



Číslo 259
27. března 2017

OBSAH

Výsledky neformálního summitu v Římě 1

Komise

Akční plán pro finanční služby pro spotřebitele 2

Lepší implementace pravidel hospodářské soutěže 2

Rada

Výsledky nef. zasedání ministrů pro zdraví 2

Výsledky Rady pro hospodářské a finanční záležitosti 4

Evropský parlament

Výročí Římských smluv diskutováno s občany 4

Spolupráce v oblasti ochrany spotřebitele 5

Informace

Agenda Rady pro zemědělství a rybolov 5

Agenda Rady pro zahraniční věci 6

Agenda Rady pro zaměstnanost a soc. věci 6

Agenda plenárního zasedání Evropského parlamentu 6

216. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni 7

598. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 7

Rámcové pozice 7

Výsledky neformálního summitu v Římě

Hlavy států a předšedové vlád zemí EU se dne 25. března setkali v Římě, aby si připomněli 60. výročí podpisu Římských smluv. Vedoucí představitelé členských států přijali prohlášení, v němž nastiňují společnou vizi pro nadcházející roky. Delegaci ČR vedl předseda vlády Bohuslav Sobotka.

Kontext

V návaznosti na výsledky referenda ve Spojeném království se hlavy států a předšedové vlád sedmadvacítky setkali 16. září 2016 v Bratislavě, aby zahájili politickou reflexi o budoucnosti EU složené z 27 členských států. Vedoucí představitelé se dohodli na Bratislavském plánu, jímž se řídila následující reflexe budoucnosti EU. Summit v Římě a podepsání Římského prohlášení proces reflexe završily.

Klíčové body

V předvečer summitu přijal prezidenty a premiéry 27 zemí Evropské unie **papež František**. Papež politikům připomněl, že v centru jejich pozornosti musí zůstat lidská bytost a ideály zakladatelů evropské integrace by neměly být redukovány na hospodářské či finanční potřeby. Evropa má podle něj k dispozici ve světě jedinečné dědictví myšlenek a duchovních hodnot, které mohou být dobrým lékem na hodnotové vakuum, které je živnou půdou pro nejrůznější druhy extremismu.

Evropští lídři se sešli ve stejném sále paláce **na římském Kapitolu**, ve kterém před 60 lety zástupci šesti západoevropských zemí podepsali Římské smlouvy - Smlouvu o založení Evropského hospodářského společenství a Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii (Euratom).

Proslovy přednesli italský premiér Paolo Gentiloni, předseda Evropského parlamentu Antonio Tajani, předseda Evropské rady Donald Tusk, maltský premiér Joseph Muscat a předseda Komise Jean-Claude Juncker. „Dnes v Římě obnovujeme jedinečný svazek svobodných národů, k jehož vzniku dali před 60 lety popud naši význační předchůdci. V té době nediskutovali o různých rychlostech integrace, nevymýšleli postupy pro vystoupení ze společného celku, ale navzdory všem tragickým událostem nedávné historie veškerou svou důvěru vložili v jednotu Evropy,“ uvedl slavnostní ceremoniál předseda Evropské rady D. Tusk.

„Měli bychom být na Evropu více hrdí, dokázali jsme přinést tomuto kontinentu trvajícím mír, dali jsme mu společnou měnu,

čemuž jsme ani my sami nevěřili, vytvořili jsme největší společný trh na světě,“ řekl předseda Komise J.–C. Juncker.

Na konci oslav vedoucí představitelé přijali a podepsali **Římské prohlášení**, které nastiňuje společnou vizi pro nadcházející roky. V tomto prohlášení zdůraznili, že Evropská unie je jedinečnou Unií se společnými orgány a pevnými hodnotami, společenstvím míru, svobody, demokracie, lidských práv a právního státu a významnou hospodářskou velmocí s nebývalou úrovní sociální ochrany a sociálního zabezpečení.

Prohlášení zdůraznilo, že **EU musí být jednotná a nedělitelná**. Musí se ale také změnit tak, aby byla bezpečná, prosperující, konkurenceschopná, sociálně odpovědná a dokázala hrát ve světě klíčovou roli. Členské státy v textu prohlašují, že chtějí společně čelit globálním výzvám, jakými jsou regionální konflikty, terorismus, sílící migrační tlaky, protekcionismus a sociální a ekonomické nerovnosti.

Před mimořádným summitem v Římě se nejintenzivnější diskuse vedla o pojmu **vícerychlostní Evropa**. V deklaraci je zdůrazněno, že státy EU sice v případě potřeby mohou postupovat různým tempem a s různou intenzitou, avšak stejně jako dříve budou kráčet stejným směrem, v souladu se Smlouvami, přičemž další země budou mít i nadále možnost připojit se později.

Schůzka v Římě se konala bez účasti Británie, která ve středu 29. března zahájí proces vystoupení z EU.

Východiska pozice ČR

Český premiér Bohuslav Sobotka zdůraznil, že Římská deklarace reflektuje dlouhodobé priority české vlády v evropské politice. V první řadě jde o posílení prosperity a srovnávání životních úrovní mezi státy EU. Neméně důležité je z českého pohledu zajištění bezpečnosti Evropanů. To obnáší jak zajištění ochrany vnějších hranic Unie a spolupráci v boji proti terorismu, tak také schopnost Unie bránit své zájmy a podporovat stabilitu ve svém sousedství.

