



Číslo 277  
18. září 2017

## OBSAH

Zpráva o stavu Unie 1

### Komise

Obnovená průmyslová strategie EU 2

Balíček k budoucnosti obchodní politiky EU 2

Balíček ke kyberbezpečnosti 3

Volný tok jiných než osobních dat 4

Ochrana nehotovostních platebních prostředků 4

### Rada

Výsledky neformálního zasedání ministrů pro rozvoj 5

Výsledky Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 5

### Evropský parlament

Výsledky plenárního zasedání 6

Složení Evropského parlamentu po roce 2019 7

### Informace

Agenda Rady pro obecné záležitosti 7

617. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 7

Rámcové pozice 8

Kalendář EU 8

## Zpráva o stavu Unie

Ve středu 13. září přednesl předseda Komise Jean-Claude Juncker na plenárním zasedání Evropského parlamentu ve Štrasburku výroční projev o stavu Unie. Představil v něm mimo jiné svou vizi, jak EU upevnit a jak využít současné dobré hospodářské situace.

### Klíčové body

V úvodu svého zhodnocení stavu Unie J.-C. Juncker vyzdvihl **hospodářské oživení**, které začalo nabírat na síle a tempu ve všech členských státech, a demonstraci jednoty lídrů EU-27 při příležitosti výročí podpisu Římských smluv. EU má díky tomu po dlouhé době opět „vítr ve svých plachtách“, čehož by měla využít.

Členské státy a instituce EU by měly pokračovat v nastoleném kurzu a pracovat na dokončení pozitivního programu reform, formulovaném na bratislavském summitu. Komise se v nadcházejícím roce zaměří zejména na **pět klíčových iniciativ**. Za prvé se bude jednat o **posílení evropského obchodního programu**. Důraz by neměl být kladen pouze na otevřenost, ale především na reciprocitu. Komise se také zasadí o maximální možnou otevřenost a transparentnost vyjednávání obchodních smluv tak, aby občané věděli, co Komise navrhuje. Předseda Komise představil i návrh nového rámce pro screening investic, který se by se měl týkat zahraničních investic do klíčové infrastruktury EU.

Druhou prioritou je **posílení konkurenceschopnosti průmyslové základny**. Nová strategie pro průmyslovou politiku, kterou Komise navrhuje, by měla evropským podnikům umožnit, aby byly na světové špičce v oblasti inovací, digitalizace a dekarbonizace.

Za třetí by se EU podle J.-C. Junckera měla stát lídrem v **boji proti klimatickým změnám**. Další klíčovou iniciativu představuje **digitální oblast**, zejména ochrana Evropanů v dnešní digitální době. Pokročit je nutné zejména v boji proti propagandě a kyberútokům, které se nevyhnuly 80 % evropských podniků. Komise proto navrhuje zřízení nové evropské agentury pro kybernetickou bezpečnost.

Nakonec bude stále pokračovat intenzivní debata o **migraci**. V mnoha oblastech se EU podařilo dosáhnout pokroku. Byla zřízena společná pohraniční stráž, posílena vnější ochrana hranic jak na východní trase, tak v centrálním Středomoří, počet přijíždějících neregulérních migrantů i tragických úmrtí na moři byl výrazně snížen.

Ocenit je v tomto směru potřeba roli Itálie. Klíčovým úkolem však zůstává vyřešení situace v Libyi a urychlené zlepšení podmínek uprchlíků v tamních střediscích. Pokročit je nutné také v oblasti návratové politiky.

Další část Junckerova projevu o stavu Unie se týkala **budoucnosti EU** a předseda Komise představil svůj osobní šestý scénář, založený na desetiletích zkušeností s evropským projektem. Zdůraznil při tom **tři principy**, které musí zůstat základem EU. Tím prvním je **svoboda**, kterou bychom neměli považovat za samozřejmou, ale měli bychom za ni bojovat. Druhým principem je **rovnoprávnost**. V EU nesmí existovat občané druhé kategorie, pracovníci druhé kategorie ani spotřebitelé druhé kategorie. Není akceptovatelné, aby byly pod stejnou značkou a ve stejném balení prodávány výrobky rozdílné kvality. Za třetí se EU musí opírat o princip **právního státu**, přestože není stát. Rozsudky Soudního dvora musí být respektovány za všech okolností. Právní stát není možností, ale povinností.

K dalším klíčovými bodům projevu o stavu Unie patřily širší využívání překlenovací doložky (passerelle), umožňující přechod k hlasování kvalifikovanou většinou (především v oblasti vnitřního trhu a zahraniční politiky), vytvoření funkce evropského ministra hospodářství a financí, při čemž by se nemělo jednat o úplně novou pozici, měla by být sloučena s komisařem pro hospodářské a finanční záležitosti a předsedou Euroskupiny, nebo vize budoucího sloučení postu předsedy Evropské komise a předsedy Evropské rady, což by mělo EU učinit efektivnější a čitelnější.

Předsedové politických frakcí v EP přivítali výroční projev předsedy Komise i jeho ambiciózní vizi o silné a sjednocené Evropě do roku 2025. Mezi hlavní témata téměř tříhodinové debaty, která po projevu následovala, patřily obrana, bezpečnost, legální migrace, mezinárodní obchod, sociální rovnost, posílení rozpočtové kapacity Unie a demokratického rozhodování.

### Východiska pozice ČR

Předseda vlády Bohuslav Sobotka přivítal, že projev J.-C. Junckera se zaměřil na oblasti, které česká vláda dlouhodobě prosazuje. Konstatoval, že zpráva v řadě oblastí silně zohlednila priority ČR i V4 a současně i ukázala, jak výrazný vliv má tento region na diskuse o budoucnosti Evropské unie. /A. Kuchařová/

**Zároveň se zprávou o stavu Unie bylo 13. září představeno sdělení Komise k obnovené průmyslové strategii EU (KOM(2017) 479). Nová strategie má Evropě pomoci zůstat či stát se světovým lídrem v inovacích, digitalizaci a dekarbonizaci.**

### Kontext

Mezi priority Komise patří lepší a spravedlivější vnitřní trh a posílená průmyslová základna EU. Stávající přístup Komise spočíval především v integraci aspektu konkurenceschopnosti průmyslu do dalších politik EU. Zatím posledním specifickým dokumentem k průmyslové politice EU bylo sdělení Za obnovu evropského průmyslu (KOM(2014) 14). Od té doby usilovala řada členských států o vydání dalšího sdělení.

