční věci
ve formátu pro obchod 4

Evropský parlament

Revize Schengenského
informačního systému 5

Informace

Agenda Rady pro obecné
záležitosti 5

Agenda Rady pro hospo-
dářské a finanční záležitosti 5

Agenda Rady pro obecné
záležitosti 6

Agenda Rady pro obecné
záležitosti dle čl. 50 6

Agenda Rady pro vzdělá-
ní, mládež, kulturu a sport 6

616. zasedání Výboru
pro EU na pracovní úrovni 6

Rámcové pozice 7

Kalendář EU 7

Konvent diskutoval o budoucnosti eurozóny

V pátek 10. listopadu 2017 se uskutečnil další kulatý stůl Národního konventu o Evropské unii s názvem „Budoucnost eurozóny a Česká republika“. Diskuze se zúčastnili zástupci státní správy, obou komor Parlamentu ČR, univerzit, hospodářských a sociálních partnerů, reprezentanti evropských institucí a neziskového sektoru.

Kontext

Dopady hospodářské a dluhové krize odhalily nedostatky institucionální struktury evropské hospodářské a měnové unie. Následné reformy dále odhalily problémy v mechanismu rozhodování evropských lídrů a těžkopádnosti při implementaci rychlého řešení. Projekt měnové unie stále není kompletní a v kontextu posledního vývoje vyvolává další otázky o posilování měnové unie uvnitř a o možnostech účasti nečlenských zemí na reformách eurozóny.

Česká republika v posledních letech plní téměř všechna kritéria pro přijetí eura (s výjimkou kritéria účasti v ERM-2), na stanovení data pro přijetí společné měny však neexistuje politický konsenzus. Pozitivní ekonomický vývoj ČR a negativní vnímání EU a eura jako měny v očích občanů ČR navíc nahrává ke skeptičtějšímu pohledu na eurozónu. Je tedy otázkou, jak by měla ČR definovat svůj postoj ke vstupu do eurozóny, a jaká jsou obecná východiska pro přijetí eura jakožto společné měny.

Klíčové body

Úvodní slovo kulatého stolu pronesl státní tajemník pro evropské záležitosti Aleš Chmelař. Následně představil podkladový dokument Stanislav Šaroch ze Škoda Auto Vysoké školy, které bylo společně s Centrem evropských studií působící pod Fakultou mezinárodních vztahů Vysoké školy ekonomické (VŠE) v Praze odborným garantem kulatého stolu. Stanoviska k tématu poté rovněž přednesli Milena Hrdinková z Ministerstva financí ČR, Oldřich Dědek, člen bankovní rady České národní banky a Elena Kohútiková, bývalá viceguvernérka Národní banky Slovenska. Rovněž byla představena analýza Úřadu vlády ČR s názvem Česká republika a eurozóna.

Diskuze kulatého stolu se zaměřila na následující čtyři oblasti, jež kopírují hlavní diskuzní otázky.

Prvním tématem diskuze byla problematika dalšího posilování politické integrace a jejího vztahu k efektivnímu fungování

eurozóny. Tato diskuzní oblast se zaměřila především na otázku, do jaké míry je potřebná další politická integrace, aby postupně docházelo k posilování fungování eurozóny. Diskutující se soustředili na problematiku institucionálně asymetrického charakteru integrace a na již zavedená opatření, která tuto asymetrii stále zcela neodstraňují.

V rámci druhého tématu se diskuze zaměřila na současný stav eurozóny a hloubku její integrace. Účastníci kulatého stolu v této souvislosti diskutovali o nedostacích a rezervách institucionálního a politického nastavení eurozóny, a o nutnosti reformy stávajících pravidel. Dále se soustředili na otázku, zdali je eurozóna ve své nynější podobě schopna ve zdraví přežít globální recesi nebo rozsáhlejší bankovní krizi.

Třetí diskutovaná oblast se věnovala konvergenci, zejména pak ekonomické konvergenci ČR k úrovni EU a její perspektivě vzhledem k otázce vstupu do eurozóny. V rámci této oblasti účastníci debatovali o tom, zdali existuje pro členskou zemi EU po vstupu do eurozóny větší (nebo menší) šance se s konvergenční výzvou úspěšně vyrovnat, než mimo eurozónu.

Posledním tématem byla problematika definování východisek pro vstup ČR do eurozóny. V této části se diskutující soustředili především na vnitropolitické konsekvence zavedení eura. V rámci debaty zazněly příspěvky ohledně nutnosti formulace jednotných východisek a definování postoje ČR ve vztahu ke vstupu do eurozóny. Dále byla věnována pozornost problematice plnění konvergenčních kritérií, hospodářské stability států eurozóny a také pohledu české společnosti na euro a na celkový vývoj v Evropské unii.

