

Číslo 280  
9. října 2017

## OBSAH

Balíček ke spravedlivému zdanění 1

## Komise

Vodítka pro práci s ilegálním obsahem na internetu 2

Balíček k veřejnému obstarávání 2

## Evropský parlament

Výsledky plenárního zasedání 3

Aktuální stav jednání se Spojeným královstvím 4

Rušení letů společnosti Ryanair 4

## Informace

Agenda Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 5

Agenda Rady pro životní prostředí 6

Agenda Rady pro zahraniční věci 6

Agenda Rady pro obecné záležitosti 6

620. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 7

## Balíček ke spravedlivému zdanění

**Komise dne 4. října 2017 vydala balíček návrhů (KOM(2017) 566 – 569), které mají za cíl nastartovat rozsáhlé reformy systému daně z přidané hodnoty (DPH) u přeshraničních obchodů mezi členskými státy Evropské unie. Základním cílem balíčku je změnit nastavení stávajícího systému DPH tak, aby na domácí a přeshraniční plnění bylo uplatněno stejný systém zdanění. Tím by se fungování systém DPH v rámci vnitřního trhu EU oproti současnému stavu v jistém smyslu dokončilo a postupně by se vytvořil definitivní režim DPH pro veškeré přeshraniční transakce se zbožím a službami v EU.**

### Kontext

Společný systém DPH je jedním z klíčových prvků pro fungování vnitřního trhu EU. Od roku 1993 platí pro obchody mezi členskými státy tzv. přechodný režim DPH, který však navzdory minulým reformám stále není s to udržet krok s výzvami dnešní globalizované, digitální a mobilní ekonomiky. Současně je také velmi náchylný k podvodům a daňovým únikům, jelikož jsou domácí a přeshraniční plnění zdaňována odlišně.

Navrhované reformy mají stávající systém učinit robustnějším a zároveň vyjít vstříc podnikatelům, aby mohli lépe využít výhod vnitřního trhu EU. Dle údajů Komise jsou podniky účastníci se přeshraničního obchodování v současné době zatíženy o 11 % vyššími náklady spojenými s dodržováním předpisů ve srovnání s těmi, které obchodují pouze na domácím trhu. Zjednodušení a modernizace DPH by měly tyto náklady snížit přibližně o 1 miliardou eur.

### Klíčové body

V balíčku Komise navrhuje takové změny stávajícího systému DPH, aby došlo k nastavení **stejných podmínek při vnitrostátním prodeji zboží jako při přeshraničním**. To by s sebou mělo přinést další významné zlepšení fungování systému DPH a to zejména v následujících oblastech.

**Boj proti podvodům.** V současné době je přeshraniční obchodování od DPH osvobozeno, což dává značný prostor zejména tzv. karuselovým podvodníkům, kteří

současný systém využívají pro rozsáhlé daňové úniky. Nově by proto měla být daň z přidané hodnoty plně účtována také při přeshraničním obchodování mezi podniky. Tento krok jde ruku v ruce s přechodem na zásadu zdanění dle „země určení“, podle které se konečné DPH bude vždy platit členskému státu konečného spotřebitele.

**Jednotné kontaktní místo.** Společnostem, které prodávají do jiných členských zemí, usnadní nově zřízená jednotná kontaktní místa vyřizování administrativy spojené s DPH. Obchodníci budou moci předkládat daňová prohlášení a provádět platby prostřednictvím centralizovaného internetového portálu, ve svém jazyce a podle jednotných pravidel a administrativních šablon jako ve své domovské zemi.

**Méně byrokracie.** Zjednodušení pravidel fakturace umožní prodávajícím vystavovat faktury podle předpisů jejich země i při přeshraničním obchodování. Podniky již dále nebudou muset sestavovat seznam přeshraničních transakcí pro jejich daňový úřad (tzv. „souhrnné hlášení“). Současně balíček zavádí pojem certifikované osoby povinné k dani – kategorii pro věrohodné subjekty, které budou moci využít zjednodušených a časově méně náročných pravidel.

### Východiska pozice ČR

Zlepšení současného systému DPH, zejména v oblasti podvodů na DPH, je klíčovou prioritou současné vlády. V rámci budoucího systému u intra-EU transakcí mezi podniky ČR dlouhodobě a konzistentně podporuje široké využití reverse charge.

### Předpokládaný další vývoj

Legislativní návrhy v balíčku budou členskými státy projednány v orgánech Rady EU a posléze budou zaslány Evropskému parlamentu ke konzultaci. Navrhovaná řešení nejpálčivějších bodů by podle návrhu měla vstoupit v platnost již do roku 2019. V příštím roce pak Komise plánuje předložit další podrobné právní návrhy, který by obsahovaly podrobnější technické aspekty pro uvedení konečného režimu DPH do praxe.

