



Číslo 264
9. května 2017

OBSAH

Balíček k dodržování
pravidel vnitřního trhu 1

Komise

Pozice Komise k vízové
povinnosti ze strany USA
a Kanady 2

Pokrok v operacionalizaci
pohraniční a pobřežní
stráže 2

Návrh vyjednávacích
směrnic pro brexit 3

Rovnováha pracovního
a soukromého života 4

Akční plán pro lidi, přírodu
a hospodářství 4

Rada

Výsledky Rady pro konku-
renceschapnost 5

Evropský parlament

DPH na elektronické
publikace 5

Informace

Agenda zasedání ministrů
pro obchod 6

Agenda Rady pro zahranič-
ní věci 6

Agenda Rady pro obecné
záležitosti 7

Agenda plenárního zasedá-
ní Evropského parlamentu 7

603. zasedání Výboru
pro EU na pracovní úrovni 7

Rámcové pozice 8

Kalendář EU 8

Balíček k dodržování pravidel vnitřního trhu

Komise v úterý 2. května představila balíček opatření, která mají zlepšit dodržování pravidel vnitřního trhu (tzv. Compliance Package, KOM(2017) 255–217). Jedná se o konkrétní iniciativy, navazující na Strategii Komise pro vnitřní trh z října 2015. Balíček cílí na modernizaci asistenčních nástrojů pro občany a podnikatele na vnitřním trhu a konkrétně obsahuje tzv. Jednotnou digitální bránu (Single Digital Gateway, SDG), Akční plán k SOLVITu a Informační nástroj vnitřního trhu (Single Market Information Tool, SMIT).

Kontext

V říjnu 2015 vydala Komise strategii pro vnitřní trh pod názvem „Zlepšování jednotného trhu: více příležitostí pro lidi a podniky“ (KOM(2015) 550). Strategie nastiňuje opatření a návrhy potřebné k odstranění přetrvávajících bariér a zlepšení fungování vnitřního trhu.

Na základě této strategie Komise dosud představila několik legislativních návrhů, jako je balíček o elektronickém obchodu, sdělení Komise ke kolaborativní ekonomice nebo balíček ke službám. Nově vydaný balíček k dodržování pravidel vnitřního trhu na tuto strategii navazuje a jeho cílem je modernizovat asistenční nástroje pro občany a podnikatele na vnitřním trhu.

Klíčové body

Balíček se skládá ze tří iniciativ: Jednotné digitální brány, Akčního plánu k SOLVITu a Nástroje pro zjišťování informací na vnitřním trhu.

Návrh **Jednotné digitální brány** má zjednodušit přístup občanů a společností k informacím, elektronickým administrativním postupům a asistenčním službám, a to prostřednictvím jediného vstupního bodu. Jakékoliv procedury dostupné online pro domácí uživatele v jednom státě budou přístupné i pro občany ostatních členských států a v jednom dalším jazyce. Návrh uvádí 13 klíčových procedur, včetně žádosti o rodný list, registrace vozidla, zahájení podnikání či registrace na dávky sociálního zabezpečení.

Informační nástroj vnitřního trhu bude novým nástrojem pro získávání důležitých informací o fungování vnitřního trhu, který umožní, aby si Komise ve vybraných případech mohla vyžádat interní firemní informace přímo od subjektů na vnitřním

trhu (např. strukturu nákladů, cenovou politiku nebo množství prodaných výrobků), a to v případě závažných potíží při aplikaci legislativy související s vnitřním trhem.

Konkrétním příkladem může být sběr informací u podezření ze zeměpisného blokování nebo dokládání informací u veřejných zakázek atd. Toto opatření by mělo sloužit pouze jako poslední možnost v krajních případech nutných k řešení komplexních přeshraničních disfunkcí vnitřního trhu a zároveň by se při jeho aplikaci přísně zohledňovala pravidla striktní důvěryhodnosti.

Základním cílem **Akčního plánu k SOLVITu** je posílit koordinační a institucionální kapacitu celoevropské sítě SOLVIT a zvýšit povědomí o této službě jako o nástroji na řešení problémů na vnitřním trhu EU pro podnikatele a občany. SOLVIT bude rovněž sloužit jako nástroj pro získávání zpětné vazby o fungování vnitřního trhu v reálné praxi.

Východiska pozice ČR

Vzhledem k provázanosti české ekonomiky s ostatními evropskými ekonomikami je odstraňování překážek na vnitřním trhu dlouhodobou prioritou ČR v EU. Vláda ČR podporuje úsilí Komise dokončit Strategii pro vnitřní trh v ambiciózní podobě, ať už se to týká již vydaných návrhů, které jsou aktuálně projednávány v Radě, nebo těch čerstvě zveřejněných.

Otázka Jednotné digitální brány je dlouhodobou prioritou vlády v rámci Strategie pro vnitřní trh, a to i vzhledem k tomu, že velkou překážkou na vnitřním trhu je špatná dohledatelnost, neúplnost či neaktuálnost informací na jednom místě. Službu SOLVIT pro neformální řešení sporů s úřady v jiném členském státě řadí vláda mezi klíčové nástroje vnitřního trhu, které umožňují evropským občanům i podnikatelům využívat podstatných výhod, které jim tento prostor nabízí.

Předpokládaný další vývoj

Návrhy, které jsou součástí balíčku, budou nyní představeny a diskutovány na jednáních Rady a v jejích pracovních orgánech. Nejbližší jednání Rady pro konkurenceschopnost ve formaci pro průmysl a vnitřní trh se bude konat 29. – 30. května 2017.