Předpokládaný další vývoj

Velká Británie formálně oznámí svůj záměr odejít z EU 29. března, 29. dubna se bude konat mimořádné zasedání Evropské rady, která se bude věnovat základním cílům 27 unijních zemí pro vyjednávání s Londýnem.

/M. Bydžovská/

Akční plán pro finanční služby pro spotřebitele > Komise

Komise předložila dne 23. března 2017 sdělení „Akční plán týkající se finančních služeb pro spotřebitele: lepší produkty a širší výběr“ (KOM(2017) 139). Cílem je umožnit snazší přístup k rozmanitější škále finančních služeb v celé EU.

Kontext

Komise se zavázala k rozvoji hlubšího a spravedlivějšího jednotného trhu, mimo jiné také prostřednictvím digitálních nástrojů. V oblasti finančních služeb to znamená posílení hospodářské soutěže a rozšíření nabídky, aby spotřebitelé mohli využívat nižších cen a vyšší kvality bez ohledu na to, zda finanční služby nakupují v zahraničí nebo doma. V současnosti si finanční služby z jiného členského státu EU pořizuje pouze 7 % spotřebitelů.

Klíčové body

Komise již mnohé z regulačních překážek na jednotném trhu s finančními službami pro spotřebitele odstranila, cílem akčního plánu je **zaměřit se zejména na vnitrostátní překážky**. Všichni spotřebitelé by měli mít možnost vybrat si ze široké škály finančních služeb po celé EU, za své peníze obdržet tu nejlepší hodnotu a být dobře chráněni. Poskytovatelé finančních služeb by měli mít možnost požívat všech výhod, které jednotný trh přináší.

Za cílem dosažení skutečného jednotného trhu pro finanční služby Komise určila **tři hlavní oblasti**:

(1) **Zvýšení důvěry a posílení postavení spotřebitelů** při nákupu služeb doma nebo z jiných členských států, například prostřednictvím snížení poplatků za přeshranic-

ní transakce s měnami jinými než euro a ztransparentnění cen pojištění za pronájem automobilů.

(2) **Omezení právních a regulačních překážek** s kterými se potýkají podniky, které se hodlají prosadit v zahraničí, například stanovením společných kritérií pro posuzování bonity a usnadněním předávání údajů mezi registry úvěrů.

(3) **Podpora rozvoje digitálního prostředí**, které umožní překonat některé z existujících překážek na jednotném trhu, jako je ověření, jakým způsobem je možné využívat elektronickou identifikaci pro ověřování totožnosti zákazníků a monitoring obvyklé praxe poskytovatelů digitálních služeb za účelem debaty o možné aktualizaci stávajících pravidel týkajících se prodeje finančních služeb na dálku.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporuje opatření za účelem zvyšování ochrany spotřebitele a zároveň dokončení budování jednotného trhu v oblasti finančních služeb. O detailní pozici vlády bude vedena diskuse.

Předpokládaný další vývoj

Jako první krok Komise vyzvala všechny zainteresované strany, aby se zapojily do konzultace FinTech, která bude zahájena spolu s konferencí #FinTechEU, jež se v den vydání sdělení konala v Bruselu. Konzultace pomůže posoudit, zda jsou pravidla EU v oblasti regulace a dohledu přiměřená a jaké další kroky mohou být potřeba. Návrh bude dále projednáván v pracovních orgánech Rady.

/P. Šťastná/

Lepší implementace pravidel hospodářské soutěže > Komise

Komise 22. března zveřejnila návrh směrnice, která má orgánům členských států pro hospodářskou soutěž umožnit účinnější vymáhání pravidel EU v oblasti hospodářské soutěže (KOM(2017) 142). Cílem směrnice je, aby všechny vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž byly schopny přijímat rozhodnutí zcela nezávisle a měly k dispozici účinné nástroje k zastavení protiprávního jednání i k ukládání sankcí za porušování předpisů. Prohloubení spolupráce mezi Komisí se všemi vnitrostátními orgány pro hospodářskou soutěž má zajistit lepší fungování jednotného trhu.

Kontext

K přísnějšímu prosazování antimonopolních pravidel přispívá nařízení Rady č. 1/2003, které nabylo účinnosti 1. května 2004 a umožnilo soudům a orgánům pro hospodářskou soutěž v členských státech, aby více přispívaly k prosazování evropských pravidel hospodářské soutěže. Na základě nařízení rovněž vznikla Evropská síť pro hospodářskou soutěž, v jejímž rámci Komise a vnitrostátní orgány pro hospodářskou soutěž koordinují uplatňování antimonopolních pravidel EU. Sdělení Komise „Deset let prosazování antimonopolních pravidel podle nařízení č. 1/2003“ (KOM(2014) 453) poukázalo na řadu oblastí, v nichž by se dala činnost vnitrostátních orgánů pro hospodářskou soutěž zefektivnit. Návrh nových pravidel navazuje na veřejnou konzultaci, kterou Komise zahájila v listopadu 2015 a která se zaměřila na posílení pravomocí vnitrostátních orgánů pro hospodářskou soutěž v zájmu zvýšení jejich efektivity.