Do následné diskuze se mj. zapojili například Vladimír Dlouhý a Petr Zahradník z Hospodářské komory ČR, Pavel Mertlík a Jiří Malý ze Škoda Auto Vysoké školy či poslanci Evropského parlamentu Tomáš Zdechovský a Jaromír Kohlíček. K tématu se rovněž vyjádřili Vít Beneš z Ústavu mezinárodních vztahů, Lukáš Kovanda ze společnosti Cyrrus a Pavel Janíčko z Českomoravské konfederace odborových svazů. Celou diskuzi moderoval Jarolím Antal z Centra evropských studií VŠE v Praze.

Předpokládaný další vývoj

Z kulatého stolu budou vypracována doporučení, která budou představena vládě a dalším tvůrcům české evropské politiky.

/V. Smolková/

Dne 8. listopadu 2017 vydala Komise balík legislativních návrhů i nelegislativních iniciativ v oblasti dopravy, jejichž cílem je posílit schopnost Evropy postavit se výzvám, které přináší klimatické změny a zároveň podpořit udržitelný ekonomický růst. Objem přepravních operací v Evropě by měl nadále růst, do roku 2050 by měla osobní přeprava zaznamenat nárůst o 42 % a nákladní o 60 %. Po vydání květnového balíčku mobility tak jde v roce 2017 již o druhý větší soubor opatření v sektoru dopravy.

Kontext

Soubor opatření v balíčku čisté mobility je součástí širšího politického záměru, jímž je podpořit evropský průmysl a zvýšit jeho konkurenceschopnost. Ve své obnovené strategii průmyslové politiky EU ze září 2017 Komise oznámila, že unijnímu průmyslu hodlá pomoci, aby se stal světovou jedničkou v oblasti inovací, digitalizace a dekarbonizace. Obsah balíčku navazuje na závazky EU přijaté v rámci Pařížské dohody a na Evropskou strategii pro nízkoemisní mobilitu z června 2016. Některé z legislativních návrhů také doplňují opatření navržená v rámci balíčku mobility z května 2017.

Klíčové body

Balíček čisté mobility tvoří 2 sdělení, 2 návrhy nařízení a 2 návrhy směrnic.

Zastřešující **sdělení o nízkoemisní mobilitě** (KOM(2017) 675) uvádí nové návrhy Komise do kontextu boje proti klimatickým změnám. Dle Komise by předložená opatření měla jasně ukázat, kudy se má Unie ubírat, aby dostála svým příslibům v rámci Pařížské dohody.

Další součástí balíčku je návrh nařízení, jež obsahuje **nové normy pro emise CO₂** (KOM(2017) 676). Aby se urychlil přechod na vozidla s nízkými či nulovými emisemi, navrhla Komise nové cíle pro průměrné emise CO₂ u všech nových osobních vozidel a dodávek v EU. U nových automobilů i dodávek budou muset být v roce 2030 průměrné emise CO₂ o 30 % nižší než v roce 2021, v roce 2025 by měly být o 15 % nižší než v roce 2021.

Nařízení o osobní autokarové dopravě (KOM(2017) 647) doplňuje návrhy vydané v květnu pro přístup na trh a k profesi v nákladní dopravě. Komise kromě jiného mění oblast působnosti původního nařízení 1073/2009, přidává nové definice pojmů terminál a operátor terminálu a upravuje pravidla pro kabotáž. Cílem je podnítit rozvoj dálkových autobusových spojů po Evropě a nabídnout alternativy k používání soukromých automobilů, čímž by mělo docházet k dalšímu snižování emisí z dopravy.

Směrnice o čistých vozidlech (KOM(2017) 653) má podporovat systémy zaručující čistou mobilitu v rámci veřejných zakázek a soustavně tak stimulovat poptávku a další zavádění těchto systémů. Nově se rozšiřuje oblast působnosti původní směrnice o čistých vozidlech z roku 2009 – kromě přímého nákupu vozidel by se měla vztahovat také na další formy zakázek, např. najímání vozidel. Dále návrh revize směrnice stanoví nové minimální požadavky veřejné zakázky a přidává se také povinnost členských zemí podávat pravidelné zprávy o implementaci této směrnice.

hovat také na další formy zakázek, např. najímání vozidel. Dále návrh revize směrnice stanoví nové minimální požadavky veřejné zakázky a přidává se také povinnost členských zemí podávat pravidelné zprávy o implementaci této směrnice.

Revize směrnice o kombinované dopravě (KOM(2017) 648) by měla zachovat cíl původní směrnice z roku 1992 – podpořit kombinování různých druhů dopravy při přepravě nákladu. Revize rozšiřuje oblast působnosti a definici kombinované dopravy na všechny operace v Unii, tedy i na národní operace. Dosud se definice vztahovala jen na mezinárodní operace. Dále Komise navrhuje odstranit limit pro délku jiných než pozemních částí operace kombinované dopravy a zároveň uvádí limit pro maximální délku její pozemní části. Pozemní část by měla představovat maximálně 20 % celkové délky trasy nebo 150 km. Další změny upravují podmínky kontrol a formát dokladů, které mohou být pro účely kontrol vyžadovány. Komisi zajímají také data o operacích kombinované dopravy v jednotlivých členských zemích, revize proto zavádí povinnost členských států podávat zprávy o podmínkách pro kombinovanou dopravu a přijatých podpůrných opatřeních, na jejichž základě si Komise vyhrazuje možnost vydávat delegované akty s cílem upřesnit, jak typ informací by měl být Komisi podáván. Důležitou součástí revize je také rozšíření podpůrných ekonomických opatření pro podporu kombinované dopravy.