/Ch. Kovaříková/

**Komise ve svém sdělení (KOM (2017) 555) o boji proti ilegálnímu obsahu online stanovuje principy a vodítka pro online platformy pro zjednodušení jejich spolupráce s národními orgány za účelem odstraňování závadného obsahu z internetu.**

### Kontext

Protizákonný obsah na internetu, zejména teroristická propaganda a nenávistné projevy, jsou předmětem zájmu Evropské komise již delší dobu. Evropská rada se v červnu 2017 shodla, že by privátní firmy měly převzít více odpovědnosti. V návaznosti na předchozí iniciativy Kodexu o boji s nenávistnými projevy na internetu, ustanovení dialogu s privátními IT firmami v rámci EU Internetového fóra, směrnici o boji proti sexuálnímu zneužívání dětí a dětské pornografii, směrnici o boji proti terorismu, tak Komise představuje další ze svých iniciativ.

### Klíčové body

I přes pokroky v odstraňování závadného obsahu z internetu je zde stále prostor pro zlepšení ze strany online platform, které umožňují nahrání obsahu svých uživatelů na internet a které dle současné směrnice o elektronickém obchodu (2000/31/ES), jakožto hostující poskytovatelé služeb, nesou pouze omezenou odpovědnost za nahraný obsah. Sdělení se tak zaměřuje právě na **příklady dobré praxe** v prevenci, identifikaci i odstranění závadného obsahu u hostingových služeb online platform, a to bez jakéhokoliv dopadu na stávající platnou legislativu. Komise chce pak sdělením pomoci především menším online platformám.

Základem je fungující spolupráce s veřejnými orgány. Členské státy by měly mít **efektivní legislativní nástroje** pro rychlou odezvu a dostatečnou kapacitu dotčených orgánů věnovat se případům věnovat. Nezbytné je i nastavení jasných komunikačních kanálů s poskytovateli služeb, včetně ustanovení kontaktních bodů a vhodných technických rozhraní.

Komise pak nabádá poskytovatele služeb k využívání expertů a tzv. **trusted flaggers (osvědčení uživatelé)** monitorující a nahlašující závadný obsah) k identifikaci ilegálního obsahu. Zásadní je ale i zavedení jednoduchých

a uživatelsky přátelských mechanismů pro umožnění nahlášení ilegálního obsahu ze strany uživatelů. Tento nahlašovací mechanismus by pak měl být doplněn řádnou komunikací s nahlašovatelem obsahu a srozumitelným systémem kategorizace nevhodného obsahu pro jeho jednodušší další zpracování.

Součástí systému by měly být i **záruky proti zneužívání** systému, zejména pak ve formě tzv. proti oznámení pro uživatele, jimž byl obsah smazán; prevence opětovného nahrávání již smazaného skutečně závadného obsahu; a efektivní opatření, např. zablokování účtu, pro nakládání s častými porušovateli. Klíčový pro pokrok je i proaktivní přístup provozovatelů platform v souladu s článkem č. 14 směrnice o elektronickém obchodu.

V duchu závěrů Evropské rady z června 2017 Komise nabádá dále k využití **automatizovaného systému na detekci ilegálního obsahu**. V neposlední řadě pak Komise doporučuje, aby poskytovatelé online hostingových platform svým uživatelům zpřístupnili srozumitelně svá pravidla týkající se nahrávaného obsahu, včetně mechanismu odstraňování závadného obsahu.

### Východiska pozice ČR

Kybernetický prostor by měl být místem bezpečným a respektujícím společné hodnoty. Posílení aktivit proti ilegálnímu obsahu na internetu je tak z pohledu vlády ČR vítané. Vláda podporuje zejména praktické kroky v tomto ohledu, včetně právě posilování dialogu s privátními poskytovateli internetových služeb.

### Předpokládaný další vývoj

Komise očekává od online platform učinění rychlých kroků. V blízké budoucnosti se hodlá věnovat problematice harmonizování časových požadavků na stažení ilegálního obsahu a celounijních kritérií pro ustanovení tzv. trusted flaggers. V návaznosti na monitoring aktivit soukromých provozovatelů pak hodlá do května 2018 představit i případné legislativní kroky.

/M. Ročejdlová/

## Balíček k veřejnému obstarávání > Komise

**Komise nabízí ve svém balíčku (KOM(2017) 572, 573) členským státům pomoc s kontrolou slučitelnosti velkých veřejných zakázek s evropským právem. Zakázky by se posuzovaly na základě žádosti členské země, pokud by byly pro tento stát významné nebo kdyby jejich celková odhadovaná hodnota přesáhla půl miliardy eur (asi 13 mld. Kč). Takové dobrovolné předběžné posuzování připravovaných zakázek má podle Komise snížit právní nejistoty a rizika zpoždění i možných právních komplikací.**

### Kontext

Návrh je součástí iniciativy, představené 3. října ve Štrasburku. Podle místopředsedy Komise pro růst, pracovní místa a investice Jyrki Katainena má podpořit plný potenciál veřejných zakázek. Komise chce podle něj zajistit, aby dva biliony eur (okolo 54 bilionů Kč), tedy asi 14 % unijního hrubého domácího produktu (ročně v EU vynakládaného na veřejné služby a produkty) skutečně podpořily

ekonomiku bloku a podnítily například inovace (Investiční plán pro Evropu).