Klíčové body

Návrh Komise má ještě více posílit pravomoci orgánů členských států pro hospodářskou soutěž. Jeho cílem je zajistit, aby měly vnitrostátní orgány při uplatňování stejného právního základu **vhodné nástroje pro prosazování práva**, aby tak mohl vzniknout společný prostor, v němž se prosazují pravidla hospodářské soutěže. Z hlediska prosazování těchto pravidel by nemělo záležet na tom, kde podnik v rámci jednotného trhu sídlí.

Návrh má zajistit, že orgány pro hospodářskou soutěž budou při prosazování antimonopolních pravidel EU jednat **nezávisle a nestranně**, aniž by přijímaly pokyny od veřejných či soukromých subjektů. Rovněž zaručí, že budou mít pro svoji práci k dispozici všechny pravomoci potřebné k získání veškerých příslušných důkazů, včetně práva na prohlídku prostor společností, na vyžádání informací nebo na vydání rozhodnutí ohledně opravných prostředků.

Orgány pro hospodářskou soutěž by měly při ukládání přiměřených a odrazujících **sankcí** využívat vhodné nástroje. Návrh obsahuje pravidla týkající se odpovědnosti mateřské společnosti a právního nástupnictví, která společně zabrání vyhnout se pokutě prostřednictvím restrukturalizace. Příslušné orgány budou moci rovněž vymáhat pokuty od protiprávně jednajících společností, které na území dané země nepůsobí legálně.

Národní orgány pro hospodářskou soutěž budou disponovat koordinovanými **programy shovívavosti**, které povzbudí společnosti, aby předkládaly důkazy o protiprávních kartelových dohodách.

/Pokračování na s. 3/

Tím se zvýší motivace podniků, aby se účastnily těchto programů a oznamovaly svou účast na kartelové dohodě.

Účinnost a efektivnost při vyšetřování zajistí ustanovení o vzájemné spolupráci orgánů pro hospodářskou soutěž, čehož může být využito mimo jiné i v případě, kdy společnost na jednom území nepůsobí legálně. Vzájemná spolupráce je jedním z klíčových prvků návrhu.

Návrh Komise zdůrazňuje význam základních práv podniků a vyžaduje, aby orgány při výkonu svých pravomocí zajistily odpovídající záruky v souladu s Listinou základních práv Evropské unie.

Východiska pozice ČR

Zvýšení úrovně prosazování práva v oblasti hospodářské soutěže by mohlo dle vlády ČR ve svém důsledku přispět

k intenzivnější hospodářské soutěži. Prosazování antimonopolního práva je důležitým nástrojem k vytvoření a udržení konkurenceschopného hospodářství, růstu a zaměstnanosti a přispívá k efektivnímu fungování vnitřního trhu.

Předpokládaný další vývoj

Návrh nových pravidel je předkládán v podobě směrnice, což umožní, aby byla respektována specifika jednotlivých členských států. Směrnice bude nyní v souladu s obvyklým legislativním postupem předložena k přijetí Evropskému parlamentu a Radě. V případě jejího přijetí ji musí členské státy provést do svých právních řádů.

/L. Johnová/

Výsledky neformálního zasedání ministrů pro zdraví > Rada

Ve dnech 19. až 20. března se ve Valletě uskutečnilo neformální zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele, tentokrát ve formaci pro zdraví. Delegaci ČR vedl náměstek ministra zdravotnictví Kamal Farhan.

Klíčové body

Na úvod připomněl maltský ministr zdravotnictví statistiky, které ukazují, že téměř 7 % dětí mladších pěti let trpí nadváhou nebo obezitou a každé třetí dítě mezi 6 a 9 lety má nadváhu nebo **obezitu**. Komisař pro zdraví Vytenis Andriukaitis vyzdvihl Akční plán EU na boj proti dětské obezitě na období 2014-2020, jehož cílem je do roku 2020 zastavit nárůst obezity u dětí do 18 let, a to podporou zdravého životního stylu a fyzické aktivity u dětí a podporou zdravého prostředí mj. ve školách. V rámci diskuse zdůraznily členské státy význam správných návyků z domova, význam fyzické aktivity, angažovanosti rodin, školy i výrobců potravin.

Ministři se dále věnovali tématu **HIV/AIDS**. I přesto, že se v EU v posledních letech daří snižovat výskyt nakažených AIDS, počet nakažených virem HIV zůstává stále vysoký, přičemž neúměrně vyšší podíl nakažených osob je ve státech východní Evropy. Ministři diskutovali o návrhu Maltské deklarace na zastavení epidemie HIV v EU do roku 2030, jejímž obsahem je sdílení zkušeností mezi členskými státy v oblasti prevence HIV, dostupnost efektivní léčby, možnost sebetestování a domácího testování. Významným tématem diskuse bylo zlepšení diagnostiky HIV, konkrétně dosažení cíle 90-90-90, tj. 90 % o své nemoci ví, 90 % dostává antivirovou léčbu, 90 % je úspěšně léčených. Obecným problémem členských států je nákladnost léčby, i proto je důležité investovat do prevence a zvýšení informovanosti.