Zavádění infrastruktury pro alternativní paliva řeší akční plán (KOM(2017) 652). Komise vypočetla výšku investičních nákladů nezbytných pro vytvoření dostupné veřejné infrastruktury pro alternativní paliva. Navrhuje posílit finanční podporu z veřejných prostředků, která by následně přitáhla soukromé investice. Na tyto účely vyčlenila 350 milionů eur z Nástroje pro propojení Evropy (CEF). Cílem Komise je zvýšit ambice národních plánů, posílit investice a podpořit zájem ze strany spotřebitelů. V této souvislosti připravuje Komise také metodologii pro spotřebitele, která umožní jednodušší porovnání cen paliv.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR vyjádřila své preference a návrhy na úpravy nyní platných směrnic v rámci veřejných konzultací. Ve směrnici o kombinované dopravě požadovala vícero úprav, včetně úpravy definic, limitu pro silniční část operace a celkového posílení podpory pro kombinovanou dopravu. U směrnice o čistých vozidlech vyjádřila podporu posílení směrnice skrze veřejné zakázky. Vláda také prosazuje zachování technologické neutrality u definování pojmu „čisté vozidlo“.

Předpokládaný další vývoj

Legislativní návrhy v oblasti čisté mobility budou nyní postoupeny k projednání Evropskému parlamentu a Radě. Příští jednání Rady ministrů pro dopravu se uskuteční v úterý 5. prosince 2017 v Bruselu. /M. Wernerová/

Změny v pravidlech vojenského transportu > Komise

Společné sdělení vysoké představitelky a Komise z 10. listopadu 2017 k vojenskému transportu (JOIN(2017) 41) popisuje dnešní situaci v oblasti mobility vojenského personálu a výzbroje a navrhuje řešení nutná pro zlepšení dnešních překážek, kterým tento specifický druh přeshraničního transportu v rámci EU čelí.

Kontext

Jednání o vojenském transportu jsou součástí širší debaty k obrannému balíčku v rámci Globální strategie EU, ke kterému 13. listopadu Rada pro zahraniční věci přijala závěry. V nich Rada přivítala včasné předložení společného sdělení, /Pokračování na s. 3/

v němž je uvedena řada možných kroků, jež by EU mohla učinit k usnadnění a urychlení vojenské mobility napříč svým územím, mimo jiné maximalizací civilně-vojenské součinnosti mezi nástroji EU.

Klíčové body

Ve společném sdělení je diskutována problematika vojenského transportu a **překážek**, kterým znesnadňují pohyb vojenského personálu a výzbroje skrz EU. Sdělení je v souladu s úmyslem předsedy Komise vytvořit Evropskou obrannou unii, konstatuje stávající situaci a naznačuje, čeho by mělo být v této oblasti dosaženo. Pro překonání současných překážek je potřebné přijmout na národní úrovni odpovídající rozhodnutí v souladu s předpisy EU. Sdělení navrhuje několik řešení, která by měla napomoci ke zjednodušení vojenského transportu.

Prvním klíčovým úkolem je dle sdělení vytvoření jasné shody členských států na tom, **na jaké potřeby a požadavky se má EU jako celek zaměřit**. Tyto požadavky a specifika musejí být dále prošetřeny. Mělo by se jednat například o požadavky z oblasti dostupnosti fyzické infrastruktury splňující kritéria pro vojenský transport, právní parametry pro přístup k dopravní infrastruktuře, ochranu vojenského personálu aj.

Druhým úkolem je práce na společném porozumění na **infrastruktuře**, která bude k vojenskému transportu využí-

vána. Vlastní pohyb vojenského transportu vyžaduje velmi úzkou spolupráci členských států a skutečnost, že kvalita infrastruktury a požadované standardy se v různých místech liší, způsobuje mnoho potíží. Proto je nutné zhodnotit stav současné infrastruktury a definovat celoevropské standardy pro tuto infrastrukturu.

Třetí úkol se týká **regulatorních a procedurálních změn**, které může celounijní shoda na pravidlech pro vojenský transport vyžadovat. Sem patří cla, pravidla převozu nebezpečného zboží, národní legislativy či rámec pro hybridní hrozby.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR vyjádřila v rámci přípravných jednání k Stálé strukturované spolupráci obecnou podporu návrhu. Klíčová bude spolupráce EU a NATO. Konkrétnější pozice se připravuje.