### Klíčové body

Právní předpisy EU u zadávání veřejných zakázek vyžadují, aby všechny zakázky, jejichž hodnota přesahuje určitou hranici, byly zadávány bez diskriminace, prostřednictvím nabídkového řízení a s dodržением zásad transparentnosti a rovného zacházení.

Komise vybídla členské státy, aby **zlepšily přístup malých a středních firem k trhům veřejných zakázek** v EU i ve třetích zemích, zvýšily transparentnost a kvalitu dat o zadávaných zakázkách, snažily se jejich zadávání digitalizovat a v neposlední řadě více spolupracovaly s dalšími zadavateli napříč EU. Komise dále doporučila státům přijmout kroky k tomu, aby veřejní zadavatelé měli obchodní dovednosti, technické znalosti a plně chápali příslušná řízení. Jedná se o určitou prevenci předcházení chyb a následně případných korekcí. /Pokr. na s. 3/

Měly by se odstranit korupční praktiky a podvody. Nově definované praktiky budou pomáhat a mít dopady na celou ekonomiku státu. Předpokládána je větší a těsnější spolupráce mezi orgány, národními, regionálními a místními a tedy i Komisí. Účinnost a efektivita postupů bude mít též souvislost s plněním úkolů v rámci Evropského semestru.

### Východiska pozice ČR

Rámcová pozice zatím není vypracována. Vláda ČR se nicméně důkladně věnuje dané problematice, gestor Ministerstvo pro místní rozvoj plně podporuje tuto iniciativu Komise. Budování této tzv. architektury vedoucí k profesionalizaci zadávání veřejných zakázek, bez závažných nedostatků, je velmi žádoucí aktivitou. Ze strany vlády budeme klást důraz na to, aby tato iniciativa Komise by-

la efektivní a měla konkrétní výsledky, zejména pokud jde možnost dobrovolného posouzení velkých infrastrukturních projektů ze strany Komise. Dále vláda vítá deklarovanou podporu ze strany Komise při zavádění hodnocení a posuzování inovačních a sociálních aspektů při zadávání veřejných zakázek, protože tato problematika je nová a jakákoli odborná podpora zadavatelů v těchto oblastech je více než žádoucí.

### Předpokládaný další vývoj

Členské státy budou povinny informovat Komisi ohledně aktivit v rámci implementace daných doporučení v rámci oblasti veřejných zakázek, a to na základě příslušných článků směrnic 2014/24/EU, 2014/23/EU a 2014/25/EU. /S. Máčalová/

## Výsledky plenárního zasedání > Evropský parlament

**Od 2. do 5. října 2017 se ve Štrasburku uskutečnilo plenární zasedání Evropského parlamentu (EP). Mezi hlavní body programu patřila otázka brexitu, boj proti kyberkriminalitě, schválení zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce nebo situace v Katalánsku.**

V úterý 3. října EP schválil nelegislativní usnesení týkající se **posílení kybernetické bezpečnosti v EU**. Poslanci navrhuji přijmout opatření proti kybernetickým útokům na klíčovou infrastrukturu EU, lépe zajistit ochranu proti zásahům do demokratických procesů a posílení spolupráce v boji proti sexuálnímu obtěžování na internetu. Podle odhadů EP bylo přibližně 80 % podniků v Unii vystaveno v posledních letech kybernetickému útoku. Usnesení poukazuje především na velký význam prevence, nutnost rychlejší výměny informací mezi věcně zainteresovanými orgány (Europol, Eurojust apod.), bezprostřední odstraňování nelegálního online obsahu, zajištění většího objemu finančních prostředků pro boj s kyberkriminalitou, nebo spuštění rozsáhlé informační kampaně o bezpečném využívání internetu.

Ve středu 4. října se EP zabýval hodnocením aktuálního stavu jednání mezi EU a Spojeným královstvím v otázce **brexitu**. Poslanci kritizovali nedostatečný pokrok v negociačním procesu a konstatovali, že závazky premiérky Theresy Mayové deklarované v jejím projevu ve Florencii je zapotřebí proměnit v konkrétní návrhy. EP dále znovu označil za klíčové priority zajistit ochranu práv občanů EU a vypořádat finanční závazky mezi oběma stranami (podrobněji samostatný článek na toto téma).

Ve stejný den se EP věnoval aktuálnímu tématu vývoje ve Španělsku po uspořádání kontroverzního referenda o nezávislosti **Katalánska**, kterého se zúčastnilo téměř 2,3 milionu obyvatel tohoto španělského autonomního regionu. Předsedové politických skupin diskutovali o otázce ústavnosti, právního státu a základních práv v dané záležitosti s místopředsedou Komise Timmermansem. Někteří řečníci odsoudili zákrok španělské policie proti účastníkům referenda. Předseda EP Antonio Tajani vyzval vládu v Madridu ke klidné a vážné diskusi při řešení nastalé situace, přičemž zdůraznil nutnost aktivního dialogu mezi oběma stranami.