Dalším diskutovaným tématem byla **strukturovaná spolupráce, resp. zlepšení přístupu k inovativním technologiím pro vzácná onemocnění**. Nedostatečný přístup k inovativní léčbě vzhledem k její vysoké ceně způsobuje vážnou hrozbu pro udržitelnost národních zdravotnických systémů. Výchozím bodem je síť Evropských referenčních center (ERN), v rámci kterých by bylo možné sdílet informace, společně vyjednávat o cenách apod. V závěru informoval maltský ministr o plánovaném jednání ministrů u kulatého stolu o přístupu k lékům na Maltě 9. května 2017.

Ministři se rovněž zabývali **strukturovanou mobilitou specializovaných lékařů**. Mnohé členské státy čelí problému odlivu zdravotnických odborníků, což vede k nižší dostupnosti specializovaných zdravotních služeb. V rámci diskuse se ministři soustředili na možné nástroje podpory dobrovolného zapojení členských států do přeshraničního postgraduálního specializačního vzdělávání.

Východiska pozice ČR

Co se týče dětské obezity, vláda ČR vítá aktivity na úrovni EU, které podpoří sdílení informací a osvědčených postupů v oblasti zdravé výživy a fyzické aktivity. Vláda se pravidelně zapojuje do projektů spolufinancovaných EK, a to do programu „Ovoce do škol“ a „Mléko do škol“, které byly nyní na EU úrovni nově spojeny pod jeden společný legislativní rámec.

ČR patří k zemím s nízkým výskytem infekce HIV. Vláda schválila na konci roku 2012 Národní program řešení problematiky HIV/AIDS v ČR na období let 2013-2017 (dále jen „Národní program HIV/AIDS“). V současné době se připravuje jeho nová verze na období 2018-2022, která bude reagovat na aktuální výzvy a problémy vycházející z pravidelného monitorování epidemiologické situace ČR.

Pro zlepšení přístupu k inovativním technologiím pro léčbu vzácných chorob považuje vláda za důležité sdílení informací v oblasti cen na trh vstupujících inovativních zdravotnických technologií napříč členskými státy, které může přispět k větší transparentnosti cenové politiky výrobců léčiv vůči jednotlivým členským státům.

V oblasti mobility lékařských specialistů vnímá vláda přidanou hodnotu evropské spolupráce jak ve výměně informací a sdílení zkušeností ve vzdělávání a výzkumu, tak i v podpoře financování těchto činností.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální věci, zdraví a ochranu spotřebitele ve formaci pro zdraví proběhne v Lucemburku 16. června, tentokrát se bude jednat o formální zasedání ministrů.

/L. Johnová/

Dne 21. března 2017 se uskutečnilo jednání Rady pro hospodářské a finanční záležitosti. Mezi hlavní body jednání patřila zejména legislativní daňová témata a diskuse o podnikatelském prostředí v rámci tzv. evropského semestru. Delegaci ČR vedl první místopředseda vlády a ministr financí Andrej Babiš.

Klíčové body

Samotnému jednání Rady předcházela pracovní snídaneň, na které zazněla informace o současné hospodářské a finanční situaci v EU a zpráva ze setkání **Euroskupiny** ze dne 20. března. Rakousko apelovalo na spravedlivý proces v řízení o porušení pravidel vykazování schodku a dluhu, které je proti němu vedeno. Proběhla výměna názorů ministrů o dosavadním provádění Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii (tzv. Fiskální pakt) do práva smluvních stran a blížící se volbě předsedy Rady guvernérů Evropské investiční banky.

V zákonodárné části jednání vedli ministři orientační debatu ke dvěma daňovým předlohám. V návrhu směrnice Rady o sazbě daně z **přidané hodnoty uplatňované na knihy, noviny a časopisy** řada ministrů podpořila možnost použití sníženou sazbu daně nejen na tištěné, ale rovněž na elektronické publikace. Přitom někteří zdůraznili, že v kontextu nedávného rozhodnutí Soudního dvora Evropské unie se musí jednat o možnost, nikoliv povinnost pro členské státy. Na rozšíření tzv. supersnížených a nulových sazeb na ostatní členské státy panovaly nadále rozdílné názory.

Diskuse o návrhu směrnice o dočasném použití **všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti** znovu ukázala, že cesta ke kompromisu povede přes nalezení vyváženého řešení zohledňujícího na jedné straně obavy členských států z možného záporného dopadu mechanismu na vnitřní trh, na druhé straně požadavek členských

států zajistit stabilní právní prostředí pro použití takové výjimky. Diskuse o obou návrzích bude pokračovat v pracovní skupině Rady s cílem dosáhnout dohody do konce maltského předsednictví.