/L. Johnová/

Komise ve svém sdělení z 2. května (KOM(2017) 227) reaguje na žádost Evropského parlamentu dočasně zavést víza pro občany třetích zemí požívajících bezvízový styk s EU a zároveň zachovávajících vízovou povinnost pro některé členské země EU. Dočasné znovuzavedení víz pro USA dle názoru Komise není na místě, poškodilo by pouze všechny členské státy.

Kontext

Evropský parlament 2. března 2017 přijal nelegislativní rezoluci k povinnosti Komise v oblasti vízové reciprocity, v níž vyzývá Komisi, aby do dvou měsíců učinila kroky, které jí ukládá evropská legislativa vůči zemím, které nezavedly recipročně bezvízový styk se všemi členskými zeměmi EU, tedy vůči Kanadě a USA.

Článek 1 odstavec 4 nařízení č. 1289/2013, které upravilo původní nařízení č. 539/2001 stanovující seznam třetích zemí s bezvízovým stykem, totiž Komisi ukládá povinnost zavést po souhlasu Parlamentu a Rady dočasně formou delegovaných aktů 12-ti měsíční vízovou povinnost pro země, které do 24 měsíců od upozornění na tuto asymetričnost ve vztazích s EU recipročně nezavedly bezvízový styk pro všechny členské země EU. 12. dubna 2014 uplatňovaly vízovou povinnost Japonsko vůči Rumunsku, Brunej vůči Chorvatsku, Kanada vůči Bulharsku a Rumunsku a Spojené státy americké vůči Bulharsku, Chorvatsku, Kypru, Polsku a Rumunsku. V době uplynutí lhůty 24 měsíců (12. dubna 2016) od notifikace neuplatňované reciprocity v oblasti bezvízového styku tento stav přetrvával u Kanady a USA.

Hlavní body

V průběhu roku 2016 se podařilo s **Kanadou** vyjednat od 1. května 2017 vstup do země pouze s povinností elektronické registrace eTA pro ty občany Bulharska a Rumunska, kteří v posledních 10 letech již obdrželi kanadská víza a od 1. prosince 2017 zcela bezvízový styk. A to i přes nesplnění podmínky udržet procento odmítnutých vízových žádostí pod 4 % po dobu posledních tří let. S ohledem na změnu situace proto není z pohledu Komise důvod na znovuzavedení dočasných víz pro kanadské občany. Komise hodlá situaci nadále sledovat a zajistit, aby bezvízový styk byl od 1. prosince tohoto roku skutečně zaveden pro Bulharsko a Rumunsko.

Co se týče **USA**, ve zprávě o pokroku v dosažení bezvízové reciprocity z prosince 2016 (KOM(2016) 816) Komise uvedla, že zesílí svůj tlak na americkou administrativu po převzetí funkce novým prezidentem Donaldem Trumpem. Předchozí administrativa prezidenta Baracka Obamy zdůvodňovala své zamítavé stanovisko neplně-

ním dlouhodobých podmínek stanovených americkým právem. Ačkoliv všechny dotčené členské státy podepsaly s USA Dohodu o posilování spolupráce při prevenci a potírání závažné trestné činnosti a plní i požadavek spolupráce s Interpolem ohledně nahlašování ztracených a odcizených cestovních dokladů, problematické je udržení míry odmítnutých žádostí o víza pod 3 %, což plní pouze Kypr, u něhož je však problémem politická situace, respektive nedořešené spory s Tureckem o rozdělení ostrova.

Komise se snaží vést dialog s USA nejen na pracovní úrovni, tématu se tak věnoval i komisař Dmitris Avramopoulos na jednání s americkým ministrem zahraničních věcí Johnem Kellym v únoru 2017. Z americké strany zazněly ujištění o podpoře zavedení bezvízového styku s předem jmenovanými pěti členskými státy, pakliže budou splněny legislativní podmínky, na čemž hodlá USA blízce spolupracovat s Komisí i danými státy.

Na úrovni EU pak Komise pokračuje **koordinaci dalších kroků** s Bulharskem, Chorvatskem, Kyprem, Polskem a Rumunskem. Odmítá však požadavek Parlamentu přistoupit k naplnění povinnosti dočasně znova zavést vízovou povinnost jak vůči Kanadě s ohledem na příslib zavedení bezvízového styku v prosinci tohoto roku, tak vůči USA s ohledem na kontraproduktivitu takového opatření. Americká strana totiž opakovaně upozorňuje, že na zavedení víz pro své občany bude reagovat stejným opatřením vůči všem členským státům EU. Podle zprávy Komise z prosince 2016 by takovýto krok znamenal nejen obtíže pro zhruba 8 mil. občanů EU, kteří do USA ročně cestují, ale i konzulární aparáty členských států, které by se musely vyrovnat s 10 mil. žádostmi amerických občanů. Oboustranné zavedení víz by tak mělo dopad jak na turistický ruch, tak i na byznys.

Východiska pozice ČR

Spojené státy americké zrušily vízovou povinnost pro české občany v listopadu 2008 a Kanada v listopadu 2013. Tento stav by měl být zachován.

Předpokládaný další vývoj

Komise hodlá i nadále situaci s USA a Kanadou monitorovat a úzce spolupracovat s Evropským parlamentem na zesílení tlaku na USA právě i například skrze parlamentní dimenzi bilaterálních vztahů. O učiněném pokroku bude Komise informovat v prosinci 2017. Rada pro spravedlnost a vnitřní věci byla o vývoji informována na svém březnovém jednání.

/M. Ročejdlová/

Pokrok v operacionalizaci pohraniční a pobřežní stráže > Komise

Komise 2. května 2017 zveřejnila již třetí zprávu, v níž hodnotí průběh zajišťování plné akceschopnosti evropské pohraniční a pobřežní stráže (KOM(2017) 219).