Poslanci rovněž schválili nelegislativní usnesení, jehož obsahem je doporučení EP pro jednání EU na **klimatické**

**konferenci OSN** s označením COP23, která probíhá od 6. do 17. listopadu v německém Bonnu. EP klade důraz obzvláště na posílení klimatických cílů a převedení Pařížské úmluvy do legislativy EU. Parlamentní delegace, kterou povede předsedkyně Výboru Evropského parlamentu pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI) Adina-Ioana Văleanová, se rovněž zúčastní jednání konference.

Poslanci EP dále vetovali návrh nařízení Komise, jenž si mimo jiné kladl za cíl vyjmout některé chemikálie v pesticidech z identifikace tzv. **endokrinních disruptorů** (lidskému zdraví škodlivé látky zasahující do normálních funkcí endokrinního systému). EP odmítl Komisi předložený seznam kritérií identifikace těchto látek, vyslovil nesouhlas výjimkou pro látky narušující endokrinní systém a vyzval Komisi, aby bezodkladně přišla s upraveným legislativním návrhem.

Ve čtvrtek 5. října EP schválil jednoznačnou většinou hlasů (456 pro, 115 proti, 60 se zdrželo) legislativní návrh zřizující **Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO)**, jehož cílem bude vyšetřovat a stíhat pachatele trestných činů poškozujících finanční zájmy Unie (zejm. zneužívání evropských fondů). EPPO by měl zajistit včasnější výměnu informací, lepší koordinaci policejního vyšetřování, včetně rychlého zmrazení a konfiskace majetku a zatčení podezřelých kdekoli na území EU. Dohody o jeho vzniku bylo dosaženo prostřednictvím mechanismu tzv. posílené spolupráce 20 členských států Unie včetně ČR. Po vyslovení souhlasu EP bude o nařízení EPPO ještě hlasovat Rada. Úřad samotný, jenž bude sídlit v Lucemburku, by mohl začít fungovat mezi lety 2020 až 2021.

K **dalším významným bodům** agendy plenárního zasedání EP patřila rozprava o dopadech nedávného rozhodnutí společnosti Ryanair zrušit několik tisíc plánovaných letů a související otázka prosazení nařízení EU o právech cestujících v letecké dopravě (úterý 3. října). Poslanci rovněž hlasovali o návrhu usnesení, které se týká ukončování dětských sňatků, které jsou stále běžným jevem v mnoha tzv. rozvojových zemích světa (středa 4. října).

/O. Kaleta/

V úterý 3. října 2017 se Evropský parlament (EP) na plenárním zasedání ve Štrasburku věnoval stavu jednání se Spojeným královstvím. S poslanci diskutovali předseda Komise Jean-Claude Juncker a hlavní vyjednávač EU pro brexit Michel Barnier. V přijatém usnesení pak EP konstatoval, že jednání o vystoupení Spojeného království z EU zatím v klíčových oblastech dostatečně nepokročila.

### Kontext

EP se otázce brexitu na svém plenárním zasedání již několikrát věnoval. V bezprostřední návaznosti na britské referendum bylo 28. června 2016 v Bruselu uspořádáno mimořádné plenární zasedání, na kterém vystoupil předseda Komise J. - C. Juncker a poslanci přijali také své první usnesení o rozhodnutí vystoupit z EU, které je výsledkem referenda v Spojeném království.

Jako samostatný bod byl pak brexit na program plenárního zasedání zařazen 5. dubna 2017 poté, co Spojené království předalo prostřednictvím stálého zástupce při EU Tima Barrowa formální notifikaci o záměru aktivovat článek 50 Smlouvy o EU o vystoupení EU. V tehdy přijatém usnesení EP vyjádřil svou pozici k několika okruhům témat, mimo jiné k zájmům občanů EU-27, finančním závazkům Spojeného království, jurisdikci Soudního dvora EU, časovému sledu jednání nebo dohodě o vystoupení a budoucímu vztahu EU – Spojené království.

EP bude mít při uzavírání dohody o vystoupení Spojeného království z EU důležitou roli, neboť pro její ratifikaci bude nutné získat jeho souhlas.

### Klíčové body

V usnesení o stavu jednání se Spojeným královstvím, které bylo přijato poměrem hlasů 557 (pro): 92 (proti): 29 (se zdrželo hlasování), se poslanci shodli, že **jednání o brexitu** zatím v klíčových oblastech **nepokročila natolik**, aby mohla začít vyjednávání o přechodných ustanoveních či budoucích vztazích. Pokud tedy během pátého kola jednání nedojde k významnému průlomu ve třech oblastech, které jsou pro EU klíčové, měla by Evropská rada na svém zasedání dne 20. října odložit posouzení dosavadního pokroku.