Dále byli ministři jako obvykle informováni o současném stavu návrhů v oblasti **finančních služeb**. V nelegislativní části zasedání si ministři v rámci provádění **evropského semestru** vyměnili názory na analýzy jednotlivých zemí od Komise a na plnění doporučení jednotlivým zemím stran zlepšení prostředí pro podnikání. Následně vyslechli zprávu z jednání G20 ve složení ministrů financí a guvernérů centrálních bank 17. - 18. března v Baden-Badenu. Ministři krátce reagovali na informaci Komise o záměru vytvořit Evropský obranný fond. V neposlední řadě Komise informovala o současném stavu provádění legislativy finančních služeb do práva členských států.

Východiska pozice ČR

Z pohledu vlády ČR byla stěžejním bodem zejména orientační debata o návrhu směrnice o dočasném použití všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti. V rámci tohoto tématu je vláda dlouhodobě aktivní vůči Komisi a ostatním členským státům. Současný kompromisní text maltského předsednictví jde dle vlády správným směrem, avšak neposkytuje dosud dostatečnou právní stabilitu.

Předpokládaný další vývoj

Další jednání Rady pro hospodářské a finanční věci bude neformální a uskuteční se ve dnech 7. – 8. dubna v maltské Vallettě. Na agendě by se s největší pravděpodobností měly objevit body týkající se budoucnosti hospodářské a měnové unie v kontextu nedávno vydané Bílé knihy Komise k budoucnosti EU, případně další daňová témata. /M. Benáček/

Výročí Římských smluv diskutováno s občany > Evropský parlament

Evropský parlament (EP) uspořádal u příležitosti šedesátého výročí podpisu Římských smluv v úterý 21. března mimořádné setkání s občany z různých zemí EU. V plénu bruselského sídla přítomní společně diskutovali po zahájení události předsedou EP Antoniem Tajaním například na téma zaměstnávání mladých, dopadech globalizace, současných bezpečnostních výzvách a možnostech jejich řešení, stejně tak jako ootázce klimatických změn a podobě EU po tzv. brexitu.

Konference s názvem „Občanský parlament“, které předsedala irská poslankyně a místopředsedkyně EP za lidoveckou frakci EPP Mairead McGuinnessová, byla součástí širší reflexe dosavadního vývoje a návrhu reformy evropského integračního projektu ze strany EP. Parlament již dříve projednal a zformuloval svou vizi ve třech zprávách, které byly přijaty na únorovém plenárním zasedání. Jedná se konkrétně o návrh na využití existujícího potenciálu Lisabonské smlouvy, možný vývoj a změny současného institucionálního uspořádání EU a zprávu o rozpočtové kapacitě pro země eurozóny za účelem posílení jejich odolnosti vůči hospodářským a měnovým šokům. Na začátku března pak Komise významně doplnila tuto diskuzi o pět alternativních scénářů vývoje EU obsažených v tzv. bílé knize.

Předseda EP A. Tajani vyjmenoval ve svém úvodním vystoupení **dosavadní úspěchy sjednocené Evropy**

(udržení míru, zajištění prosperity, respektování lidských práv a společných hodnot) a také hlavní výzvy, kterým EU v současnosti čelí. Jako hlavní úkol označil nutnost dosáhnout sblížení jednotlivých unijních institucí a zejména otevřenosti „Bruselu“ vůči občanům, jejich informovanosti a aktivního zapojení. Důkazem změny přístupu má být podle Tajaniho právě i probíhající setkání s veřejností.

V uvolněné atmosféře navozené energickým vystoupením šestičlenného hudebního souboru z Belgie složeného převážně z žesťových a bicích nástrojů bylo následně předáno slovo auditoriu. Jednotliví občané i organizované a zájmové skupiny (Evropské hnutí mládeže, Evropští federalisté apod.) průběžně vznášeli až dvouminutové dotazy, na které interaktivně po jednom odpovídali vybraní poslanci EP dle jejich věcné agendy a odborného zaměření. Mezi **hlavní témata** patřila otázka zaměstnanosti mladých a překonávání stávajících překážek na pracovním trhu v EU, řešení aktuálních bezpečnostních výzev jako terorismus či neregulární migrace, zvládání dopadů globalizace, či budoucí uspořádání Unie po očekávaném odchodu Spojeného království. Tázající se zajímali o pozici EP k diskutovaným tématům, glosovali současnou politickou situaci v Unii, akcentovali klíčové oblasti vyžadující evropský přístup, či se obecně zajímali o návrhy řešení ze strany poslanců a EU. /O. Kaleta /

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitele (IMCO) v úterý 21. března přijal zprávu k návrhu nařízení o spolupráci mezi vnitrostátními orgány příslušnými pro vymáhání dodržování zákonů na ochranu zájmů spotřebitele, jejíž autorkou je česká poslankyně Olga Sehnalová (S&D), a to poměrem hlasů 33 poslanců pro, 2 proti a 1 se zdržel hlasování. Cílem návrhu, který je součástí balíčku opatření týkajícího se elektronického obchodování z května 2016, je přizpůsobit pravidla a postupy výzvám na jednotném digitálním trhu.