Kontext

Návrh nařízení o evropské pohraniční a pobřežní strážích byl předložen v prosinci 2015 coby součást legislativního balíčku na ochranu hranic. Návrh byl urychleně projednán Radou i Evropským parlamentem, finální znění bylo schváleno dne 14. září 2016.

Hlavním úkolem evropské pohraniční a pobřežní stráže je napomáhat při provádění integrované správy vnějších

hranic. Evropská pohraniční a pobřežní stráž zahájila činnost poté, co nařízení dne 6. října 2016 vstoupilo v platnost. Ustanovení o zřízení rezervního týmu pro rychlé nasazení a rezervy technického vybavení nabylo účinnosti 7. prosince 2016 a ustanovení týkající se týmů pro navrácení 7. ledna 2017. V lednu a březnu zveřejnila Komise první a druhou zprávu k operacionalizaci stráže.

Klíčové body

Komise ve zprávě **kladně hodnotí dosavadní působení** evropské pohraniční a pobřežní stráže, současně však upozorňuje na dílčí nedostatky, /Pokračování na s. 3/

jež je třeba odstranit. Zpráva uvádí, že je **aktuálně nasazeno celkem cca 1.550 členů** evropské pohraniční a pobřežní stráže, kteří se podílí na společných operacích Agentury na vnějších hranicích Unie (v rámci různých týmů), a doplňují tak národní strážce členských států. V **Řecku** působí 866 policistů, zejména v regionu řecko-tureckých hranic a na Egejských ostrovech, jejichž úkolem je dohlížet nad naplňováním konceptu hotspotů a pomáhat při provádění společného prohlášení mezi EU a Tureckem. V **Itálii** je nasazeno 345 policistů, kteří působí v oblasti centrální středomořské trasy.

Dalším členským státem, kde je momentálně činná evropská pohraniční a pobřežní stráž, je **Bulharsko**. Na jeho pozemních hranicích působí 149 policistů, kteří mimo jiné dohlíží nad prevencí sekundární migrace. Desítky příslušníků pohraniční stráže jsou dále vyslány v **ostatních členských státech**, napomáhají především při správě hranic v regionu západního Balkánu a v oblasti Pyrenejského poloostrova.

Pokud jde o další složky, **rezervní tým pro rychlé nasazení** (1.500 příslušníků) je plně k dispozici. Členské státy by však měly zajistit plné obsazení také v případě návratových týmů, v nichž aktuálně působí 536 z 690 požadovaných expertů.

Zpráva konstatuje, že již byla provedena posouzení zranitelnosti všech členských států (vyjma Dánska a Německa). V březnu 2017 přijala Rada rozhodnutí, jímž opravňuje Komisi k zahájení jednání se Srbskem a Makedonií

o postavení jednotek stráže na území těchto států. V dubnu již proběhlo první kolo jednání se Srbskem.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR velmi přivítala nové nařízení o evropské pohraniční a pobřežní stráž, neboť naplňuje dlouhodobý požadavek vlády na posílení ochrany vnějších hranic a související rozšíření mandátu agentury Frontex. Zřízení evropské pohraniční a pobřežní stráže bylo jednou z priorit, které vláda při řešení krize dlouhodobě prosazovala. Posílení spolupráce agentury se třetími státy, konkrétně nová pravomoc agentury provádět za stanovených podmínek činnosti na území sousedních třetích zemí, by mohla přispět ke zlepšení správy vnějších hranic EU. Proto ji vláda podporuje.

Příspěvek členských států, pokud jde o příslušníky pohraniční stráže pro konkrétní společné operace, se plánuje na základě každoročních dvoustranných jednání a dohod mezi agenturou a členskými státy. V souladu s bilaterální dohodou s agenturou poskytne ČR v roce 2017 celkem 112 osob. ČR je dále připravena k okamžitému vyslání svého podílu v rámci povinné rezervy lidských zdrojů (tj. 20 příslušníků).

Předpokládaný další vývoj

Komise bude o dalším pokroku v oblasti operacionalizace evropské pohraniční a pobřežní stráže informovat ve čtvrté zprávě, jež by měla být vydána v létě 2017.

/V. Bernas/

Návrh vyjednávacích směrnic pro brexit > Komise

Dne 3. května 2017 představila Komise na jednání Výboru stálých zástupců ve formaci článek 50 (CRP50) návrh negociačních směrnic, které doplňují pokyny Evropské rady schválené dne 29. dubna 2017 a budou sloužit jako základ pro postup Komise v rámci vyjednávání o brexitu (KOM(2017) 218).

Kontext

Spojené království 29. března 2017 po necelém roku od referenda oficiálně oznámilo Evropské radě svůj záměr vystoupit z EU. Dle pravidel článku 50 Smlouvy o EU tak začala plynout dvouletá lhůta pro uzavření dohody o podmínkách vystoupení s přihlédnutím k režimu budoucích vztahů.

Pro samotné zahájení jednání je však nejprve nutné přijmout mandát zmocňující Komisi jednat. Roli mandátu plní dvojice dokumentů – Pokyny Evropské rady (které byly schváleny Evropskou radou ve formátu EU-27 dne 29. dubna 2017) a negociační směrnice, které blíže specifikují zaměření jednání. Komise zveřejnila návrh první negociační směrnice ve středu 3. května 2017.

Klíčové body

Text návrhu negociační směrnice obsahově navazuje a z větší části kopíruje tzv. non-paper z 19. dubna 2017. Na prvním místě potvrzuje **principy**, které stanovily členské státy v pokynech Evropské rady. **Blíže rozvádí jednotlivé oblasti pro první fázi jednání**, a to práva občanů, rozpočtové záležitosti a zajištění právní jistoty ve vztahu ke zboží na vnitřním trhu a probíhajícím řízením ve vztahu k právu EU.