Předpokládaný další vývoj

První představení sdělení proběhlo na jednání Výboru Politického a bezpečnostního výboru a další jednání se očekávají. Evropská obranná agentura založila ad hoc pracovní skupinu k vojenskému transportu, jež zpracuje cestovní mapu dalších kroků. Ty povedou k představení návrhu akčního plánu k vojenskému transportu. K tomu ze strany vysoké představitelky dojde do konce března 2018. /M. Nemkyová/

Výsledky Rady pro zemědělství a rybolov > Rada

Dne 6. listopadu 2017 se v Bruselu uskutečnilo řádné zasedání ministrů zemědělství a rybnářství. Delegaci ČR vedl ministr Marian Jurečka.

Klíčové body

Na jednání Rady proběhla rozsáhlá výměna názorů ke zprávě Komise o **udržitelném používání pesticidů**. Zpráva hodnotí členské státy v oblasti přijetí opatření při používání pesticidů. Vyplývá z ní, že některé oblasti jsou velmi dobře upravené (například zákaz leteckých postřiků), naopak některé nejsou příliš propracované a je třeba se na ně zaměřit. Jedná se například o integrovanou ochranu rostlin a systémy včasného varování při otravě. Dále je třeba se zaměřit na výměnu informací, poradenství a proškolení uživatelů, snížení objemu pesticidů v určitých veřejných oblastech, kontrole technického vybavení a zjednodušení uvádění přípravků na trh.

Slovenská a česká delegace informovaly o **výsledcích Spotřebitelského summitu** v Bratislavě ze dne 13. října 2017 k dvojí kvalitě produktů. V podpoře k řešení problematiky vystoupily delegace Maďarska, Slovinska, Německa, Litvy, Řecka, Rakouska, Francie a Lotyšska. Komise vydala kromě stávajících norem pokyny, které jsou důležitým vodítkem v této věci. Podporuje i společné výzkumné centrum. Prioritou je, aby byla legislativa správně implementována na národní úrovni.

Dále proběhla rozprava v návaznosti na konferenci o udržitelnosti půd organizované předsednictvím v říjnu. **Udržitelné hospodaření s půdou** je důležitým krokem pro dodávku kvalitních a bezpečných potravin a ochranu životního prostředí. Intenzifikace produkce je možná, ale je nutné zajistit kvalitu půdy např. skrze šíření osvědčených postupů mezi zemědělci. Řešení problémů s urbanizací a zabíráním orné půdy by se měla odvíjet od regionálních specifik a je třeba je ponechat v kompetenci členských států.

Komise se zavázala, že bude pravidelně informovat Radu o **zemědělských otázkách souvisejících s obchodem**

a vyzvala ministry zemědělství, aby i nadále vedli dialog a úzce spolupracovali s ministry obchodu.

Na závěr maďarská delegace seznámila ministry s výsledky jednání V4+4 v září 2017 a dvěma deklaracemi ohledně vývoje obnovitelných zdrojů po roce 2020.

Východiska pozice ČR

V souhrnné zprávě o používání pesticidů Komise upozorňuje, že přes existenci zásadní legislativy v oblasti pesticidů je třeba důslednějšího provádění členskými státy na základě národních akčních plánů. ČR není ve zprávě explicitně uvedena. Přesto vláda ČR připravuje revizi národního akčního plánu a požadavky Komise na stanovení měřitelných a vymahatelných cílů uplatní v nové verzi. Nejdůležitějším opatřením je vzdělávání a motivace k užívání těchto nových postupů, nutnost změnit dlouhodobě používané postupy.

V souvislosti s dvojí kvalitou potravin ministr M. Jurečka znovu upozornil na říjnový test zaměřený na privátní značky v pěti zemích. Dvojí kvalita může mít dopady i na lidské zdraví. Ministr M. Jurečka apeloval na společný postup kontrolních dozorových orgánů i unijní řešení. Z pohledu ministra je ideální řešení drobnou změnou legislativy. Již dnes lze sledovat první výsledky tlaku.

V otázce udržitelného hospodaření s půdou vláda shledává nástroje Společné zemědělské politiky označeny jako dostačující rámec, nicméně je připravena hledat nové postupy. Zásadní je vzdělávání, motivace a represe. Co se týče obchodně-zemědělských otázek, vláda vítá proexportní snahu Komise, nicméně jako ostatní státy klade důraz na zachování standardů a trvá na ochraně zeměpisných označení.

Předpokládaný další vývoj

Následující zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství proběhne ve dnech 11. – 12. prosince 2017 v Bruselu.

/V.Schiebertová/

Dne 7. listopadu 2017 se v Bruselu sešli ministři financí na jednání Rady pro hospodářské a finanční věci. Mezi hlavní diskutované otázky patřily návrhy Komise v rámci balíčku k dani DPH v elektronickém obchodování, přezkum Evropského systému dohledu nad finančním trhem, informace o výsledku jednání G20 a Výroční zpráva o plnění rozpočtu Evropské unie v roce 2016. Delegaci ČR vedl ministr financí Ivan Pilný.