Kontext

V současnosti upravuje spolupráci mezi vnitrostátními orgány v oblasti ochrany spotřebitele nařízení 2006/2004 (tzv. nařízení CPC), přijaté v roce 2004 za účelem vytvoření formálního rámce pro spolupráci vnitrostátních donucovacích orgánů a řešení problematických praktik obchodníků s přeshraničním rozměrem. Komise s ohledem na svou Strategii pro jednotný digitální trh v Evropě a strategii pro jednotný trh se zbožím a službami z roku 2015 a s cílem přizpůsobit pravidla a postupy pro tuto spolupráci stávajícím potřebám trhu a také podmínkám digitální doby předložila v květnu 2016 revizi původního nařízení CPC. Návrh je součástí balíčku opatření týkajícího se elektronického obchodování, do něhož patří také například návrh nařízení o řešení zeměpisného blokování a jiných forem diskriminace kvůli státní příslušnosti, místu bydliště či místu usazení zákazníků.

Klíčové body

Podle zpravodajky Olgy Sehnalové (S&D) má nová legislativa **velký potenciál výrazně posílit spolupráci vnitrostátních orgánů** v oblasti vymáhání spotřebitelských práv, zejména pokud jde o porušování předpisů v on-line prostředí. Jak ukázalo koordinované šetření, vymáhání práva není optimální. Kontroly webových stránek on-line elektronických obchodů zjistily, že míra nesouladu se základními spotřebitelskými právními předpisy se pohybovala od 32 % do 69 %.

Nový návrh nařízení CPC rozšiřuje **minimální pravomoci příslušných vnitrostátních orgánů**. Ty budou moci pro-

vádět zkušební nákupy a fiktivní nákupy, přijímat prozatímní opatření, blokovat webové stránky a ukládat sankce a zajišťovat odškodnění spotřebitele v přeshraničním kontextu. Sankce za porušování právních předpisů na ochranu spotřebitele bude možné uvalovat ve lhůtě pěti let od ukončení předmětného porušování. Návrh upravuje také mechanismus vzájemné pomoci, který sestává ze dvou nástrojů, a sice žádosti o informace a žádosti o opatření v oblasti vymáhání práva. Zvláštní kapitola se pak týká mechanismů pro řešení rozsáhlých porušování právních předpisů na ochranu spotřebitele (koordinovaná opatření, společná opatření proti rozsáhlým porušováním právních předpisů na ochranu spotřebitele s ujnými dimenzí a koordinovaná vyšetřování spotřebitelských trhů). V neposlední řadě je zřízen také výstražný mechanismus pro výměnu informací o veškerých důvodných podezřeních, že dochází k protiprávnímu jednání, do něhož se nově budou moci zapojit také spotřebitelské organizace a další subjekty, jako např. obchodní sdružení, která protiprávní jednání často zjistí dříve než příslušné státní orgány.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR si je vědoma důležitosti oblasti vymáhání spotřebitelských práv a souhlasí s názorem Komise, že je potřebné aktualizovat stávající pravidla pro přeshraniční spolupráci v oblasti dozoru, zejména pokud jde o rozvoj on-line nakupování, aby bylo zajištěno rychlejší, aktivnější a důslednější vymáhání právních předpisů na ochranu spotřebitele. To by mělo spotřebitelům přinést lépe fungující trh s menším množstvím sporů a vyšší úroveň ochrany spotřebitelů při přeshraničním nakupování.

Předpokládaný další vývoj

Přijetím zprávy schválil Výbor IMCO mandát pro svůj tým vedený zpravodajkou O. Sehnalovou pro zahájení třístranných vyjednávání se zástupci Komise a Rady, během nichž by mělo být dosaženo shody na konečném znění návrhu.

/A. Kuchařová/

Agenda Rady pro zemědělství a rybolov, 3. dubna > Informace

Finanční pravidla pro rozpočet Unie – část zemědělství. Jediným legislativním projednávaným bodem na Radě by měla být diskuze k návrhu finančních pravidel pro souhrnný rozpočet unie- tzv. Omnibus. Část věnovaná zemědělství bude projednávána samostatně na tomto zasedání Rady.

Komise dne 14. září 2016 zveřejnila sdělení ke střednědobé revizi/zhodnocení víceletého finančního rámce 2014 – 2020 (VFR) a balíček návrhů souvisejících legislativních úprav. Komise v předkládané revizi VFR navrhuje balík opatření, na základě kterých se mají nadále podporovat investice do růstu a zaměstnanosti a současně se mají posílit rozpočtové prostředky na řízení migračních toků a zvýšení bezpečnosti EU. Součástí balíku k revizi VFR je rovněž návrh na úpravu Finančního nařízení a související sektorové legislativy (tzv. Omnibus), jejichž hlavním

cílem je posílit výkonnost a flexibilitu rozpočtu EU a zjednodušit pravidla pro jeho implementaci.

Předložený legislativní návrh přichází s ambiciózní revizí obecných finančních pravidel vytvořením jediného legislativního aktu, do kterého budou integrována ustanovení jak stávajícího Finančního nařízení, tak prováděcího nařízení. Úpravou nařízení, která budou projednávána na Radě, se Komise snaží reagovat na aktuální situaci v oblasti zemědělství a na potřeby členských států i příjemců. Navrhuje proto např. rozšíření nástrojů pro řízení rizik a zjednodušení přístupu zemědělců k půjčkám a finančním nástrojům, poskytuje členským státům možnost volby při (ne) uplatňování definice „aktivní farmář“ a dále upravuje některá pravidla (podpory pro mladé zemědělce) v obou pilířích Společné zemědělské politiky.