EP se v usnesení dále věnuje přechodnému období, právům občanů, otázce Irska a Severního Irska a finančnímu vypořádání. Zdůrazňuje, že **přechodné období**, které ve svém projevu ve Florencii dne 22. září navrhla britská premiérka Theresa Mayová, nemůže být ničím jiným než pokračováním celého *acquis communautaire*, což znamená plně uplatňování čtyř svobod (volný pohyb občanů, kapitálu, služeb a zboží), a že o něm lze uvažovat pouze v rámci plné jurisdikce Soudního dvora EU a lze na něj

přistoupit pouze tehdy, bude-li uzavřena plnohodnotná dohoda o vystoupení řešící veškeré otázky související s vystoupením Spojeného království z EU.

V otázce **práv občanů EU** poslanci znovu zdůraznili, že dohoda o vystoupení musí zahrnovat úplný soubor stávajících práv občanů, tedy že nesmí dojít k žádné podstatné změně jejich postavení, a že tato dohoda musí zaručit reciprocitu, rovnost, vyváženost a nediskriminaci občanů EU v Spojeném království a občanů Spojeného království v EU.

Dohoda o vystoupení musí podle EP řešit také specifické **postavení irského ostrova**, a to způsobem, který bude plně v souladu se všemi částmi Velkopáteční dohody z roku 1998, aby byla zajištěna kontinuita a stabilita severoirského mírového procesu. Vláda Spojeného království by pak měla nalézt konkrétní, účinné a proveditelné řešení, které zabrání zpřísnění kontroly na hranicích a plně zajistí integritu vnitřního trhu a celní unie.

Během rozpravy poslanci přivítali projev britské premiérky Theresy Mayové z Florencie, který podle předsedy EP Antonia Tajaniho ukázal, že je otevřená dialogu a uvědomuje si, co je v sázce. Britská vláda by však měla v co nejkratším čase předložit konkrétní návrhy, které jsou nezbytná k dosažení pokroku v jednání o brexitu. Koordinátor EP pro brexit Guy Verhofstadt uvedl, že největší obavy se týkají práv občanů. Řešení je podle něj jednoduché – Spojené království umožní občanům EU ponechat si práva, která mají v zemi nyní, a EU uplatní totéž pro občany Spojeného království žijící v EU.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR vnímá dosavadní pokrok spíše skepticky. Byť v některých tématech dochází ke konkrétní komparaci dvou přístupů ve snaze najít kompromis (otázka občanských práv), v jiných oblastech je pozice Spojeného království spíše vágní, či neexistující. Hlavní překážku v tomto směru představuje zejména oblast finančního vypořádání, kde doposud není výslovná shoda ani na existenci závazků. Pro pokrok do další fáze je zapotřebí dosáhnout pokroku ve všech oblastech, včetně finančního vypořádání. V této oblasti si dle vlády lze představit pokrok formou shody nad jednoznačnou metodologií, se kterou lze pracovat do budoucna.

### Předpokládaný další vývoj

Usnesení, které poslanci přijali, představuje příspěvek EP do diskuse lídrů EU-27, kteří se dosavadnímu pokroku při jednání se Spojeným královstvím budou věnovat na zasedání Evropské rady dne 20. října 2017 v Bruselu.

/A. Kuchařová/

## Rušení letů společnosti Ryanair > Evropský parlament

**Kauza soukromé letecké společnosti Ryanair bylo na pořadu plenárního zasedání Evropského parlamentu (EP). Poslanci EP vyjádřili během rozpravy rozhořčení nad složitou situací, která nastala po zrušení více než dvou tisícovek letů společnosti Ryanair v minulých týdnech.**

### Kontext

Evropská unie vytvořila soubor pravidel s cílem zabezpečit spravedlivé zacházení s cestujícími v letecké dopravě. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES)

č. 261/2004 stanovuje společná pravidla náhrad a pomoci cestujícím v Evropské unii a vyžaduje, aby letecké společnosti poskytly cestujícím pomoc v podobě ubytování, občerstvení, komunikačních prostředků, aby nabídly náhradní let a finanční náhradu a aktivně cestující informovaly o jejich právech. Tato práva se vztahují na pravidelné a charterové lety vnitrostátní i mezinárodní přepravy všech druhů leteckých společností (vč. nízkonákladových), na lety z letišť v EU nebo směřující na letiště v EU z jiných zemí, jsou-li provozovány leteckými společnostmi z EU.

/Pokračování na s. 5/

## Klíčové body

Jedním z bodů úterního pořadu jednání pléna EP byla rozprava s komisařkou pro oblast dopravy Violetou Bulcové. Poslanci EP se v jejím rámci věnovali nastalé situaci rušení letů společnosti Ryanair. V rozpravě především vyzdvihli nedostatečnou informovanost pasažérů zrušených letů ohledně možných kompenzací. Někteří z poslanců rovněž vyzvali Radu, aby odblokovala diskuze o revizi pravidel pro práva cestujících a zahájila jednání s EP.

V úvodu jednání estonský státní tajemník pro evropské záležitosti Matti Maasikas poznamenal, že rušení letů vyvolalo značné škody pro pasažéry v letecké dopravě v Evropě. Komisařka V. Bulcová uvedla, že primární kontrola společnosti Ryanair je na straně irských úřadů a zmínila naději, že irské úřady sledují, jestli Ryanair dodržuje své závazky.