U práv občanů potvrzuje nezbytnost zachování práv osob již usídlených v Spojeném království a Britů usídlených v EU, a to i pro rodinné příslušníky, kteří by přicestovali

do budoucna. I nadále by mělo být zajištěno vzájemné uznávání kvalifikací.

V oblasti finančního vyrovnání Spojené království musí dostát všem svým závazkům, které vyplývají z jejího členství. Pro zajištění právní jistoty by měla být dořešena všechna probíhající soudní a administrativní řízení, pro správu dohody musí být vytvořen odpovídající mechanismus vymáhání a řešení případných sporů, přičemž jako výchozí se jeví jurisdikce Soudního dvora EU.

Nad rámec non-paperu je návrh negociační směrnice rovněž rozšířen, aby vzal v potaz i související **vystoupení Spojeného království z Evropského společenství pro atomovou energii** a vyrovnání z toho vyplývající, zejména s ohledem na vlastnictví a správu štěpných materiálů.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR v obecné rovině souhlasí s obsahem vyjednávací směrnice a sledává jej v souladu se schválenou národní pozicí. S případnými připomínkami vystoupí zástupci ČR na nadcházejících jednáních CRP50.

Předpokládaný další vývoj

Členské státy se k otázce vyjednávací směrnice vrátí na jednáních CRP50 probíhajících v průběhu května. Cílem je, aby byla shoda na znění vyjednávací směrnice dosažena do 22. května, kdy by mělo dojít k formálnímu přijetí v rámci Rady pro obecné záležitosti (článek 50). Přijetím vyjednávací směrnice bude završen cyklus administrativních přípravných prací a ze strany Evropské unie bude možné přistoupit k samotnému vyjednávání o podmínkách vystoupení.

/Š. Pech/

Dne 26. dubna 2017 zveřejnila Komise evropský pilíř sociálních práv, jehož součástí jsou i sdělení Komise o iniciativě na podporu rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem rodičů a pečujících osob (KOM (2017) 252) a návrh směrnice o rovnováze mezi pracovním a soukromým životem rodičů a pečujících osob a o zrušení směrnice Rady 2010/18/EU (KOM (2017) 253). Účelem sdělení a směrnice je vytvořit spravedlivější podmínky na trhu práce pro rodiče a pečující osoby.

Kontext

Rovnováha pracovního a soukromého života rodičů a pečujících osob je důležitým tématem balíčku sociálního pilíře. Sdělení i směrnice cílí sice v první řadě na ženy, jejichž zaměstnanost je výrazně nižší než zaměstnanost mužů, ale jsou určeny i pro všechny rodiče a pečující osoby. Jedním z důvodů zaměření na ženy je nerovnoměrné genderové rozdělení povinností starat se o děti. Nutnost starat se o děti způsobuje, vysoký počet žen zaměstnaných na zkrácené úvazky, nižší výdělků žen a větší závislost žen na partnerech. S ohledem na problémy, jako je například stárnutí populace či proměna trhu práce spojená s digitalizací a globalizací, se Komise rozhodla jednat a pokusit se tak odpovědět stávající i budoucí problémy a výzvy.

Návrh směrnice upravuje a doplňuje dosud platnou směrnici Rady 2010/18/EU o rodičovské dovolené, jejímž cílem bylo zvýšit zaměstnanost rodičů a poskytnout jim lepší podmínky na trhu práce. Komise došla k závěru, že je nutné směrnici aktualizovat a doplnit, aby odpovídala měnícímu se prostředí a aktuálním výzvám na trhu práce.

Klíčové body

Sdělení lze rozdělit do dvou částí. V první části jsou na základě statistických dat představeny **problémy v oblasti rovnováhy pracovního a soukromého života**, a je představen postup EU v průběhu posledních let. V druhé části Komise stanovuje **tři oblasti pro zlepšení** a předkládá možné legislativní a nelegislativní kroky, které by k němu měly vést. První je oblast designu flexibi-

lity pracovní doby a dovolených pro rodiče. Do této oblasti spadá i návrh směrnice o rovnováze pracovního a soukromého života. Druhou je oblast dostupnosti dětské a dlouhodobé péče a třetí jsou ekonomické překážky a bariéry. Navrhovaných akcí pro zlepšení situace je celkem jedenáct. Jediným navrhovaným legislativním krokem je prozatím návrh směrnice o rovnováze pracovního a soukromého života.

Návrh směrnice se v první řadě zaměřuje na oblast sociálních práv pracujících rodičů. Tato směrnice má pomoci vytvořit rovnější podmínky na trhu práce a umožnit větší zaměstnanost rodičů a především matek.

Návrh směrnice se soustředí na **čtyři zásadní aspekty**. Zaprvé má směrnice stanovit otcovskou dovolenou a to v minimální délce deseti dnů. Dále má stanovit pečovatelské volno v délce pěti dnů. Zatřetí má stanovit právo na flexibilní pracovní úvazky pro rodiče a na závěr má upravit stávající legislativu v oblasti rodičovské dovolené. Například možnost čerpání rodičovské dovolené má být, mimo dalších změn, prodloužena do 12 let věku dítěte.

Východiska Pozice ČR

Vláda ČR vítá diskuzi o rovnováze pracovního a soukromého života i širší debatu o evropském pilíři sociálních práv a oceňuje snahu Komise o řešení aktuálních sociálních výzev a problémů. Považuje většinu jednotlivých aspektů sdělení a směrnice za dobře myšlené, ovšem bude nutné jak sdělení, tak především návrh směrnice podrobit hlubší analýze, především s ohledem na princip subsidiarity, prodiskutovat je se sociálními partnery a analyzovat možné finanční dopady návrhu směrnice.