/J. Černohorský/

Agenda Rady pro zahraniční věci, 3. dubna > Informace

Sýrie. Účelem debaty ministrů je první výměna názorů na prvky Strategie EU pro Sýrii, která současně zapadá do přípravy EU na ministerskou donorskou konferenci, kterou bude EU společně s OSN a vybranými zeměmi pořádat 5. dubna 2017 v Bruselu. Prostřednictvím zmíněné Strategie hodlá EU přispět ke dvěma cílům donorské konference – stabilizaci a usmíření v Sýrii. Třetí cíl konference – podpora regionu – je přímou součástí dárcovského podniku, navazujícího na londýnskou konferenci ze 4. února 2016. Prostřednictvím závěrů přijme Rada uvedené prvky Strategie k Sýrii.

Jemen. Země je sužována akutní humanitární krizí (18,8 mil., tj. 67 % obyvatel je odkázáno na humanitární asistenci). Záměrem EU je zapojit i stěžejní aktéry do jejího dodávání. Cílem EU rovněž je, aby prezident Abd Rabú

Mansúr Hádí upustil od svého předpokladu, že politické řešení konfliktu by se obešlo bez OSN. I k Jemenu bude Rada pro zahraniční věci přijímat závěry.

Oběd. Na obědě se uskuteční neformální debata ministrů s generálním tajemníkem Ligy arabských států Ahmedem Aboulem Gheitem, v jehož rámci bude oslovena i situace v Africkém rohu.

Další agenda. Jako možné jsou zatím vedeny body Turecka a Libye. Dění v Turecku před referendem ke změně ústavy a vztahy Turecka s EU zmínil vysoká představitelka v rámci svého úvodního vystoupení na zasedání Rady. Rada bude také kromě zmíněných Závěrů přijímat ještě Závěry k právům dítěte a v souvislosti s londýnskou konferencí i k Somálsku. /M. Nemkyová/

Agenda nef. Rady pro zaměstnanost a soc. věci, 3.–4. dubna > Informace

Pracovní trh jako prostředek pro sociální začleňování. Tématem Rady bude „Pracovní trh jako prostředek pro sociální začleňování“. Konkrétně by se měli účastníci zaměřit na rozlišování mezi cílenými a plošnými intervencemi na pracovním trhu, na otázku nízkopříjmové pasti a pružnosti sociálně podpůrné sítě a také na nejlepší zkušenosti s personalizací sociálních služeb.

Vliv složení domácností. Ministři se v diskuzi budou věnovat problematice chudoby domácností, a to s ohledem na jejich složení (samoživitelé, osoby se zdravotním postižením, důchodci apod.).

Makro a mikroekonomické příčiny sociálních problémů. Ministři by měli identifikovat, které sociální problémy jsou

důsledkem globální ekonomické politiky státu a které mají naopak příčiny přímo v místě.

Komplementarita evropských politik. Ministři by měli popsat, zda se jim daří umně propojovat domácí a evropskou rovinu v sociální politice a zda dostatečně využívají nástroje otevřené metody koordinace.

Další agenda. Tématem pracovního oběda bude pracující chudoba a zkušenosti členských států s jejím řešením.

/Š. Černý/

Agenda plenárního zasedání Evr. parlamentu, 3.–6. dubna > Informace

Revize víceletého finančního rámce. V úterý 4. dubna odpoledne je na pořadu jednání společná rozprava k revizi víceletého finančního rámce. Poslanci projednají doporučení k návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020, a návrh rozhodnutí o uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události. Následující den bude Evropský parlament (EP) o obou návrzích hlasovat.

Zdravotnické prostředky. V úterý 4. dubna se EP bude prostřednictvím společné debaty věnovat problematice zdravotnických prostředků. Poslanci projednají návrh doporučení k postoji Rady k návrhu nařízení o zdravotnických prostředcích a doporučení k postoji Rady k návrhu nařízení o diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro.

Závěrečná zpráva výboru EMIS. Středeční program zahájí prezentace a projednání závěrečné zprávy Vyšetřovacího výboru pro měření emisí v automobilovém průmyslu (EMIS). Ten Zprávu o vyšetřování měření emisí v automobilovém průmyslu přijal na své schůzi 28. února 2017. Poslanci budou téhož dne hlasovat o přijetí této zprávy. Spolu s ní bude projednána také zpráva k návrhu nařízení o schvalování motorových vozidel a jejich přípojných

vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla a o dozoru nad trhem s nimi, stínovou zpravodajkou ve Výboru pro vnitřní trh je česká poslankyně Dita Charanzová (ALDE).

Roaming. Ve středu 5. dubna odpoledne budou poslanci projednávat zprávu výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) o návrhu nařízení, pokud jde o pravidla pro velkoobchodní trhy s roamingem. Stínovým zpravodajem výboru ITRE je český poslanec Evžen Tošenovský (ECR).