V následné debatě vystoupila asi čtyřicítka poslanců. Irský poslanec Matt Carthy (GUE/NGL) obvinil irskou nízkonákladovou společnost ze záměrného odírání správ-

ných informací ohledně odškodnění pasažérů. Poslankyně Inés Ayala Senderová (S&D, ES) dokonce nepřímo navrhla, aby byla společnost sankcionována. Konstatovala, že kromě sankčního systému je potřeba učinit jednodušší a přehlednější rámec stížností pasažérů. Česká poslankyně Olga Sehnalová (S&D) ve svém vystoupení uvedla, že i když letecká společnost slíbila odškodnit cestující na zrušených letech, toto odškodnění neobsahuje jasnou povinnost přeměrování cestujících k jiným dopravcům. Tuto povinnost přeměrování přitom obsahuje mimo jiné revize nařízení o právech cestujících v letecké dopravě, kterou Evropský parlament projednal již v roce 2014.

## Východiska pozice ČR

Vláda ČR bedlivě sleduje situaci ohledně dodržování práv cestujících v letecké dopravě.

## Předpokládáný další vývoj

V návaznosti na debatu na plénu Evropského parlamentu slíbila komisařka V. Bulcová v příštím roce zahájit studii o sociálních podmínkách právech mobilních pracovníků v letecké dopravě. /V. Bláha/

## Agenda Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, 12.–13. října > Informace

**Evropský veřejný žalobce.** Návrh nařízení o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) byl představen Komisí již v roce 2013. Po nedosažení potřebné jednomyslnosti na jaře 2017 se dvacet členských států, včetně České republiky, rozhodlo na červnové Radě pro spravedlnost a vnitřní věci ustanovit EPPO v režimu tzv. posílené spolupráce, k čemuž je však zapotřebí i souhlasu Evropského parlamentu. Ten byl obdržen ve čtvrtek 5. října a ministři spravedlnosti daných dvacet členských států tak na nadcházející Radě oficiálně schválí návrh EPPO. Úřad bude sídlit v Lucemburku a fungovat má od roku 2020.

**Rejstřík trestů občanů třetích zemí.** Systém ECRIS má zlepšit výměnu informací z rejstříků trestů na evropské úrovni. Ministři spravedlnosti mají poskytnout vodítka, zda mají být v připravovaném rozšíření systému na trestné činy spáchané občany ze třetích zemí na území EU zahrnuti i občané EU s duálním občanstvím. Druhou otázkou, kterou budou ministři na Radě diskutovat, je možnost vkládání otisků prstů do systému.

**Konfiskace a zmražení.** Návrh na uznání příkazů ke konfiskaci a zmražení výnosů z trestné činnosti, který byl představen na konci minulého roku, má zjednodušit a upřesnit pravidla pro vzájemné uznávání a výkon příkazů ke zmražení, či konfiskaci aktiv pocházejících z trestné činnosti. Ministři spravedlnosti budou diskutovat o možném zahrnutí i preventivních konfiskačních systémů do rozsahu působnosti.

**Střednědobá revize strategických vodítek v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí.** Na společném jednání ministrů spravedlnosti a vnitra ve čtvrtek odpoledne bude na programu výměna názorů o strategických vodítkách v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, na nichž se dohodla Evropská rada v červnu 2014, a které se zaměřují například na ochranu a prosazování základních práv, boj proti ilegální migraci, posílení agentur, zlepšení unijních justičních nástrojů, kybernetickou bezpečnost, či zajištění volného pohybu osob. Ministři mají poskytnout své názory na dosažené úspěchy, oblasti hodné další pozornosti a k navrženému postupu revize vodítek.

**Schengen.** Na Radě bude v části vnitřní věci diskutována problematika schengenského prostoru a možných legisla-

tivních úprav Schengenského hraničního kodexu. Základem pro debatu se stane návrh nařízení předložený Komisí koncem září, který předpokládá úpravu příslušných lhůt podle článků 25 a 27 Schengenského hraničního kodexu až na jeden rok (namísto šesti měsíců) a zároveň zavádí přísnější procesní záruky, včetně povinnosti členských států předložit podrobné posouzení rizik a hodnotit, zda by alternativní opatření nemohla řešit zjištěné hrozby účinněji. Dle návrhu budou moci členské státy kontroly výjimečně prodloužit, pokud táž hrozba přetrvává déle než jeden rok, avšak pouze v případě, že již byla v reakci na hrozbu přijata přiměřená výjimečná opatření na národní úrovni, jako je například vyhlášení výjimečného stavu. Takové prodloužení by vyžadovalo doporučení Rady, která by musela zohlednit stanovisko Komise, a bylo by striktně omezeno na dobu šesti měsíců, s možností nejvýše trojnásobného prodloužení až na dobu maximálně dvou let.

**Boj proti terorismu.** Ve vyhrazeném režimu se bude projednávat problematika boje proti terorismu, s důrazem na aktuální poznatky jednotlivých členských států.