Klíčové body

Zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci započalo rozhovorem s ministry financí států **Evropského sdružení volného obchodu** (Švýcarsko, Norsko, Island, Lichtenštejnsko). Debatovaly se zejména otázky se zaměřením na hospodářskou situaci v Evropě, inkluzivní hospodářský růst a podporu investic.

V zákonodárné části jednání ministři financí diskutovali balíček právních předpisů, které upravují pravidla pro **výběr DPH z elektronického obchodování**. V tomto bodě se však nepodařilo dosáhnout potřebné jednomyslné shody. Balíčkem by se měli po dalším technickém projednání v pracovní skupině Rady ministři opětovně zabývat na prosincovém setkání.

Dalším významným bodem jednání byl přezkum **Evropského systému dohledu nad finančním trhem**. Členské státy se shodly, že je třeba dokončit projekt unie kapitálových trhů, současné návrhy Komise jdou však dle pře-

vážné většiny daleko nad rámec avizovaných cílů. Preferenci vyjádřily naopak spíše cíleným úpravám, jež by vedly k zefektivnění fungování stávajícího systému.

V nelegislativní části jednání Rada vylechla informaci o **výsledku jednání G20** ve složení ministrů financí a guvernérů centrálních bank a zasedání Mezinárodního měnového fondu 12. až 15. října 2017 ve Washingtonu.

Evropský účetní dvůr představil **Výroční zprávu o plnění rozpočtu Evropské unie v roce 2016**. Upozornil zejména na fakt, že se kontinuálně snižuje míry chyb v oblasti plateb.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporuje přijetí balíčku návrhů k DPH v elektronickém obchodování, jenž by měl přinést jednodušší a efektivnější daňové prostředí a usnadňovat činnost zejména malých a středních podniků. Obdobně jako většina členských států se staví opatrně vůči návrhům k přezkumu Evropského systému dohledu nad finančním trhem a podporuje cestu cílených úprav stávajícího systému.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci pro rozpočet se uskuteční v Bruselu dne 17. listopadu.

/Ch. Kovaříková/

Výsledky Rady pro zahraniční věci ve formátu pro obchod > Rada

Dne 10. listopadu se uskutečnila Rada pro zahraniční věci ve formaci pro obchod se. Zabývala se především přípravou ministerské konference Světové obchodní organizace (WTO), dohodami o volném obchodu s Mexikem a Mercosurem a dalšími obchodními tématy. Českou delegaci vedl ministr průmyslu a obchodu Jiří Havlíček.

Klíčové body jednání

Rada se nejdříve zabývala přípravou **11. Konference ministrů WTO**. Estonské předsednictví připomnělo důležitost úspěchu konference pro posílení role WTO v multilaterálním obchodním systému v době rostoucího protekcionismu. Komise sdělila, že dosažení smysluplného výsledku na konferenci nebude snadné. Ve zbývajícím čase je třeba aktivní spolupráce se všemi členy WTO. Členské státy obecně podpořily Komisi v jejím aktivním přístupu a udržení vůdčí role EU při prosazování multilaterálních pravidel a zdůraznily potřebu zajistit, aby WTO byla nadále funkční a stála ve středu multilaterálního obchodního systému.

Následně se Rada věnovala otázce **vyjednávání dohod o volném obchodu s Mexikem a uskupením Mercosur**. Předsednictví uvedlo, že obě jednání jsou důležitá z ekonomického i geopolitického hlediska. Komise nejdříve shrnula dohodu s Mexikem s tím, že jde o strategického partnera EU a je nyní vhodná doba na modernizaci již 17 let staré dohody tak, aby obsahovala i další oblasti, jako práva duševního vlastnictví, sanitární a fytosanitární opatření, služby a investice a udržitelný rozvoj. Pokud jde o Mercosur, Komise ujistila členské státy, že si je dobře vědoma citlivostí, jako je dovoz hovězího, a že bude s nimi řádně diskutovat finální nabídku. Uzavření dohody s Mercosurem bude mít významnou ekonomickou hodnotu

této dohody, která bude 8x větší než v případě dohody CETA s Kanadou.

V rámci bodu „Různé“ byla projednávána následně **implementace všech platných dohod o volném obchodu**. Výsledky zprávy potvrzují pozitivní dopad těchto dohod na export EU. Ze sektorů nejvíce těží automobilový průmysl; celní kvóty nejsou plně využívány. V rámci implementace kapitol k udržitelnému rozvoji probíhají dialogy na různá témata – pracovní práva, ochrana životního prostředí. Komise připomněla posílenou komunikační strategii.

Během pracovního oběda byli ministři informováni o stavu vyjednávání s **Japonskem** a měli příležitost diskutovat o možnostech efektivní implementace kapitol k udržitelnému rozvoji.