Další agenda. Ve středu 5. dubna poslanci projednají návrh nařízení o bezvízovém styku s Ukrajinou, stínovým zpravodajem ve Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci je český poslanec Petr Ježek (ALDE), hlasovat by o něm měli následující den. EP se bude zabývat také návrhem nařízení o fondech peněžního trhu, stínovým zpravodajem ve Výboru pro hospodářské a měnové věci je český poslanec Petr Ježek (ALDE) a návrhem nařízení o prospektu, který má být zveřejněn při veřejné nabídce nebo přijetí cenných papírů k obchodování, zpravodajem Výboru pro hospodářské a měnové věci je poslanec P. Ježek.

/A. Kuchařová/

216. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

Dne 22. března 2017 se konalo 216. zasedání vládního Výboru pro EU (VV-EU).

Výbor nejprve schválil bez diskuse v předloženém znění mandát pro předsedu vlády Bohuslava Sobotku na zasedání neformálního summitu k 60. výročí podpisu Římských smluv ve dnech 24. a 25. března 2017 v Římě.

Druhým bodem na pořadu jednání byl mandát pro ministra vnitra Milana Chovance na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci dne 27. března 2017 v Bruselu, který byl rovněž schválen v předloženém znění.

Nakonec Výbor schválil materiál „Kandidatura Oldřicha Martinů na výkonného ředitele agentury Europol.“

/K. Schneiderová/

598. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

Dne 21. března 2017 se konalo 598. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod jednání informoval zástupce Úřadu vlády o přípravě 216. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni 22. března 2017.

Výbor následně schválil **rámcovou pozici** k návrhu na vydání změny nařízení Rady č. 216/2013 o elektronickém vydávání Úředního věstníku Evropské unie (Ministerstvo vnitra); ke sdělení Komise „Právo EU: lepší výsledky díky lepšímu uplatňování“ (Ministerstvo zahraničních věcí); ke sdělení Komise „Přezkum provádění právních předpisů EU v oblasti životního prostředí“ (Ministerstvo životního prostředí); Výbor projednal **rámcovou pozici** ke sdělení Komise „Úloha výroby energie z odpadů v oběhovém hospodářství“ (Ministerstvo životního prostředí).

Poté byl projednán **mandát** pro předsedu vlády Bohuslava Sobotku na zasedání neformálního summitu k 60. výročí podpisu Římských smluv 24. a 25. března v Římě (Úřad vlády) a část vnitřní věci mandátu na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 27. a 28. března (Ministerstvo vnitra). Výbor vzal na vědomí informaci o přípravě části Spravedlnost mandátu na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 27. a 28. března v Bruselu (Ministerstvo spravedlnosti).

Ministerstvo dopravy představilo výsledky voleb do orgánů Evropské kosmické agentury. Zástupce Ministerstva zahraničních věcí informoval o výběrovém řízení na pozici vedoucího Zastoupení Evropské komise v Praze a semináři k EPSO testům. Následně byla představena aktuální

agenda Evropského parlamentu. Zástupkyně Úřadu vlády informovala o aktuálním dění v otázce vystoupení Spojeného království z EU, přípravě pozičního materiálu k brexitu a konání pracovní skupiny 28. března.

Zástupce Ministerstva zahraničních věcí informoval o **průběhu a výsledcích** neformálního zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj 16. března, zástupkyně Ministerstva zdravotnictví o průběhu neformálního zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (část zdraví) 20. března ve Vallettě, zástupce Ministerstva financí informoval o průběhu zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci 21. března.

Ministerstvo životního prostředí představilo návrh společného prohlášení na setkání ministrů V4+2 k vodnímu hospodářství. Byl schválen poziční dokument ČR k sociálním aspektům v silniční dopravě (Ministerstvo dopravy). Výbor vzal na vědomí informaci o mandátu k účasti delegace ČR na setkání „Towards cooperative, connected and automated mobility“ v rámci „Digital Day 2017“ konaném 23. března 2017 v Římě.

V bodech „**Různé**“ zástupkyně Úřadu vlády podala informaci o přípravě Zprávy o vývoji EU za rok 2016, přípravě V4 summitu dne 28. března ve Varšavě a o bilaterálním jednání s Komisí k evropskému semestru dne 22. března. Ministerstvo dopravy představilo chystané mezinárodní akce v dopravě.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání Výboru Coreper I (22. března 2017) a Coreper II (22. března 2017). /M. Kadlecová/

Rámcové pozice schválené v 12. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu na vydání nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady č. 216/2013 ze dne 7. března 2013 o **elektronickém vydávání Úředního věstníku Evropské unie** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice ke sdělení Evropské komise „**Právo EU: lepší výsledky díky lepšímu uplatňování**“ (vypracovalo Ministerstvo zahraničních věcí)

Rámcová pozice ke sdělení Evropské komise „**Přezkum provádění právních předpisů EU v oblasti životního prostředí**“ (vypracovalo Ministerstvo životního prostředí)

Rámcová pozice ke sdělení Evropské komise „**Úloha výroby energie z odpadů v oběhovém hospodářství**“ (vypracovalo Ministerstvo životního prostředí)

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 259, týden 20.-26. března 2017 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušák * Kontakt: newsletter@vlada.cz