### Klíčové body

Sdělení popisuje **hlavní směry a priority** pro průmyslovou politiku. Strategie má umožnit průmyslovým odvětvím vytvářet pracovní místa a růst, zároveň však bránit regiony a pracovníky nejvíce postižené průmyslovými změnami. Cílem je posílit a chránit vedoucí úlohu Evropy. Důraz je kladen na partnerství s členskými státy, regiony, městy a soukromým sektorem.

Sdělení upozorňuje na to, že evropská průmyslová základna je silná, ale je potřeba učinit kroky pro **udržení a posílení evropské vůdčí role** v době globalizace. Hlubší a spravedlivější vnitřní trh musí usnadnit integraci našich firem do evropských a globálních hodnotových řetězců a pomoci průmyslu, lidem a místním komunitám přizpůsobit se sociálním, ekonomickým a environmentálním změnám. Základem je celoživotní učení, rovnost příležitostí a spravedlivý přístup ke vzdělání, odborné přípravě a technologickým dovednostem.

**Digitální transformace** je jádrem probíhající průmyslové revoluce. Pokrok v technologiích dopadá na charakter práce a společnost jako celek. S nástupem digitálních technologií jsou služby stále významnější složkou průmyslu. Zavádění inteligentních technologií v rámci průmyslových hodnotových řetězců je klíčová pro růst a konkurenceschopnost Evropy.

EU je v čele celosvětového **přechodu k nízkouhlíkovému a oběhovému hospodářství**. Evropa podle sdělení musí nyní využít této vůdčí pozice ve všech odvětvích a musí čelit rostoucí globální konkurenci v oblasti ekologické produkce a čistých energetických technologií. V prosinci 2017 Komise představí nové iniciativy pro oběhové hospodářství. Na období po roce 2020 je plánováno vytvoření Inovačního fondu, který bude financován emisními povolenkami a jehož cílem bude podpořit vysoce inovativní technologie s nízkými emisemi uhlíku pro energeticky ná-

ročný průmysl, obnovitelné zdroje a zachycování a ukládání uhlíku.

**Investice do infrastruktury i nových technologií** jsou předpokladem pro průmyslovou transformaci. Evropa potřebuje více stimulovat kapitálové investice a vytvářet příznivé prostředí pro růst malých a středních podniků. Komise nyní zhodnotí, jak by mohla legislativa vytvořit lepší regulační prostředí pro podporu malých a středních podniků. Další iniciativy jsou plánovány k finančním technologiím a podpoře inovativních finančních nástrojů (např. crowdfunding).

Evropa má vynikající výsledky výzkumu v mnoha technologických oblastech, které přímo nebo nepřímo přispívají k rozvoji inteligentního, inovačního a udržitelného průmyslu. Je třeba **vytvořit příznivé prostředí** a učinit kroky k urychlení a zlepšení využívání technologií, zejména mezi malými a středními podniky a v tradičních odvětvích.

**Otevřený obchod** založený na pravidlech je nezbytný pro využití globalizace. Obchodní dohody EU vytvářejí pro Evropany ekonomické příležitosti a pracovní místa. Otevřený obchod však musí být spravedlivý a udržitelný. Posílené nástroje na ochranu obchodu a nový rámec umožňující přezkoumat přímé zahraniční investice tomu mají napomoci.

Sdělení připomíná to, že úkolem EU je **zlepšovat rámec pro pracovní místa, růst a inovace**. Většina nástrojů pro stimulaci a podporu průmyslové konkurenceschopnosti je však k dispozici na národní a regionální úrovni. Ambice posílení evropského průmyslu na úrovni EU proto musí být spojena s vnitrostátními reformními snahami, přičemž je třeba zohlednit specifické národní a regionální rozdíly.

### Východiska pozice ČR

Jako členský stát EU s nejvyšším podílem průmyslu na HDP má Česká republika na posilování průmyslové základny EU zájem. Vláda ČR se pravidelně připojovala k opakovanému volání členských států po tom, aby Komise vydala strategii či iniciativu k průmyslové politice. Vydání nového sdělení vláda proto oceňuje.

### Předpokládaný další vývoj

Komise před každým jarním zasedáním Evropské rady bude nadále organizovat Den průmyslu se zapojením všech příslušných zúčastněných stran. Závěry Dne průmyslu budou předloženy Kulatému stolu na vysoké úrovni, který bude zřízen v roce 2018 a jehož se budou účastnit zástupci národních, regionálních a místních orgánů, průmyslu, sociálních partnerů a občanské společnosti. Kulatý stůl bude Komisi poskytovat zpětnou vazbu k jejím iniciativám a opatřením a poskytovat poradenství k realizaci průmyslové politiky na nejrůznějších úrovních. /L. Johnová/

## Balíček k budoucnosti obchodní politiky EU > Komise

**Předseda Komise ve výročním projevu o stavu Unie uvedl, že chce, aby byla dále posílena evropská obchodní agenda. V návaznosti na projev o stavu Unie Komise představila obsáhlý balíček návrhů týkajících se obchodu a investic, které pro tuto oblast stanoví nové cíle.**

### Kontext

Balíček navazuje jak na proces spjatý s Bílou knihou o budoucnosti EU a diskusní dokument o využití potenciálu

globalizace z května 2017, tak na novou obchodní a investiční strategii s názvem „Obchod pro všechny: Cesta k zodpovědnější obchodní a investiční politice“ z roku 2015.