**Migrace.** Obědový program obstará obligátní diskuse o aktuální migrační situaci, kde lze očekávat příspěvky stran posledního vývoje od nejvíce postižených členských států. Rada by měla potvrdit důraz na řešení migrační krize prostřednictvím spolupráce s klíčovými zeměmi původu a tranzitu; vnější dimenze migrace je rovněž dominantním tématem říjnového zasedání Evropské rady.

**Reforma společného evropského azylového systému.** Na agendě je rovněž reforma společného evropského azylového systému (SEAS). Celkem se jedná o 7 legislativních návrhů: revize nařízení o databázi Eurodac, nařízení o Agentuře EU pro azyl, nařízení Dublin IV, kvalifikační nařízení, procedurální nařízení, přijímací směrnice, nařízení o společném přesídlovacím rámci. Rada by se tentokrát měla omezit na zprávu o pokroku.

/M. Ročejdlová, V. Bernas/

## Agenda Rady pro životní prostředí, 13. října > Informace

**Návrh nařízení o zahrnutí emisí z půdy a lesnictví (LULUCF).** Cílem projednání tohoto návrhu je nalezení dostatečného kompromisu pro přijetí obecného přístupu v Radě pro životní prostředí. Lze očekávat problematickou diskusi ohledně čl. 11a) stanovující kompenzace do celkové výše 360 mil. tun CO<sub>2</sub> ekv. pro státy, které jsou znevýhodněny nízkou intenzitou těžby dřeva v referenčním období.

**Návrh nařízení o snižování emisí skleníkových plynů v sektorech mimo EU ETS.** Cílem tohoto návrhu je také nalézt kompromis k přijetí obecného přístupu. V návrhu bude řešena především otázka nastavení bezpečnostní rezervy čl. 10a), u které lze předpokládat diskusi především o její celkové výši. Vláda ČR chápe novou rezervu jako dodatečnou novou flexibilitu, která by měla odměnit státy s vysokou redukcí emisí během let 2013-2020. To považuje obecně za pozitivní, ovšem výhrady k některým článkům se zatím nezměnily. Z připojeného nového úvodního ustanovení v textu je zřejmé, že se má jednat o kompenzaci nastavení výchozího bodu na úrovni průměrných emisí za období 2016 – 2018. Tato nová rezerva z pohledu ČR sama o sobě nepředstavuje dostatečnou kompenzaci pro státy s pozitivním cílem do roku 2020, mohla

by však být případně součástí vyváženého kompromisního balíčku.

**Nelegislativní část.** V této části budou diskutovány a pravděpodobně schváleny závěry Rady o prioritách Evropské unie pro třetí zasedání Environmentálního shromáždění OSN (UNEA-3), které se koná v Nairobi 4. – 6. prosince a závěry Rady o Pařížské dohodě a přípravy na zasedání smluvních stran UNFCCC, která se koná v Bonnu, 6. - 17. listopadu 2017.

**Další agenda.** V části „Různé“ budou projednávány zprávy z nedávných mezinárodních zasedání, jako například ze zasedání smluvních stran o přístupu k informacím ohledně životního prostředí (Aarhuská úmluva), konference o Minamatské úmluvě o rtuti či z konference Úmluvy Organizace spojených národů o boji proti desertifikaci. Francouzská a německá delegace představí své návrhy k transparentnějšímu, účinnějšímu a bezpečnějšímu posuzování chemických látek, lucemburská delegace představí význam koordinace národních energetických a klimatických plánů s dlouhodobými plány na snižování emisí skleníkových plynů a polská delegace informuje o 50. zasedání mezinárodního semináře „Science for Peace the World Over“. /J. Černohorský/

## Agenda Rady pro zahraniční věci, 16. října > Komise

**Írán.** Obsah jednání bude záviset na postupu USA v otázce certifikace atomové dohody s Íránem.

**KLDR.** Cílem je schválit autonomní sankce vůči KLDR a vést debatu o postupu vůči třetím zemím, které sankce Rady bezpečnosti OSN neimplementují.

**Turecko (oběd).** Diskuse se bude týkat principů právního státu a dodržování základních práv v Turecku.

**Lidská práva.** Téma si ve společném dopise vyžádaly Dánsko, Litva, Lotyšsko, Finsko a Švédsko. Obsahem jednání má být prosazování lidskoprávní politiky EU ve světě.

/M. Nemkyová/

## Agenda Rady pro obecné záležitosti, 17. října > Komise

**Příprava zasedání Evropské rady ve dnech 19. – 20. října 2017.** Rada pro obecné záležitosti bude diskutovat o návrhu závěrů nadcházející Evropské rady, která bude věnována tématům migrace, digitální agendy, obrany a vnějších vztahů (vztahy s Tureckem). Mezi dalšími navrhovanými tématy ze strany členských států je zejména obchodní politika, klimatické otázky či situace v KLDR.