Východiska pozice ČR

Ministr J. Havlíček ve svém vystoupení k WTO připomněl význam této organizace jako mnohostranného fóra. Zdůraznil také konkrétní priority ČR, k nimž patří zejména domácí regulace ve službách, elektronickém obchodování a netarifní překážky obchodu. V diskusi k dohodám s Mexikem a Mercosurem vyjádřil důležitost dohod z ekonomického, ale i politického hlediska. Jde o významné trhy, kde je ale potřeba vyřešit přetrvávající překážky, především ve významných odvětvích pro ČR, jako jsou automobilový průmysl, strojírenství, energetika a výroba dopravních prostředků či zdravotnického vybavení.

Předpokládaný další vývoj

Další Rada se uskuteční v Buenos Aires na okraji 11. ministerské konference WTO, která se bude konat 10. až 13. prosince 2017.

/M. Nemkyová/

Členové Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) přijali v pondělí 6. listopadu tři legislativní návrhy, jejichž společným cílem je zlepšení fungování Schengenského informačního systému (SIS). Hlavní změny se týkají posílení návratové politiky, automatického sdílení informací o podezřelých z terorismu, ochrany zneužívaných dětí, či informování o osobách, kterým byl odepřen vstup do Unie v jednom členském státě mezi vnitrostátními orgány napříč EU.

Kontext

V roce 2016 provedla Komise zevrubné hodnocení tříletého fungování Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II). Na základě výsledků této analýzy a s cílem zdokonalit a rozšířit využívání SIS II přistoupila Komise v prosinci 2016 k celkové novelizaci stávajícího právního rámce. Ta obsahuje návrh na jeho zrušení, komplexní nahrazení a rozvinutí prostřednictvím samostatných třech nařízení, která se týkají (1) správy hranic, (2) policejní a justiční spolupráce v trestních věcech, a (3) navrácení neoprávněně pobývajících příslušníků třetích zemí. Od ledna 2017 jsou uvedené návrhy projednávány na pracovní skupině Rady EU Schengenské záležitosti – schengenské *acquis*, od dubna téhož roku pak také paralelně v rámci výboru LIBE v Evropském parlamentu (EP). Po jejich finalizaci v obou institucích dojde k zahájení třístranných jednání o finální podobě této legislativy.

Klíčové body

Poslanci schválili předložené legislativní návrhy, které obsahují povinnost členského státu urychleně sdílet podrobnosti o aktivitách souvisejících s terorismem se všemi ostatními zeměmi EU. EP dále podpořil zavedení automatického varovného mechanismu informujícího všechny relevantní vnitrostátní orgány o osobách, jimž byl určitým členským státem odepřen vstup na území EU, a také preventivní informování o dětech vystavených značným rizikům, např. ve spojitosti s mezinárodními únosy ze strany rodičů. Členské státy by taktéž měly povinně sdílet

biometrická data (otisky prstů, dlaní, fotografie obličeje a DNA) s veškerými donucovacími orgány na národní úrovni.

Poslanci se dále kladně staví k evidenci všech rozhodnutí o povinnosti návratu v SIS vystavené občanům třetích zemí a systému okamžitého informování o vypršení lhůty, jež byla určena dotyčným osobám k „dobrovolnému opuštění“ Unie. Příslušné orgány v rámci EU pak musí poskytnout informaci o odjezdu vyzvaných osob tomu členskému státu, který výzvu k opuštění unijního území původně vystavil. V tomto ohledu se jedná o značný posun, neboť současná praxe o výměně údajů o návratech je založena pouze na ad hoc dobrovolné bázi.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR považuje SIS za jeden z nejdůležitějších prvků schengenské spolupráce pro zajišťování dostatečné úrovně vnitřní bezpečnosti. Pokládá za zásadní prosazovat takovou evoluci SIS, která umožní řešit relevantní bezpečnostní výzvy v rámci EU. Vláda proto vítá všechny kroky, které vedou ke zvýšení účinnosti tohoto systému a zdůrazňuje potřebu jejich implementace v co nejkratší době. V tomto kontextu vláda vyjadřuje obecnou podporu třem návrhům nařízení o SIS, neboť splňují požadavky vyšší účinnosti a širšího využití SIS, a bude usilovat o jejich konstruktivní projednání a následné provedení v praxi. Za zásadní pak vláda považuje zejména přijetí opatření na zvýšení kvality údajů vkládaných členskými státy a efektivnější využívání stávajících nástrojů umožňujících vyhledávat v SIS pomocí biometrických údajů. Podporu vyjadřuje také návrhu na rozšíření kategorií záznamů vkládaných do SIS, zejména pokud se jedná o osoby překračující vnější hranice EU.

Předpokládaný další vývoj

Přijatý mandát ve výboru LIBE pro jednání se zástupci Rady musí být ještě potvrzen hlasováním EP jakožto celku. Datum zařazení tohoto bodu na některou z nadcházejících schůzí plenárního zasedání EP však nebylo doposud indikováno. /O. Kaleta/

Agenda Rady pro obecné záležitosti, 15. listopadu > Informace

Budoucnost kohezní politiky po roce 2020. V rámci nelegislativních aktivit je naplánována diskuze s názvem „K politice soudržnosti po roce 2020: na základě 7. zprávy o hospodářské, sociální a územní soudržnosti“. Předsednictví k této diskuzi připravilo podkladový dokument. Výstupem diskuze by mělo být schválení závěrů Rady.