### Klíčové body

Podrobnosti o balíčku k obchodní politice obsahuje sdělení „Vyrovnaná a progresivní obchodní politika k využití potenciálu globalizace“ (KOM(2017) 492). Jeho součástí je zpráva o pokroku, která hodnotí dvouleté období implementace výše zmíněné strategie. /Pokr. na s. 3/

Návrhy v balíčku předpokládají vytvoření nového evropského **rámce pro prověřování investic**, který zajistí, aby přímé zahraniční investice neohrožovaly strategické zájmy EU v otázkách bezpečnosti a veřejného pořádku, nebo návrh mandátu, aby mohlo začít jednání o obchodních dohodách s Austrálií a Novým Zélandem.

V zájmu transparentnosti a inkluзивity se Komise rozhodla zřídit **poradní skupinu pro obchodní dohody** EU a zveřejňovat každý nový návrh na udělení vyjednávacího mandátu. V neposlední řadě zahrnují oznámená opatření návrh mandátu k zahájení jednání, která by měla vést k vytvoření mnohostranného soudu pro investice.

### Východiska pozice ČR

Česká republika jako středně velká exportně orientovaná ekonomika s liberálním přístupem podporuje unijní vyjed-

návání o bilaterálních či multilaterálních obchodních a investičních dohodách a má zájem na posilování EU jako tvůrce multilaterálních pravidel v oblasti obchodu.

Pro vládu ČR je zásadní, aby i v době rostoucího trendu protekcionismu nedocházelo ke zpochybnování obchodní politiky založené na volném obchodu a výhod, plynoucích z existence jasně stanovených pravidel mezinárodního obchodu. Liberalizaci světového obchodu a otevírání nových trhů vnímáme jako příležitost pro rozvoj obchodní a investiční spolupráce s novými obchodními partnery. Proto podporujeme sjednávání ambiciózních, komplexních a vyvážených obchodních dohod.

### Předpokládaný další vývoj

Obchodní balíček bude nyní předmětem jednání na pracovních skupinách Rady. /M. Nemkyová/

## Balíček ke kyberbezpečnosti > Komise

**Dne 13. září 2017 vydala Komise balíček návrhů, které se zabývají zlepšením kybernetické bezpečnosti EU. Cílem je vytvořit robustnější a účinnější struktury na podporu kyberbezpečnosti a reakci na kybernetické útoky nejen v členských státech, ale také orgánech a agenturách Unie. Komise také navrhuje komplexnější přístup k budování kybernetické odolnosti a strategické autonomie EU.**

### Kontext

Hlavními návrhy balíčku jsou návrh nařízení k posílení mandátu agentury EU pro bezpečnost sítí a informací (ENISA) a sdělení k implementaci směrnice o bezpečnosti sítí a informačních systémů (směrnice NIS) v Unii. Dále s cílem postupného utváření jednotného evropského trhu v oblasti kybernetické bezpečnosti navrhuje Komise vytvořit rámec pro evropskou certifikaci v této oblasti, jehož schémata by zatím měla být dobrovolná. V doporučení Komise představuje návrh plánu pro spolupráci mezi členskými státy a orgány EU v případě odpovědi na kybernetický incident většího rozsahu. Komise rovněž navrhuje vytvoření sítě evropských středisek v oblasti kybernetické bezpečnosti, jehož centrem by mělo být Evropské centrum pro výzkum a kompetence v oblasti kyberbezpečnosti. Tato síť a její středisko by podněcovaly vývoj a zavádění technologií a doplňovaly úsilí o budování kapacit v oblasti kyberbezpečnosti v EU.

### Klíčové body

**Agentura ENISA** hraje klíčovou roli při posilování odolnosti a reakce v oblasti kybernetické odolnosti v EU, je však omezena stávajícím mandátem. Komise proto v podobě nařízení předkládá návrh reformy ENISA, včetně trvalého mandátu pro agenturu. Agentura má poskytovat podporu členským státům, orgánům EU a podnikům v klíčových oblastech včetně provádění směrnice NIS a navrhovaného rámce pro certifikaci počítačové bezpečnosti.

Agentura má zvýšit úroveň připravenosti EU na kybernetické útoky **organizováním každoročních celoevropských cvičení**. Bude také podporovat rozvoj politik EU v oblasti osvědčování bezpečnosti informačních a komunikačních technologií a měla by hrát důležitou úlohu při posílení operativní spolupráce a krizového řízení v celé EU. Agentura by měla také sloužit jako kontaktní místo

pro informace a sdílení znalostí v bezpečnostní komunitě EU.

V rámci předloženého balíku se Komise věnuje také **implementaci směrnice NIS**. Tato směrnice je prvním celoevropským předpisem v oblasti kybernetické bezpečnosti. Jejím cílem je zvyšovat odolnost EU prostřednictvím zlepšení vnitrostátních schopností kybernetické bezpečnosti, podpořit lepší spolupráci mezi členskými státy a od podniků v hospodářsky významných odvětvích vyžadovat, aby přijaly účinné postupy řízení rizika a aby hlásily vážné události vnitrostátním orgánům.

Oblast, kterou Komise ve sdělení navrhuje posílit, jsou **informační toky mezi soukromým a veřejným sektorem** v případě kybernetických útoků. Nejen strategické sektory, ale také ostatní zúčastněné strany by se měly podílet na odstraňování zranitelných míst ve svých systémech.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR se letos zapojila do veřejné konzultace o hodnocení a revizi mandátu agentury ENISA, kde uvítala perspektivu jejího silnějšího mandátu. Vláda se pravidelně k tématům kybernetické bezpečnosti vyjadřuje na jednáních Horizontální pracovní skupiny pro kybernetické otázky a dalších relevantních fórech.