Předpokládaný další vývoj

Vzhledem k tomu, že sdělení i směrnice jsou součástí většího balíčku sociálního pilíře, lze očekávat, že budou důležitou součástí diskuze o budoucnosti sociálního rozměru EU. Směrnice bude v souladu s obvyklým legislativním postupem předložena k přijetí Evropskému parlamentu a Radě. V případě jejího přijetí ji budou muset členské státy implementovat do svých právních řádů. /J. Matera/

Akční plán pro lidi, přírodu a hospodářství > Komise

Dne 27. dubna zveřejnila komise sdělení k Akčnímu plánu pro přírodu, lidi a hospodářství (KOM(2017) 198). Cílem dokumentu je rychle zlepšit praktické provádění směrnic o ochraně přírody a urychlit pokrok při dosahování cíle EU 2020, spočívajícího v zastavení a odvrácení úbytku biologické rozmanitosti a ekosystémových služeb, mimo jiné v souvislosti s odolností vůči změně klimatu a se zmírňováním změny klimatu.

Kontext

Dne 7. prosince 2016 uspořádala Komise orientační rozpravu o zjištěných kontroly účelnosti a souvisejících následných opatřeních. V reakci na ni se rozhodla vypracovat konkrétní akční plán, který má zlepšit provádění směrnic, jejich soudržnost se sociálně-ekonomickými cíli a jejich začlenění do života orgánů, zúčastněných stran a občanů na národní, regionální a místní úrovni. Akční plán má přinést benefity jak občanům EU, tak hospodářství.

Klíčové body

Akční plán obsahuje čtyři priority, jimiž jsou:

(1) Zlepšit pokyny, prohloubit znalosti a zajistit větší soudržnost s obecnějšími sociálně-ekonomickými cíli. Rozdílné přístupy členských států k provádění směrnic mohou vést ke zbytečným problémům. Akční plán poskytuje praktická řešení těchto problémů a prosazuje inteligentnější participativní přístupy, které podpoří plné zapojení vlastníků půdy a uživatelů. Komise zlepší své pokyny a bude prosazovat hlubší porozumění právním předpisům v běžné praxi. Členské státy si budou muset prohloubit znalosti a zlepšit přístup k údajům, jež jsou k provádění směrnic nezbytné.

(2) Vytvořit politickou odpovědnost a posílit soulad. Ačkoliv za provádění směrnic o ochraně přírody v praxi v konečném důsledku odpovídají členské státy, Komise s nimi hodlá těsněji spolupracovat s cílem usnadnit a podpořit ochranu přírody a její udržitelné využívání. / Pokračování na s. 5/

Tato priorita bude zahrnovat dvoustranný dialog s členskými státy a zúčastněnými stranami, jehož cílem bude zlepšit provádění sítě Natura 2000 a podpořit spolupráci při její správě v různých biogeografických oblastech Evropy. Budou vytvořeny a plněny akční plány týkající se stanovišť a druhů.

(3) Posílit investice do sítě Natura 2000 a zlepšit součinnost s nástroji financování EU. Náklady na provádění sítě Natura 2000 se odhadují na 5,8 miliardy eur ročně, přičemž její každoroční přínos podle odhadu činí 200–300 miliard eur. Chybějící finanční prostředky však brání tomu, aby byl přínos sítě co největší, a jsou hlavním faktorem oslabujícím efektivnost směrnic o ochraně přírody. Cílem akčního plánu je proto lépe využívat dostupné finanční prostředky EU a zajistit, aby ochrana přírody byla atraktivnější pro soukromé investory.

(4) Lepší komunikace a osvěta, která zapojí občany, zúčastněné strany a komunity. Komise společně s Výborem regionů využije všech dostupných platform ke zvý-

šení informovanosti a k podpoře zapojení místních subjektů a výměny znalostí. Pomocí Evropského sboru solidarity Komise pomůže mladým lidem přímo se zapojit do ochrany přírody a získat cenné know-how pro svůj profesní život.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR vítá aktivitu Komise pro efektivnější plnění cílů Strategie Evropa 2020 a provádění sítě Natura 2000. Přesněji se k tomuto bude moci vyjádřit až po obdržení konkrétních návrhů řešení jednotlivých oblastí.

Předpokládaný další vývoj

Akční plán pokrývá čtyři prioritní oblasti s patnácti konkrétními opatřeními. Většina těchto opatření bude zahájena v roce 2017, tak aby Komise mohla podat zprávu o jejich plnění do konce svého současného mandátu v roce 2019. Budou sestávat z legislativních i nelegislativních dokumentů, které budou v průběhu tohoto roku představeny členskými státy. /J. Černohorský/

Výsledky neformální Rady pro konkurenceschopnost > Rada

Ve Valletě se 3. května 2017 uskutečnilo neformální zasedání Rady pro konkurenceschopnost, v části výzkum a inovace. Na zasedání Rady navazovala následujícího dne ministerská konference na téma posilování vztahů se středomořským regionem prostřednictvím výzkumu a inovace. Hlavními tématy konference byla vědecká diplomacie a rozdíly v inovační výkonnosti. Delegace ČR byla vedena náměstkem pro řízení Sekce pro vědu, výzkum a inovace Arnoštem Marksem.

Klíčové body

Prvním tématem diskuze byla **vědecká diplomacie** se zaměřením na středomořský region. Diskutovalo se o možnostech dalšího prohlubování spolupráce mezi členskými státy EU a ostatními zeměmi středomořského regionu v oblasti výzkumu a inovace a o principu vědecké diplomacie jakožto klíčového prostředku pro současnou i budoucí spolupráci. Výsledky diskuze byly využity jako základní kámen pro navazující ministerskou konferenci, již se účastnily i nečlenské státy ze středomořského regionu.