Úprava obecného nařízení. Legislativní aktivity v rámci zasedání zahrnují bod týkající se úpravy tzv. Obecného

nařízení č. 1303/2013. Ty jsou prováděny v souvislosti s návrhem nařízení Omnibus, jehož schválení bylo předpokládáno počátkem roku 2018. Zatím je ovšem dořešen jen v oblasti Společné zemědělské politiky, a proto lze předpokládat posunutí plánovaného data schválení.

Koordinace V4. Před jednáním Rady proběhne koordinační schůzka zástupců V4+4. /S. Máčalová/

Agenda Rady pro hosp. a fin. záležitosti, 17. listopadu > Informace

Rozpočet 2018. Dne 17. listopadu proběhne v Bruselu jednání rozpočtové Rady pro hospodářské a finanční záležitosti, během něhož by mělo dojít k dohodě mezi Radou EU a Evropským parlamentem nad ročním rozpočtem EU pro rok 2018.

Schvalování rozpočtu probíhá dle pravidel zakotvených ve Smlouvě o fungování EU (čl. 314), kdy obě složky rozpočtového orgánu, Rada EU a Evropský parlament, spo-

lečně rozhodují o finální podobě a výši finančních prostředků vynakládaných z rozpočtu EU během příštího roku.

Celý rozpočtový proces je přitom zakončen Dohodovacím výborem, na jehož zasedání v rámci rozpočtové Rady má dojít ke shodě nad konečnou podobou rozpočtu. Výslednou dohodu poté obě strany během následujících dvou týdnů stvrdí samostatným hlasováním.

/Ch. Kovaříková/

Agenda Rady pro obecné záležitosti, 20. listopadu > Informace

Příprava zasedání Evropské rady ve dnech 14. a 15. prosince 2017. Rada pro obecné záležitosti bude diskutovat o komentovaném pořadu jednání nadcházející Evropské rady. Návrh byl rozeslán v pondělí 13. listopadu. Hlavními tématy by měly obrana (Evropská rada přivítá spuštění stálé strukturované spolupráce (PESCO) a sociální agenda, vzdělávání a kultura (v návaznosti na sociální summit v Göteborgu). Proběhne rovněž debata o vnitřní i vnější dimenzi migrační politiky.

Follow-up Evropské rady. Rada pro obecné záležitosti bude diskutovat o implementaci závěrů říjnové Evropské rady na základě podkladového dokumentu estonského předsednictví. Říjnové zasedání bylo věnováno tématům migrace, digitální Evropy, bezpečnosti a vnějších vztahů.

Legislativní programování – pracovní program Komise pro rok 2018. Diskuse na Radě k pracovnímu programu Komise pro rok 2018 bude sloužit jako vstup do přípravy

společného prohlášení předsedů Komise, Evropského parlamentu a Rady, jehož podpis je předpokládán po schválení na prosincové Radě pro obecné záležitosti.

Implementace Interinstitucionální dohody. Estonské předsednictví bude v rámci pravidelného bodu informovat o implementaci Interinstitucionální dohody, diskuse členských států se neočekává.

Evropský semestr 2018. Estonské a bulharské předsednictví společně představí cestovní mapu Evropského semestru do července 2018.

Další agenda. Na okraj jednání Rady proběhne oběd ministrů s komisařem pro rozpočet a lidské zdroje Güntherem Oettingerem. Tématem setkání bude příští Víceletý finanční rámec EU pro období po roce 2020. Rada by měla rovněž přijmout závěry ke kybernetické bezpečnosti. /K. Šustrová/

Agenda Rady pro obecné záležitosti, 20. listopadu > Informace

Brexit. Předmětem Rady pro obecné záležitosti (čl. 50), konané 20. listopadu, bude zhodnocení vývoje vyjednávání s Velkou Británií o jejím vystoupení z EU v souvislosti s dokončením šestého kola vyjednávání (zatím jediného avizovaného vyjednávacího kola před prosincovou Evropskou radou (čl. 50)).