### Předpokládaný další vývoj

Na podzim 2017 lze očekávat vydání pokynů, jimiž Komise ve spolupráci s členskými státy usiluje o větší harmonizaci u implementace směrnice NIS zejména operátory klíčových služeb. V doporučení, které je součástí balíčku, se Komise rovněž navrhuje zabývat myšlenkou vytvoření evropského fondu pro nouzovou reakci v případě kybernetických útoků. Hodnocení dopadů bude vypracováno k návrhu na vytvoření sítě evropských středisek v oblasti kybernetické bezpečnosti společně s jeho evropským centrem.

/M. Wernerová/

Komise vydala 13. září návrh nařízení, kterým se stanoví rámec pro volný tok jiných než osobních údajů v EU (KOM(2017) 495). Návrh reaguje na zjištění publikovaná ve sdělení o budování evropské datové ekonomiky z ledna 2017 o hodnotě evropského datového trhu, navrhuje ukotvit princip volného toku jiných než osobních dat v Unii a zakazuje lokalizační požadavky na data z jiných důvodů než je národní bezpečnost.

### Kontext

Jednotný digitální trh je jednou z deseti politických priorit Junckerovy Komise. Ve střednědobém přezkumu provádění strategie pro jednotný digitální trh Komise oznámila, že připraví rámec pro spolupráci v oblasti volného toku dat v podobě legislativního návrhu.

Tento návrh nařízení představuje připravovaný rámec a je zaměřen na poskytování služeb ukládání a jiného zpracování jiných než osobních dat. Předložený návrh by měl být konsistentní se směrnicí o elektronickém obchodu a směrnicí o službách a doplňovat předpisy, které se zabývají nakládáním s osobními daty jako jsou obecné nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR) a návrh nařízení o soukromí a elektronických komunikacích.

### Klíčové body

Cílem předloženého návrhu je zlepšit mobilitu přeshraničních jiných než osobních údajů na jednotném trhu, které jsou dnes v mnoha členských státech omezeny požadavky na jejich umístění nebo právní nejistotou na trhu. Dále je cílem zajistit, aby pravomoci příslušných orgánů vyžadovat přístup k údajům za účelem regulační kontroly zůstaly nedotčeny.

Konkrétně se v návrhu nařízení navrhuje **ukotvit princip volného toku jiných než osobních dat v Unii**. Tento princip zakazuje na data ukládat různé lokalizační požadavky, pokud to není odůvodněno národní bezpečností.

Nařízení by mělo rovněž zajistit, aby měly **veřejné orgány přístup k datům pro účely regulační kontroly**. Za

tímto účelem uživatelé nesmí odmítnout přístup k údajům příslušným orgánům na základě toho, že jsou údaje uloženy nebo jinak zpracovávány v jiném členském státě.

Komise by měla poskytovatele služeb podpořit ve vypracování a provádění **kodexů chování**, které by podrobně popsaly informace o podmínkách přenosu dat a uživatelé by je měli k dispozici ještě před uzavřením smlouvy.

Návrh nařízení předpokládá také jisté finanční dopady na rozpočty členských zemí v souvislosti s navrhovanou povinností určit pro účely uplatňování tohoto nařízení **kontaktní místo**, které bude spolupracovat s kontaktními místy ostatních členských států a s Komisí. Komisi by pak měl být nápomocen nový výbor pro volný tok dat ve smyslu nařízení EP a Rady č. 182/2011.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR je přesvědčena, že jednotný digitální trh by měl být otevřen inovacím a novým podnikatelským modelům, měl by být charakterizován větší konkurencí, odstraňováním překážek a příznivým prostředím pro vstup nových aktérů.

Vláda vydání legislativního návrhu k volnému toku dat v EU aktivně prosazovala. Společně s dalšími 14 podobně smýšlejícími členskými státy se v květnu 2017 připojila k dopisu adresovanému Komisi, v němž jí země vyzvaly k ambicióznímu přístupu v oblasti utváření evropské datové ekonomiky.

### Předpokládaný další vývoj

Nyní bude návrh postoupen Radě a Evropskému parlamentu k přijetí běžnou legislativní procedurou. Pět let po uvedení v platnost tohoto nařízení by mělo proběhnout hodnocení jeho uplatňování zejména s ohledem na to, zda došlo ke snížení počtu a rozsahu požadavků na umístění dat, zvýšení právní jistoty a transparentnosti zbývajících požadavků, které musí být odůvodněné a proporrční.

/M. Wernerová/

## Ochrana nehotovostních platebních prostředků > Komise

Komise představuje další legislativní návrh v kontextu boje proti financování terorismu a organizovanému zločinu. Návrh směrnice (KOM (2017) 489 final) chce aktualizovat současná pravidla o nové druhy bezhotovostních plateb, ještě více harmonizovat výše trestů a zavést jednoznačnější pravidla pro určení jurisdikce pro účely vyšetřování a stíhání daných trestných činů.

### Kontext

Platby kartou představují nejvyužívanější bezhotovostní způsob placení v EU. Současné rámcové rozhodnutí 2001/413/SVV ale do značné míry nezohledňuje vývoj v oblasti virtuálních měn a online plateb a mezery v legislativě tak napomáhají zločincům ve zneužívání těchto platebních prostředků k financování svých aktivit.

Dle dat Europolu jsou nelegálně získané finanční prostředky využívány zejména k financování cestování a ubytování. Zároveň podvodny způsobují značnou finanční ztrátu pro poskytovatele cestovních a ubytovacích služeb a obavy uživatelů ze zneužití online plateb přispívají k nedůvěře v online platby. Pokrok v boji proti podvodům a padělání bezhotovostních platebních prostředků má pomoci členským státům v dalším omezení financování závažné trestné činnosti, včetně terorismu, pašování drog,

či obchodu s bílým masem. Návrh je v souladu s Bezpečnostní unií EU, EU Strategií kybernetické bezpečnosti a Strategií jednotného digitálního trhu.