**Pravidelný dialog k právnímu státu.** Dialog o dodržování zásad právního státu se koná v rámci Rady za diskuse zástupců členských států jednou ročně a jeho cílem je prodiskutovat stav dodržování hodnot, na nichž je EU založena. Po konání prvního a druhého dialogu k dodržování zásad právního státu plánuje estonské předsednictví třetí dialog zaměřený na výzvy, kterým čelí pluralismus médií a právní stát v digitální éře.

**Oběd s místopředsedou Komise Andrussem Ansipem ke kybernetickému balíčku.** K tomuto bodu zatím nejsou k dispozici bližší informace, mělo by se jednat o prezentaci nedávno zveřejněného balíčku ze strany Komise a výměnu názorů. Rada by měla v listopadu přijmout závěry ke kybernetické bezpečnosti.

**Jednání ve formátu dle čl. 50 Smlouvy o EU.** Rada pro obecné záležitosti (čl. 50) má za cíl připravit jednání

Evropské rady (čl. 50) s ohledem na vývoj ve vyjednávání s Velkou Británií, a to v kontextu dokončení pátého a zatím posledního avizovaného vyjednávacího kola (páté vyjednávací kolo probíhá v týdnu od 9. října). Cílem Evropské rady (čl. 50) bude posoudit, zda došlo k dostatečnému pokroku v rámci první fáze vyjednávání a zda tak může být postoupeno do druhé fáze a otevření tématu rámce budoucích vztahů. Z dosavadního vývoje se zdá konstatování pokroku za spíše nepravděpodobné, byť páté kolo vyjednávání může přinést dílčí změny.

Na okraj jednání Rady proběhne politická debata o přemístění agentur EU z Velké Británie. Debata naváže na představení jednotlivých kandidatur členských států, které proběhlo na CRP (čl. 50) dne 6. října.

/K. Šustrová, Š. Pech/

### Dne 3. října 2017 se konalo 620. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod jednání zástupce Úřadu vlády informoval o přípravě 229. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni dne 11. října 2017.

Výbor vzal na vědomí přípravu **mandátu** na zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství 9. října (Ministerstvo zemědělství); mandátu na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci 10. října (Ministerstvo financí); mandátu na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 12. a 13. října (Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti); a mandátu pro předsedu vlády Bohuslava Sobotku na zasedání Evropské rady 19. a 20. října (Úřad vlády).

Výbor byl poté **informován** kandidatuře do správní rady Evropského inovačního a technologického institutu, kandidatuře na pozici výkonného ředitele Europolu a volbě výkonného ředitele Evropské agentury pro chemické látky (ECHA). Zástupce Ministerstva zahraničních věcí přednesl informaci o výběrových řízeních do institucí EU. Byla představena aktuální agenda Evropského parlamentu.

Zástupce Úřadu vlády informoval o aktuálním dění v otázce vystoupení Spojeného království z EU. Zástupce Úřadu vlády informoval o průběhu a výsledcích Digitálního summitu EU 28. a 29. září v Tallinnu. Ministerstvo financí představilo materiál o jmenování Národního koordinátora pro zavedení eura v České republice.

Následně byl projednán materiál „Rozhodnutí o zapojení České republiky do Stálé strukturované spolupráce (PESCO)“ (Ministerstvo obrany) a materiál „Otázka rozdělení dohod o volném obchodu EU na obchodní část, sjednávanou ve výlučné pravomoci EU, a investiční část,

sjednávanou ve sdílené pravomoci EU a členských států“ (Ministerstvo průmyslu a obchodu).

Zástupce Úřadu vlády představil shrnutí Prohlášení o stavu Unie předsedy Komise Jeana-Clauda Junckera (SOTEU). Zástupce Ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu předložil souhrnnou informaci o dopadech návrhů předpisů EU na právní řád České republiky za 3. čtvrtletí 2017.

Výbor schválil příspěvek do **veřejné konzultace** o předpisech týkajících se maloobchodního prodeje v kamenných obchodech a online (Ministerstvo průmyslu a obchodu); příspěvek do veřejné konzultace o cíleném přezkumu směrnic EU v oblasti spotřebitelského práva (Ministerstvo průmyslu a obchodu); příspěvek do veřejné konzultace k revizi nařízení o obecné bezpečnosti vozidel a nařízení o bezpečnosti chodců (Ministerstvo dopravy). Projednán byl příspěvek do veřejné konzultace k evaluaci EEA a ELONET (Ministerstvo životního prostředí).

V bodech „Různé“ zástupce Úřadu vlády připomněl jednání Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU 13. října na Úřadu vlády a informoval o vyhlášení výzvy Komise pro podávání žádostí o podporu z PSPR pro rok 2018. Zástupkyně Ministerstva životního prostředí informovala o přípravě zasedání ministrů životního prostředí V4 plus Chorvatsko a Slovinsko 11. a 12. října.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper I (4. a 6. října 2017) a Coreper II (4. a 6. října 2017).

/M. Kadlecová/

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 280, týden 2. až 8. října 2017 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: I. Blahušiak \* Kontakt: newsletter@vlada.cz