Přesídlení agentur ze Spojeného království. Na okraj jednání Rady pro obecné záležitosti (čl. 50) rovněž proběhne hlasování o přemístění evropských agentur z Velké Británie do EU27. Nejprve se bude hlasovat o přemístění Evropské agentury pro léčivé přípravky (EMA), teprve poté o přemístění Evropského orgánu pro bankovníctví

(EBA). Členský stát, který bude vybrán pro přemístění agentury EMA, už nemůže kandidovat na hostování agentury EBA. Hlasování o přemístění obou agentur proběhne stejným způsobem, bude tříkolové a anonymní. Každý členský stát dostane jeden hlasovací lístek na každé kolo. V prvním kole musí vyznačit tři různé recipienty bodových ohodnocení po třech, dvou a jednom bodu, aby byl lístek platný (tzn. nemůže hlasovat jen pro sebe třemi body a zbytek vynechat, nebo hlasovat pro sebe všemi šesti body). V případném druhém a třetím kole už bude každý členský stát disponovat pouze jedním hlasovacím bodem. /T. Künová/

Agenda Rady pro vzdělávání, mládež, kult. a sport 20.–21. list. > Informace

Vzdělávání. V oblasti vzdělávání by Rada měla schválit návrh doporučení o sledování uplatnění absolventů, návrh závěrů o obnoveném programu EU v oblasti vysokoškolského vzdělávání a návrh závěrů o rozvoji škol a vynikající výuce. Politická debata bude vedena na téma: „Budoucnost pro dovednosti a měnící se role odborného vzdělávání a přípravy“.

Mládež. V oblasti mládeže je ambicí estonského předsednictví schválit obecný přístup k návrhu nařízení, kterým se stanoví právní rámec Evropského sboru solidarity. Estonskému předsednictví se podařilo na jednání výboru Coreper I dne 8. listopadu najít pro svůj kompromisní návrh podporu většiny států. Lze proto očekávat schválení obecného přístupu. Rada by dále měla v části mládež schválit návrh závěrů k inteligentní práci s mládeží. Poli-

tická debata ministrů bude vedena na téma: „Co dál? Otázky, které jsou důležité pro mladé lidi a možné evropské snahy k řešení těchto otázek“.

Kultura. V oblasti kultury by Rada měla schválit návrh závěrů o podpoře přístupu ke kultuře prostřednictvím digitálních prostředků s důrazem na rozvoj publika. Téma politické diskuse ministrů pro kulturu bude: „Role kultury ve vytváření soudržné společnosti v Evropě“.

Sport. V oblasti sportu by měla Rada schválit návrh závěrů o roli trenérů ve společnosti a revizi rozhodnutí o strukturovaném dialogu ve sportu. Politická debata bude ministry vedena na téma: „Hlavní výzvy, kterým čelí sport v 21. století a spolupráce mezi EU, vládami a sportovním hnutím“. /J. Matera/

625. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

Dne 7. listopadu 2017 se konalo 625. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod jednání zástupce Úřadu vlády informoval o průběhu a výsledcích 230. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni 6. listopadu. Poté byla projednána **rámcová pozice** k 7. kohezní zprávě (Ministerstvo pro místní rozvoj).

Výbor následně schválil **mandát** na zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obchodu 10. listopadu (Ministerstvo průmyslu a obchodu). Mandát na zasedání Rady pro zahraniční věci 13. listopadu (Ministerstvo zahraničních věcí), mandát na zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obrany 13. listopadu (Ministerstvo obrany), mandát na zasedání Rady pro obecné záležitosti ve formátu ministrů pro kohezi 15. listopadu (Úřad vlády a Ministerstvo pro místní rozvoj) /Pokr. na s. 7/

a mandát na zasedání Rady pro obecné záležitosti 20. listopadu (Úřad vlády a Ministerstvo zahraničních věcí) vzal Výbor na vědomí.

V rámci sekce věnované **aktuálním evropským otázkám** byla představena současná agenda Evropského parlamentu a aktuální dění ve věci vystoupení Velké Británie z Evropské unie. Zástupci Ministerstva zemědělství a Ministerstva financí poté podali zprávy ze zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství 6. listopadu a ze zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci 7. listopadu. Představeny byly příspěvky týkající se vstupů statní správy ČR

do veřejných konzultací Komise, a to v gesci Ministerstva zemědělství, Ministerstva dopravy a Ministerstva financí.

V bodu „**Různé**“ připomněl zástupce Úřadu vlády konání zasedání Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU 10. listopadu a zástupce Ministerstva dopravy účastníky seznámil s programem Evropského vesměrného týdne 3. až 9. listopadu v Tallinnu.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper I (8. a 10. listopadu 2017) a Coreper II (8. listopadu). /E. Drnovská/

Rámcové pozice schválené v 45. týdnu > Informace

Rámcová pozice k **pracovnímu programu Komise** na rok 2018 (vypracoval Úřad vlády ČR)

Rámcová pozice k **7. kohezní zprávě** (vypracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj)

Kalendář EU na 46. týden > Informace

13.–16. listopadu – Plenární zasedání Evropského parlamentu

15. listopadu – Zasedání Rady pro obecné záležitosti

15.,16. listopadu – Zasedání výboru Coreper I

16. listopadu – Zasedání výboru Coreper II

17. listopadu – Göteborgský summit

17. listopadu – Zasedání Rady pro hospodářské a finanční záležitosti

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 285, týden 6. až 12. listopadu 2017 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušiak * Kontakt: newsletter@vlada.cz