### Klíčové body

Návrh má odstranit problémy pramenící z rozdílných výší trestů a právních pravidel pro stíhání trestných činů padělaní a podvodů spojených s bezhotovostními platbami. Návrh směrnice proto aktualizuje **definici plateb o virtuální platební způsoby, včetně virtuálních měn**. Zavádí jako samostatný přešůpek distribuci nelegálně získaných a padělaných platebních prostředků, snahu zneužít online platební systémy za účelem nabití těchto prostředků, stejně jako úpravu a předávání příslušných počítačových dat za účelem nabití a distribuce těchto finančních prostředků.

Návrh i **harmonizuje minimální výši maximální hranice trestu** a zpřísňuje rovněž postihy pro velké a rozsáhlé případy. Stíhány mají být i právnické osoby.

Problémy v **určení příslušné jurisdikce** pro stíhání této trestné činnosti mají být odstraněny ustanovením jasných pravidel založených na principech teritoriality. Překážky v operační oblasti, především zdoluhavé předávání informací v přeshraničním vyšetřování /Pokračování na s. 5/

a nedostatečně nastavená pravidla pro spolupráci orgánů činných v trestním stíhání s privátními subjekty, mají být odstraněny ustanovením národního kontaktního bodu a umožněním privátním finančním subjektům nahlášení podezřelých transakcí a podvodů příslušným orgánům.

Zločincům nahrává i nedostatečná **informovanost** obětí. Členské státy budou mít povinnost poskytnout právníkům i fyzickým osobám, které jsou oběťmi daných trestných činů, informace o svých právech. Členské státy by se měly zaměřit i na prevenci, a to třeba formou informačních kampaní.

## Východiska pozice ČR

Boj proti financování terorismu a všeobecně i organizovaného zločinu je z hlediska vlády ČR důležitou součástí boje proti těmto trestným činnostem. Vláda vítá snahy o nastavení účinného systému spolupráce v trestních věcech.

## Předpokládaný další vývoj

Návrh směrnice bude projednáván v pracovních orgánech Rady.

/M. Ročejdlová/

## Výsledky neformálního zasedání ministrů pro rozvoj > Rada

**V pondělí 11. září 2017 se v estonském Tallinnu konalo neformální zasedání Rady EU pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj. Hlavními projednávanými tématy byla spolupráce se středně-příjmovými zeměmi, agenda digitalizace, návaznost humanitárních a rozvojových aktivit a vnější investiční plán. Českou delegaci vedl Václav Bálek, ředitel Odboru rozvojové spolupráce MZV ČR.**

### Klíčové body

Zahraněčí rozvojová pomoc EU se stále více zaměřuje na spolupráci s nejméně rozvinutými zeměmi, a to zejména těmi v Africe. V této souvislosti byla na neformálním zasedání diskutována otázka, jakým způsobem uchopit **spolupráci se středně-příjmovými zeměmi**, na kterou je alokováno méně prostředků, a které je tudíž nutno vynaložit co možná nejpřesněji zacíleným způsobem. Nový evropský konsenzus o rozvoji předpokládá, že spolupráce bude realizována v oblastech, kde má EU a konkrétní středně-příjmová země společný zájem, přičemž jmenovitě uvádí zejména oblasti udržitelného rozvoje, vymýcení chudoby a nerovností a společné řešení uprchlické krize.

V oblasti **digitalizace** proběhla neformální diskuse ministrů na základě podkladového dokumentu, který připravilo estonské předsednictví, pro něž je digitalizace v rozvoji prioritní téma. Diskuse byla strukturovaná do tří okruhů: (i) jak mohou Unie a členské státy přispět k nastavení vhodného prostředí pro digitální řešení v partnerských zemích; (ii) jak lze využít Vnější investiční plán EU, včetně Evropského fondu pro udržitelný rozvoj, na podporu investic do digitalizace a (iii) jaké mohou být konkrétní výsledky nadcházejících summitů EU – Africká unie, EU – CELAC a EU – Východní partnerství v oblasti digitalizace.

Dále se ministři zabývali problematikou uvádění závěrů Rady k **návaznosti humanitárních a rozvojových aktivit** do praxe. Společná pracovní večeře se zabývala posledním vývojem v rámci **vnějšího investičního plánu EU**, resp. Evropského fondu pro udržitelný rozvoj (EFSD). Diskuze se zaměřila na implementaci fondu, která by měla být zahájena po oficiálním schválení nařízení v druhé půlce září. V září by také měl začít fungovat sekretariát fondu, skupina k posouzení rizik a webová stránka fondu.

V rámci bodu „Různé“ byla přednesena informace o předsednictví ČR v Hospodářské a sociální rady OSN (ECOSOC) od července 2017 do července 2018. Z obsahového hlediska prostupuje v současnosti většinu činností ECOSOC implementace Agenda 2030, v jejímž rámci je pro ČR v zahraničně-politické relaci prioritní cíl 16 „Mír, spravedlnost a silné instituce“ se zaměřením na rovné příležitosti a inkluzivní participaci na věcech veřejných. Prioritní téma českého předsednictví ECOSOC také vhodně doplňuje příští výroční téma ECOSOC, kterým bude podpora udržitelnosti a odolnosti městských i venkovských komunit. Předsednictví ECOSOC vykonávala ČR naposledy v roce 1997.

## Východiska pozice ČR

V otázce problematiky zahraniční spolupráce vládu ČR vítá zájem estonského předsednictví o středně-příjmové země, neboť sdílí názor, že určitá část rozpočtu evropské rozvojové pomoci by měla zůstat vyhrazena pro tuto kategorii zemí. Ty ve velké míře čelí nerovnostem a souvisejícím problémům a žije v nich vysoké procento chudých lidí. ČR má v rámci prioritních zemí tři středně-příjmové: Bosnu a Hercegovinu, Gruzii a Moldavsko. Také Kambodža, která je též prioritní zemí, se již statisticky přibližuje úrovni středně-příjmových zemí.