Druhým tématem určeným k diskusi ministrů byla rozdílnost v **inovační výkonnosti** mezi členskými státy EU. Debata se soustředila především na slabší inovační výkonnost zemí EU-13. V této části zasedání si zástupci členských států vyměňovali zkušenosti a diskutovali o způsobech, jakými chtějí jejich země řešit problémy s nižší výkonností v oblasti výzkumu a inovace. Diskuze se také zaměřila na princip rozšiřování účasti, jeho efektivitu v současném programu Horizont 2020 a opatření v jeho duchu podniknutá. Rovněž se diskutovalo o způsobech, jakými by bylo možné dosáhnout snížení rozdílu v inovační výkonnosti mezi jednotlivými členskými státy prostřednictvím

současného i nadcházejícího rámcového programu pro výzkum a inovaci.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR vítá prohlubování spolupráce ve vědě a výzkumu mezi členskými státy EU a ostatními státy v středomořském regionu. Domnívá se, že tato spolupráce může mít významný pozitivní vliv na vzájemné vztahy a může výrazně přispět k řešení společných problémů, jakými jsou například klimatické změny, bezpečnost potravin nebo znečišťování vod. Byť pro vládu není spolupráce se středomořským regionem prioritní, tak podporuje iniciativy týkající se spolupráce mezi členskými státy EU a nečlenskými zeměmi středomořského regionu v oblasti výzkumu a inovace, jako je například iniciativa PRIMA.

Vláda v současné době přijímá nová opatření v oblasti výzkumu a vývoje, včetně navýšení rozpočtu, aby byla v této oblasti konkurenceschopnější. Souhlasí s principy šíření excelence a rozšiřování účasti a podporuje, aby devátý rámcový program pro výzkum a inovaci byl také založen na těchto principech. Vláda by v budoucím rámcovém programu uvítala větší ukotvení principu rozšiřování účasti, a jeho větší integraci do jednotlivých schémat.

Předpokládaný další vývoj

Následující zasedání Rady pro konkurenceschopnost v části výzkum, inovace a vesmír proběhne 30. května 2017 v Bruselu.

/J. Matera/

DPH na elektronické publikace > Evropský parlament

Hospodářský a měnový výbor (ECON) ve středu 3. května podpořil návrh Komise na rozšíření možnosti aplikace snížených sazeb DPH na elektronické publikace. Poslanci přivítali snahu napravit rozdílný přístup k tištěným a elektronickým publikacím, zejména v souvislosti s rozvojem digitální ekonomiky.

Kontext

Komise předložila návrh směrnice, kterou se mění směrnice 2016/112/ES (směrnice o DPH), pokud jde o sazby

DPH uplatňované na knihy, noviny a časopisy, 1. prosince 2016 v kontextu iniciativ v oblasti jednotného digitálního trhu. Cílem návrhu je možnost zavést u elektronických publikací stejné sazby DPH, které se v současnosti uplatňují u publikací na fyzických nosičích. V akčním plánu Komise v oblasti DPH se uvádí, že při současných pravidlech o sazbách DPH se s ohledem na elektronické knihy a elektronické noviny plně nezohledňuje technologický a ekonomický vývoj, /Pokračování na s. 6/

a modernizace DPH pro digitální ekonomiku je rovněž klíčovým cílem strategie pro jednotný digitální trh.

Klíčové body

Současná právní úprava pohlíží na elektronické publikace dostupné za úplaty z databází přes internet jako na elektronicky poskytované služby, a tak jsou zdaňovány základní sazbou DPH v minimální výši 15 %. Směrnice o DPH na druhé straně umožňuje členským státům, aby na publikace na jakýchkoli fyzických nosičích uplatňovaly sníženou sazbu DPH (minimálně 5 %), přičemž některé členské státy jsou na základě individuálních výjimek oprávněny používat nižší sazby (tzv. super-snížené sazby) a některé mohou uplatňovat osvobození od daně s nárokem na odpočet daně (tzv. nulové sazby).

Komise proto s ohledem na rozvoj digitální ekonomiky a na svůj závazek v akčním plánu v oblasti DPH z roku 2016 navrhuje poskytnout všem členským státům možnost uplatňovat na elektronicky poskytované publikace **stejně sazby DPH, které členské státy v současnosti uplatňují na tištěné publikace**, tedy i super-snížené a nulové sazby. Dodávky čistě hudebního a video obsahu by i nadále byly zdaňovány základní sazbou DPH, jakož i publikace, které sestávají převážně z hudebního a video obsahu.

Hospodářský a měnový výbor projednal návrh zprávy ke směrnici poprvé 27. března 2017 a od počátku návrh Komise podporoval, stejně jako Výbor pro kulturu a vzdělávání, který k návrhu směrnice přijal souhlasné stanovisko.

Na své schůzi 3. května pak výbor ECON nejprve projednal předložené dílčí pozměňovací návrhy a následně během hlasování pozměněný návrh Komise přijal poměrem hlasů 48 pro, 1 proti a 2 se zdrželi hlasování. Poslanci vyjádřili souhlas také s tím, že se Komise otázku sazeb DPH na elektronické publikace rozhodla vyjmout

z nadcházejícího obecného návrhu v oblasti sazeb DPH. Přivítali pak také, že se návrh nedotýká pravomoci členských států vymezit pojmy „knihy, noviny a časopisy“. Zpravodaj výboru poslanec Tom Vandenkendelaere (EPP, BE) uvedl, že v současné době již není obhajitelné uplatňovat dvojí standard a zdaňovat online publikace vyšší sazbou než ty tištěné.