Vláda rovněž uvítala téma digitalizace v rozvoji. Informační a komunikační technologie chápe jako zprostředkovatele a urychlovače rozvoje. Přidanou hodnotu veřejně podpořených projektů v této oblasti vnímá zejména ve zvyšování osvěty a „digitální inteligence“ v partnerských zemích, v podpoře nastavování vhodného prostředí pro digitální řešení a v podpoře podnikání, např. při vzniku start-upů či malých a středních podniků, které mají pozitivní dopad na vznik pracovních míst. Transformační projekty financované z české zahraniční rozvojové pomoci také nezřídka obsahují komponenty z oblasti informačních technologií.

## Předpokládaný další vývoj

Následující oficiální zasedání Rady pro zahraniční věci věnované rozvoji proběhne 27. listopadu 2017 v Bruselu. /P. Kačabová/

## Výsledky Rady pro spravedlnost a vnitřní věci > Rada

**Dne 14. září 2017 se v Bruselu uskutečnilo mimořádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, a to pouze ve formátu ministrů vnitra. Delegaci ČR vedla náměstkyně ministra vnitra Monika Pálková.**

### Klíčové body

Hlavní agendu Rady tvořily body boj proti terorismu a migrace. V rámci **boje proti terorismu** seznámily nejprve

Španělsko a Finsko ostatní členské státy s posledními výsledky vyšetřování, pokud jde o teroristické útoky v Barceloně/Cambrils a v Turku, jež se udály v srpnu tohoto roku. V následné diskusi se členské státy shodly na nutnosti dále se zaměřit na několik klíčových oblastí: lepší výměna informací a interoperabilita ujných informačních systémů, prevence radikalizace (včetně většího zapojení muslimských komunit), /Pokračování na s. 6/

spolupráce s internetovými společnostmi s cílem odstranit závadný obsah z internetu, boj proti financování terorismu, legislativní úprava problematiky prekurzorů výbušnin, ochrana zranitelných veřejných prostranství (měkkých cílů). Za tímto účelem zamýšlí v říjnu Komise předložit příslušné návrhy.

Dále byla debatována **aktuální migrační situace**, a to s důrazem na centrální Středomoří a Libyi. Komise a členské státy přivítaly pozitivní vývoj během léta, kdy se podařilo výrazně snížit migrační tlak na Itálii, a vyjádřily odhodlání v nastaveném trendu užší a cílené spolupráce s africkými partnery pokračovat. Francie informovala o výsledcích Pařížského summitu, jehož se dále zúčastnili představitelé Německa, Španělska, Itálie, Libye, Čadu a Nigeru. Poslední statistiky vykazují nárůst přechodů na západní (Maroko, Španělsko) i východní středomořské trase (Turecko, Řecko/Rumunsko), je proto zapotřebí neustále monitorovat i tyto migrační cesty. Vedle vnější dimenze se ministři dotkli rovněž dimenze vnitřní, tedy reformy společného evropského azylového systému, kde mnohé delegace (Německo, Lucembursko, Švédsko, Estonsko) vyzvaly k ochotě nalézt kompromis nad tímto citlivým legislativním balíčkem do konce tohoto roku. Nadto Komise během podzimu zamýšlí předložit další legislativní návrhy, zaměřené mj. na zefektivnění návratových politik a usnadnění legálních cest do Evropy (např. díky přesídlovacím schémátům).

Ministři byli rovněž stručně informováni o **rozhodnutí Soudního dvora EU ve věci dohody o jmenné evidenci**

**cestujících (PNR)** mezi EU a Kanadou. SD EU ve svém rozhodnutí ze dne 26. června 2017 uvedl, že návrh dohody o předávání údajů PNR (osobní údaje cestujících z leteckého provozu) mezi EU a Kanadou je v rozporu se základními právy občanů EU na soukromí a ochranu osobních údajů, a proto tuto dohodu nelze uzavřít. Komise ujistila členské státy, že nález nemá vliv na fungování unijního PNR (členské státy jej mají provést do května 2018), a potvrdila ochotu Kanady diskutovat o úpravě dohody, jež by reflektovala rozhodnutí SD EU.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR podpořila aktivity Unie a ostatních členských států zaměřené na užší spolupráci se zeměmi původu a tranzitu migrantů, boj proti pašerákům a posílení návratových politik, jejichž cílem je dlouhodobé snížení migrační zátěže spočívající na EU. Vláda se aktivně přihlásila k odhodlání na všech těchto koncepčních nástrojích participovat, což demonstrovala již schválenými příspěvky na činnost libyjské pobřežní stráže a další protipašerácké aktivity v Africe.

### Předpokládaný další vývoj

Příští řádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci proběhne ve dnech 12. a 13. října 2017 v Lucemburku. Vnější dimenzi migrace bude diskutovat rovněž říjnové zasedání Evropské rady.

/V. Bernas/

## Výsledky plenárního zasedání > Evropský parlament

**Od 11. do 14. září 2017 se ve Štrasburku uskutečnilo plenární zasedání Evropského parlamentu (EP), první po letní přestávce. Mezi hlavní body programu patřily projev o stavu Unie, požadavky na přístupnost u výrobků a služeb, připojení k internetu či bezpečnost dodávek zemního plynu.**

Ve středu 13. září přednesl před poslanci EP předseda Komise Jean-Claude Juncker výroční **projev o stavu Unie**. Vyjmenoval v něm pět klíčových iniciativ, na niž by se měla Komise zaměřit. Věnoval se také svému osobnímu scénáři pro budoucnost Evropy.

Ve čtvrtek 14. září EP schválil směrnici o **požadavcích na přístupnost u výrobků a služeb**. Díky ní budou mít osoby se zdravotním postižením snadnější přístup k důležitým zařízením a službám jako jsou telefony, automaty na jízdanky, elektronické knihy, počítače a operační systémy nebo bankovní služby. Směrnice by se měla vztahovat také na osoby s trvalým nebo přechodným funkčním omezením - včetně starších lidí nebo těhotných žen. Stínovou zpravodajkou návrhu byla za skupinu S&D česká poslankyně Olga Sehnalová a za skupinu GUE/NGL Jiří Maštálka.