Východiska pozice ČR

Návrh na rozšíření aplikace snížených sazeb DPH na elektronické publikace považuje vláda ČR za problematický, a to zejména z důvodu, že současná právní úprava DPH v EU neumožňuje členským státům efektivně eliminovat rizika, která tento návrh přinese. Vláda se obává, že aplikace různých sazeb v digitálním sektoru by mohla ze strany plátců vést k cílené manipulaci a tento sektor by se stal náchylný k podvodům na DPH. Již dlouhodobě poukazuje na skutečnost, že uplatňování snížené sazby DPH u publikací v elektronické formě by přispělo k uplatňování různých sazeb DPH u různých typů elektronicky poskytovaných služeb a vedlo by tak k problémům ve správě a výběru DPH v digitálním sektoru. Vláda upozorňuje rovněž na negativní dopady tohoto návrhu do navýšení administrativní zátěže podniků. Je nepochybné, že v důsledku přijetí návrhu by řada členských států snížené sazby (včetně super-snížených či nulových) u elektronických publikací zavedla, čímž by došlo k roztržitosti sazeb DPH uplatňovaných u této komodity v EU.

Předpokládaný další vývoj

O návrhu revize směrnice, kterou se mění směrnice 2016/112/ES, pokud jde o sazby DPH uplatňované na knihy, noviny a časopisy, bude EP hlasovat na svém plenárním zasedání 31. května nebo 1. června.

/A. Kuchařová/

Agenda zasedání ministrů pro obchod, 11. května > Informace

Antidumping. Maltské předsednictví představí kompromisní návrh změny metodologie pro antidumpingová šetření a předloží jej ke schválení Radě, aby mohla přijmout formální pozici pro dialog.

Dočasná autonomní obchodní opatření pro Ukrajinu. Ministři budou informováni o návrhu nařízení, které stanovuje dodatečná autonomní obchodní opatření pro Ukrajinu a který Komise přijala na konci září 2016. V Evropském parlamentu se návrh potýká s potížemi, Výbor pro zahraniční obchod předložil 60 pozměňovacích návrhů.

11. konference ministrů WTO. Ministři se budou zabývat aktuálním stavem jednání ve Světové obchodní organizaci

(WTO) v souvislosti s přípravou výstupů letošní prosincové XI. Konference ministrů členů WTO v Buenos Aires (MK11).

Implementace dohod o volném obchodu. Ministři budou diskutovat aktuální stav implementace jednotlivých dohod o volném obchodu.

Další agenda. Ministři budou rovněž informováni o současném stavu vyjednávání o investiční dohodě mezi EU a Myanmarem po 5. kole vyjednávání a zhodnotí dosažený pokrok a blízké dokončení vyjednávání. Budou se věnovat prohloubení obchodních vztahů s Chile, Novým Zélandem a Austrálií. Komise stručně představí dokument o využití potenciálu globalizace. /M. Nemkyová/

Agenda Rady pro zahraniční věci, 15. května > Informace

Africký roh. Ministři budou diskutovat o aktuálním bezpečnostním a politickém vývoji v Africkém rohu. Diskuse se bude soustředit na politickou a bezpečnostní situaci v Súdánu, Jižním Súdánu a Somálsku s přesahem do okolního regionu. K tématu Evropská služba pro vnější činnost připraví pracovní dokument, který naváže na Strategický rámec EU k Africkému rohu z listopadu 2011.

EU–Afrika. Další bod bude součástí přípravy na listopadový summit EU–Afrika. Ke vztahům bylo 3. května zveřejněno Společné sdělení vysoké představitelky a Komise. Rada jej přijme prostřednictvím závěrů. Na pracovním obědě budou problémy a výzvy spojené s děním a vývo-

jem v Africe ministři diskutovat s předsedou Komise Africké unie Moussou Fakim.

Východní partnerství. Diskuse se uskuteční před vydáním návrhu Deklarace pro summit Východního partnerství, který se uskuteční v listopadu 2017, a před zasedání ministrů Východního partnerství, které se uskuteční 19. června.

Implementace Globální strategie EU. V případě implementace této strategie se bude jednat o diskusi bilancující dosavadní pokrok. Závěry k implementaci strategie v oblasti Společné obranné a bezpečnostní politiky přijme následně Rada pro zahraniční věci ve formátu ministrů obra-
ny 18. května 2017. /M. Nemkyová/

Agenda Rady pro obecné záležitosti, 16. května > Informace

Příprava zasedání Evropské rady ve dnech 22. - 23. června 2017. Rada bude diskutovat o komentovaném návrhu pořadu jednání nadcházející Evropské rady. Návrh zatím nebyl distribuován. Evropská rada by se dle dostupných informací měla opět zabývat prohlubováním spolupráce v obraně a přijmout vodítka pro další činnost v této oblasti. Prosinčová Evropská rada vytyčila cíl dosáhnout shody na reformě azylového systému do června 2017, lze proto očekávat i diskusi o migraci a azylu.

Follow-up Evropské rady. Rada se vrátí k závěrům březnové Evropské rady a jejich implementaci (pozn. v reakci na znovuzvolení Donalda Tuska předsedou Evropské rady odmítlo Polsko podpořit závěry, na jejichž

znění byla dosažena všeobecná shoda. Výstupem jednání březnové Evropské rady jsou tak pouze „závěry předsedy Evropské rady“). Jednání bylo věnováno následujícím tématům: zaměstnanost, růst a konkurenceschopnost, bezpečnost, migrace a západní Balkán.

Informace Komise o její činnosti navazující na Bílou knihu o budoucnosti Evropy. V rámci tohoto bodu bude Komise stručně informovat o procesu navazujícím na vydání Bílé knihy, delegace budou mít možnost vyjádřit se ke dvěma souvisejícím diskusním dokumentům, které budou do té doby vydány (o sociální dimenzi Evropy a využití potenciálu globalizace). /K. Šustrová/

Agenda plen. zasedání Evr. parlamentu, 15. – 18. května > Informace

Politika soudržnosti. V pondělí 15. května se bude konat společná rozprava o politice soudržnosti. Evropský parlament projedná dvě nelegislativní zprávy s názvem „Správná skladba financování pro evropské regiony: nalezení rovnováhy mezi finančními nástroji a granty v politice soudržnosti EU“ a „Budoucí perspektivy technické pomoci v rámci politiky soudržnosti“. Následujícího dne proběhne hlasování o těchto návrzích.

Finanční zájmy EU. V pondělní části plenárního zasedání budou poslanci diskutovat a v úterý pak také hlasovat o návrhu výroční zprávy o ochraně finančních zájmů EU za rok 2015 – boj proti podvodům předložené Výborem pro rozpočtovou kontrolu (CONT).

Vnější vztahy EU. V úterý 16. května bude EP projednávat řadu významných otázek z oblasti vnějších vztahů a Společné bezpečnosti a zahraniční politiky. Poslanci budou v této souvislosti hlasovat o návrhu usnesení ve věci dosažení dvoustátního řešení na Blízkém východě. Poslanci dále budou diskutovat o strategii pro Sýrii za účasti vysoké představitelky Federiky Mogheriniové či o zprávě Komise o vztazích se Srbskem a Kosovem v uplynulém roce 2016.

Závěry Evropské rady. Ve středu 17. května budou poslanci diskutovat se zástupci Rady a Komise na téma závěrů zasedání mimořádné Evropské rady, která se uskutečnila dne 29. dubna 2017. Ta byla svolána ve formátu EU-27 v návaznosti na rozhodnutí Spojeného království aktivovat článek 50 Smlouvy o EU o vystoupení z EU a přijala pokyny pro budoucí vyjednávání o brexitu.

Projev gen. tajemníka OSN. Téhož dne je na pořadu jednání zařazen v rámci slavnostního zasedání projev generálního tajemníka Organizace spojených národů Antónia Guterrese.

Přenositelnost on-line služeb. Ve středu 17. května pak EP povede rozpravu a následující den i hlasování o legislativním návrhu, který se týká přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah v rámci vnitřního trhu.

Další agenda. K dalším významným bodům plenárního zasedání bude patřit rozprava o silniční dopravě v Evropské unii a výroční zpráva o subsidiaritě a proporcionalitě za rok 2014. Obě zprávy jsou zařazeny na středěční část programu a den poté budou předmětem hlasování.

/O. Kaleta/

603. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

Dne 2. května 2017 se konalo 603. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod jednání byly schváleny dvě **rámčové pozice**: rámcová pozice k návrhu změny nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (vypracovalo Ministerstvo zahraničních věcí) a aktualizace rámcové pozice k návrhu změny směrnice 2013/34/EU, pokud jde o zveřejňování informací o dani z příjmu ze strany některých podniků a poboček (vypracovalo Ministerstva financí).

V části vyhrazené **aktuálním evropským otázkám** vzal Výbor na vědomí příspěvky týkající se nabídky volných míst sekundovaných národních expertů (SNE) v jednotlivých generálních ředitelstvích Komise, aktuální agendy Evropského parlamentu a aktuálního dění v otázce vystoupení Spojeného království z EU, kde byla hlavním bodem informace o jednání Evropské rady dne 29. dubna 2017. Zástupce Úřadu vlády přednesl zprávu z neformálního zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obrany 26. a 27. dubna, zprávu ze zasedání Rady pro obecné záležitosti 27. dubna a zprávu

z neformálního zasedání Rady pro zahraniční věci 27. a 28. dubna.

Výbor vzal dále na vědomí ministerský dopis skupiny stejně smýšlejících států k plánovanému přezkumu Strategie pro jednotný digitální trh, k němuž se Česká republika připojila jménem Ministerstva průmyslu a obchodu, informací o žádostech z Programu na podporu strukturálních reforem podaných ČR na rok 2017 a přehled návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu. Schválen byl rovněž materiál týkající se nového přístupu Komise k systému EU pilot a příspěvek k veřejným konzultacím o boji proti podvodům a padělání bezhotovostních platebních prostředků od Ministerstva zahraničních věcí, resp. Ministerstva financí.

V rámci části „Různé“ byl avizován státní svátek v institucích EU 9. května a související uzavření unijních institucí včetně Stálého zastoupení v Bruselu, dále pak bylo připomenuto výjezdní zasedání Výboru pro mezinárodní vztahy Evropské kosmické agentury 3. a 4. května a představen příspěvek do diskuze o budoucnosti Horizont 2020 a 9. rámcovém programu pro výzkum a inovace. /Pokračování na s. 8/

Ze strany předsedajícího bylo rovněž připomenuto, že konání příštího Výboru pro EU na pracovní úrovni proběhne dne 9. května 2017 výjimečně již od 13:00.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper I a Coreper II (3. května).

/E. Drnovská/

Rámcové pozice schválené v 18. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné **zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí** (vypracovalo Ministerstvo zahraničních věcí)

Aktualizace rámcové pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2013/34/EU, pokud jde o **zveřejňování informací o dani z příjmu ze strany některých podniků a poboček** (vypracovalo Ministerstvo financí)

Kalendář EU na 19. týden > Informace

10.–11. května – Zasedání výborů Evropského parlamentu

10. května – Zasedání výboru Coreper II

10., 12. května – Zasedání výboru Coreper I

11. května – Rada pro zahraniční věci

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 264, týden 1. až 7. května 2017 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Připravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušiak * Kontakt: newsletter@vlada.cz