Poslanci EP v úterý 12. září projednali a také přijali návrh nařízení o podpoře **připojení k internetu v místních komunitách**. Návrh je součástí balíčku pro oblast komunikací, kterým Komise stanoví reformy potřebné pro zajištění dostupnosti a zavedení sítí s velmi vysokou kapacitou, které umožní široké využití výrobků, služeb a aplikací na jednotném digitálním trhu. Hlavním prvkem nařízení je jednoduchý mechanismus, kterým bude financováno zřizování místních bezdrátových přístupových bodů. Mezi pozitivní účinky opatření by měly patřit lepší přístup k elektronické veřejné správě, vyšší angažovanost v demokratickém procesu nebo nová infrastruktura pro nouzovou

a krizovou komunikaci. Stínovým zpravodajem za skupinu ALDE byl český poslanec Pavel Telička.

V úterý 12. září EP rozhodl o složení nového **zvláštního výboru pro boj proti terorismu**. O jeho zřízení rozhodli poslanci během červencového plenárního zasedání. Zvláštní výbor bude mít 30 členů a jeho úkolem bude prozkoumat a posoudit rozsah teroristické hrozby v Evropě a identifikovat a analyzovat potenciální chyby a selhání, kvůli kterým mohlo dojít k nedávným teroristickým útokům v různých členských státech EU. Předsedkyní výboru se stala francouzská poslankyně Nathalie Griesbecková (ALDE).

EP v úterý 12. září schválil nová pravidla pro **bezpečnost dodávek zemního plynu**, díky nimž budou moct členské státy v případě vážné krize způsobené nedostatečnými dodávkami plynu aktivovat mechanismus solidarity, a požádat tak o pomoc sousední země EU. Komise získá na základě této právní úpravy právo nahlédnout do jakékoli dohody o dodávkách plynu, která je důležitá z hlediska bezpečnosti dodávek. Jedná se o dohody, které představují nejméně 28 % celoroční spotřeby plynu v daném členském státě. Stínovým zpravodajem za skupinu ALDE byl český poslanec Pavel Telička.

Poslanci dále podpořili pokračování vynětí letecké dopravy ze systému EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) do roku 2020 a zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030. V úterý odpoledne byla na programu plenárního zasedání rozprava s vysokou představitelkou pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku Federicou Mogheriniovou, během níž poslanci diskutovali o situaci v Severní Koreji a Venezuele a také o vztazích EU a Turecka. /A. Kuchařová/

**Výbor pro ústavní záležitosti se po letní přestávce vrátil k tématu budoucího složení Evropského parlamentu (EP). Podkladem pro debatu byla zpráva poslanců Danuty Hübnerové (EPP, PL) a Pedra Silva Pereiry (S&D, PT), v níž navrhuje snížení celkového počtu poslanců EP, konkrétní rozložení křesel mezi členské státy a vypořádávají se s vystoupením Spojeného království z EU, k němuž by mělo dojít krátce před příštími volbami do EP.**

### Kontext

EP se politicky citlivou otázkou rozdělení křesel začal znovu zabývat v souvislosti s odchodem Velké Británie z EU. Již v březnu 2013 se poslanci zavázali navrhnout s ohledem na volby v roce 2014 stálý systém rozdělení křesel. Tento závazek následně převzala také Evropská rada, která v červnu 2013 formálně uložila EP, aby do konce roku 2016 předložil návrh takového systému. Diskuze o něm však byly přerušeny s ohledem na britské referendum o členství v EU a jeho výsledek.

Výbor pro ústavní záležitosti (AFCO) se k diskuzi vrátil v lednu letošního roku, kdy uspořádal workshop na téma složení EP, na němž vystoupili experti z univerzit v Augsburgu, Granadě a Krakově. V dubnu a červenci pak proběhly první výměny názorů a byla připravována zpráva o složení EP.

### Klíčové body

Původním záměrem zprávy Danuty Hübnerové a Pedra Silva Pereiry bylo navrhnout trvalý model rozložení křesel v EP tak, aby o něm nemusela rozhodovat Evropská rada před každými volbami do EP. S ohledem na značnou rozdílnost postojů členských států a především nejistotu způsobenou jednáními o brexitu však takový model zatím nebylo možné vypracovat, a tak se zpráva především vypořádává s **přerozdělením 73 britských křesel**.

Zpravodajové navrhuje snížit po vystoupení Spojeného království z EU celkový počet poslanců ze 751 na 700. Zbývajících 22 britských křesel by mělo být přerozděleno mezi členské státy, aby bylo dosaženo lepšího uplatnění zásady sestupné proporcionality. Uvolněná křesla by pak vytvořila rezervu pro budoucí rozšíření EU a případné

zavedení tzv. celoevropské listiny, které by však vyžadovalo reformu volebního práva.

Vzhledem k nejistému datu vystoupení Spojeného království z EU navrhuje zpravodajové jako nejživotascopnější řešení zachování stávajícího rozložení křesel mezi členské státy, které přijala Evropská rada s ohledem na volby v roce 2014 v červnu 2013. Jakmile by vystoupení Spojeného království z EU nabylo právního účinku, došlo by ke snížení celkového počtu poslanců na 700 s tím, že 22 křesel by bylo rozděleno převážně mezi větší členské státy, které jsou dosud spíše podrepresentovány, a 51 křesel by bylo ponecháno volných. Žádnému členskému státu by **počet křesel nebyl krácen**. Nejvíce křesel navíc by získaly Francie, Španělsko (čtyři) a Itálie (tři). Kandidáty na tato dodatečná křesla by podle návrhu měly dotčené členské státy určit na základě výsledku voleb. Zpráva neopomíjí ani myšlenku trvalého modelu rozdělení křesel, při čemž jeho předložení posouvá na období před volbami v roce 2024.

Podle zpravodajů Danuty Hübnerové a Pedra Silva Pereiry přináší navržené řešení členským státům jistotu, zejména pokud jde o organizaci voleb do EP v roce 2019, a zároveň je férové a objektivní. Hlavními rámujeícími principy jsou respektování zásady sestupné proporcionality (podle čl. 14 odst. 2 Smlouvy o EU), minimální redistribuce britských křesel a to, že u žádného členského státu nedojde ke krácení počtu mandátů.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR společně s dalšími středně velkými členskými státy usiluje o přijetí takového řešení, které nebude znamenat krácení počtu poslanců středně velkých zemí, což je výsledek, který ukázala většina zpracovaných matematických modelů. Návrh výboru AFCO však v tomto směru politickou citlivost záležitosti bere v potaz, a tak by ČR ani žádný jiný členský stát o mandáty přijít neměl.

### Předpokládaný další vývoj

Výbor AFCO se bude dále zabývat pozměňovacími návrhy ke zprávě o složení EP. Na pořad jednání plenárního zasedání EP by měla být zařazena nejdříve v lednu 2018. /A. Kuchařová/

## Agenda Rady pro obecné záležitosti, 25. září > Informace

**Prezentace priorit estonského předsednictví.** Vzhledem k tomu, že se bude jednat o první zasedání Rady pro obecné záležitosti během estonského předsednictví, budou na začátku jednání prezentovány priority tohoto předsednictví.

**Příprava zasedání Evropské rady ve dnech 19. - 20. října 2017.** Rada pro obecné záležitosti bude diskutovat o návrhu pořadu jednání nadcházející Evropské rady.

**Follow-up Evropské rady.** Rada pro obecné záležitosti se vrátí k závěrům červnové Evropské rady a jejich implementaci. Jednání bylo věnováno následujícím tématům: vnitřní bezpečnost a boj proti terorismu, vnější bezpečnost a obrana, zaměstnanost, růst a konkurenceschopnost, migrace, pařížská dohoda o klimatických změnách a digitální agenda.

**Legislativní plánování – prohlášení o záměru.** V rámci Rady pro obecné záležitosti proběhne diskuse o „prohlášení o záměru“ (letter of intent) Komise, které bylo

zveřejněno 13. září, a v němž Komise nastiňuje své priority pro rok 2018.

**Právní stát v Polsku.** Komise by měla informovat o aktuálním vývoji v oblasti právního státu v Polsku, v návaznosti na květnovou diskuzi v rámci Rady pro obecné záležitosti na toto téma.

**Další agenda.** Během Rady proběhne také neformální oběd ministrů k tématům souvisejícím s koncem mandátu současného Evropského parlamentu.

**Agenda Rady pro obecné záležitosti dle článku 50 Smlouvy o EU.** Zasedání Rady pro obecné záležitosti ve formátu EU-27 bude věnováno přípravě zasedání Evropské rady dle článku 50 Smlouvy o EU dne 19. nebo 20. října 2017, bude rovněž podána informace o aktuálním stavu vyjednávání se Spojeným královstvím.

/K. Šustrová/

## 617. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

**Dne 12. září 2017 se konalo 617. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).**

Na úvod jednání zástupce Úřadu vlády informoval o průběhu a výsledcích 227. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni dne 11. září 2017.

Následně byla schválena **rámcová pozice** k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1295/2013, kterým se zavádí program Kreativní Evropa (2014 - 2020) (Ministerstvo kultury).

Výbor vzal na vědomí přípravu **mandátu** na neformální zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci 15. - 16. září (Ministerstvo financí) a mandátu na neformální zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část doprava a energetika) 19. - 21. září 2017 (Ministerstvo dopravy, Ministerstvo průmyslu a obchodu).

Zástupci Ministerstva zahraničních věcí informovali o rezortní schůzce ke kandidaturám do agentur ECHA, ACER, EUROPOL a INTERPOL a koordinaci výměny podpor. Byla představena aktuální agenda Evropského parlamentu. Zástupce Úřadu vlády informoval o aktuálním dění v otázce vystoupení Spojeného království z EU.

Ministerstvo zemědělství informovalo o průběhu a výsledcích neformálního zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství 4. - 5. září, zástupkyně Ministerstva obrany o průběhu a výsledcích neformálního zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obrany 6. - 7. září. Zástupce Ministerstva zahraničních věcí podal informaci o neformálním zasedání Rady pro zahraniční věci 7. - 8. září a neformálním zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj 11. září.

Zástupce Úřadu vlády představil harmonogram přípravy Digitálního summitu 28. - 29. září v Tallinnu a indikativní harmonogram říjnové Evropské rady.

Výbor schválil příspěvek do **veřejné konzultace** k tématu Zdraví a péče v jednotném digitálním trhu (Ministerstvo zdravotnictví). Byl projednán příspěvek do veřejné konzultace k legální migraci občanů ze zemí, které nejsou členy EU (Ministerstvo vnitra).

V bodech „Různé“ zástupkyně Stálého zastoupení v Bruselu představila změny v Portálu delegátů. Zástupce Ministerstva zahraničních věcí informoval o podání žádosti o posudek Soudního dvora EU ve věci obchodní dohody EU s Kanadou (CETA). Zástupkyně Ministerstva zemědělství informovala o přípravě zasedání ministrů zemědělství V4+4 20. - 21. září ve Visegrádu. Zástupkyně Ministerstva dopravy informovala o připravovaném zasedání ministrů dopravy a vrchních ředitelů 15. září 2017 ve Frankfurtu. Zástupkyně Stálého zastoupení v Bruselu připomněla dopis komisaře Andruše Ansipa k evropské spolupráci v oblasti tzv. High Performance Computing. Zástupce Úřadu vlády informoval o jednání Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU 15. září a projevu předsedy Komise J.-C. Junckera v Evropském parlamentu 13. září.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper II (13. září).

/M. Kadlecová/

## Rámcové pozice schválené v 37. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1295/2013, kte-

rým se zavádí program **Kreativní Evropa** (2014 - 2020) (vypracovalo Ministerstvo kultury)

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 277, týden 11. až 17. září 2017 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: I. Blahušiak \* Kontakt: newsletter@vlada.cz