



Číslo 256  
6. března 2017

## OBSAH

Bílá kniha o budoucnosti Evropy 1

### Komise

Efektivnější návratová politika 2

### Rada

Výsledky Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku 3

Výsledky Rady pro životní prostředí 3

Výsledky Rady pro zaměstnanost, soc. politiku, zdraví a ochranu spotřebitele 4

### Evropský parlament

Výsledky plenárního zasedání 5

Setkání předsedy vlády s poslanci Evropského parlamentu 5

### Informace

Agenda Evropské rady 6

Agenda plenárního zasedání Evropského parlamentu 6

594. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 7

Rámcové pozice 8

Kalendář EU 8

## Bílá kniha o budoucnosti Evropy

**Bílá kniha zveřejněná 1. března 2017 (KOM(2017) 2025) představuje příspěvek Komise k Římskému summitu a diskusím o budoucím směřování Evropské unie. Dokument obsahuje pět možných scénářů vývoje EU do roku 2025 v závislosti na tom, jakým směrem se členské státy rozhodnou ubírat v rámci další spolupráce. Během letošního roku Komise připraví dílčí zprávy zaměřené na konkrétní oblasti a bude diskutovat s relevantními aktéry o dalších krocích.**

### Kontext

Na summitu v Římě 25. března 2017 si představitelé 27 členských států Evropské unie připomenou šedesáté výročí podpisu Římských smluv, klíčového milníku evropské integrace. Tato událost je chápána především jako příležitost k reflexi úspěchů, jichž se podařilo dosáhnout, a současně k zamyšlení nad budoucím směřováním EU, zejména v kontextu vystoupení Spojeného království a současné geopolitické situace. Výstupem Římského summitu by měla být stručná deklaráce hlav států EU-27, která je připravována předsedou Evropské rady Donaldem Tuskem ve spolupráci s premiérem Itálie Paolem Gentilonim a maltským předsednictvím v Radě EU. Bílá kniha Komise je příspěvkem nejen k tvorbě této deklaráce, ale především dokumentem s ambicí odstartovat strukturovanou debatu o budoucí podobě evropské integrace v časovém horizontu do roku 2025.

### Klíčové body

Ústředním prvkem Bílé knihy je **pět scénářů** možného budoucího vývoje Evropské unie.

**(1) Pokračování v dosavadním kurzu.** EU bude pokračovat v realizaci svého stávajícího reformního programu definovaného dokumentem Komise Nový začátek pro Evropu (2014) a Bratislavskou deklarácí (2016). Rychlost rozhodovacího procesu bude záviset na překonání názorových rozdílů uvnitř EU. Podaří se dosáhnout konkrétního pokroku v řadě oblastí, jednota EU-27 však bude nadále testována v případě zásadních neshod.

**(2) Spolupráce redukována na jednotný trh.** Vzhledem k přetrvávajícím neshodám členských států v mnoha oblastech bude rostoucí důraz kladen na prohlubování vnitřního trhu. Postupně bude redukováno regulatorní zatížení v jiných oblastech a spolupráce bude často probíhat bilate-

rálně. Rozhodovací proces se stane jednodušším, ale schopnost jednat kolektivně bude omezená. Některá současná práva evropských občanů nebudou nadále garantována.

**(3) Vícerychlostní spolupráce.** EU-27 bude pokračovat v dosavadním kurzu, avšak skupiny států, které chtějí, se mohou domluvit na prohloubené spolupráci v určitých oblastech. Status ostatních členských států zůstane nezměněn a bude jim umožněno se kdykoliv připojit. Jednota EU-27 tak bude zachována a státům, které si přejí hlubší integraci, bude současně umožněno postupovat dále. Může však dojít k tomu, že práva občanů v jednotlivých státech se začnou lišit. Otázkou může být rovněž zajištění transparentnosti a odpovědnosti v novém mnohvrstevném systému rozhodování.

**(4) Dělat méně, ale efektivněji.** EU zaměří svou pozornost a zdroje na vybrané oblasti, v ostatních se bude angažovat méně nebo vůbec. To jí umožní jednat rychleji a rozhodněji v prioritních politikách, stane se rovněž srozumitelnější pro občany. Zásadním problémem však může být nalezení shody na počátečním nastavení priorit.

**(5) Rozšíření spolupráce na další oblasti.** Členské státy se rozhodnou sdílet více pravomocí a zdrojů a prohloubit svou spolupráci napříč všemi agendami. Na mezinárodní scéně bude EU vystupovat jako jeden aktér. Rozhodování na úrovni EU bude výrazně rychlejší, existuje však riziko odcizení části společnosti, podle níž EU disponuje přílišnými pravomocemi na úkor členských států a chybí jí legitimita.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR chce být v rámci debat o budoucnosti EU aktivním a konstruktivním partnerem. Aktivně se podílela na vytváření společného prohlášení zemí V4, které je příspěvkem k tvorbě Římské deklaráce.

Pro vládu je zásadní především udržení a posílení jednoty sedmadvacátky členských států. Preferuje proto zaměřit se na oblasti, v nichž lze dosáhnout konsensu, a vyhnout se otevírání kontroverzních témat, jako je reforma primárního práva EU. Dle vlády je třeba maximálně využít nástroje, které má Unie v současné době k dispozici.

/Pokračování na s. 2/

Model flexibilní spolupráce je možný, jakákoliv forma spolupráce v užším kruhu omezeného množství členských států by nicméně měla být transparentní a otevřena všem a nesmí vést ke štěpení Unie.

Tematicky jsou pro vládu klíčové zejména otázky hospodářského růstu a konvergence, dokončení vnitřního trhu a odstranění stávajících bariér, sociální dimenze, zajištění bezpečnosti a posílení obranné spolupráce a pokračování v politice rozšiřování.

### Předpokládaný další vývoj

V návaznosti na Bílou knihu Komise v průběhu roku 2017 vydá dílčí zprávy zaměřené na následující oblasti: sociální dimenze Evropy; pozitivní využití globalizace; hospodářská a měnová unie; budoucnost evropské obrany

a budoucnost evropských financí. Současně má Komise ambici uspořádat sérii debat o budoucnosti Evropy napříč členskými státy.

V září 2017 předseda Komise Juncker pronese zprávu o stavu unie, kde by tyto diskuse měly být reflektovány. První závěry k budoucnosti EU by pak mohly být přijaty na zasedání Evropské rady v prosinci 2017. Do kontextu debaty o budoucnosti EU budou zasazeny rovněž konference o bezpečnosti a obraně v Praze (9. června 2017) a sociální summit v Göteborgu (17. listopadu 2017). Implementace nové strategie by měla být zahájena do voleb do Evropského parlamentu v červnu 2019.

/K. Šustrová/

## Efektivnější návratová politika > Komise

**Dne 2. března 2017 zveřejnila Komise dva dokumenty, jejichž cílem je zajistit efektivnější navrácení osob nelegálně pobývajících na území EU. Prvním dokumentem je aktualizovaný akční plán EU v oblasti navrácení, druhým dokumentem je soubor doporučení členským státům týkající se účinnějších řízení o navrácení.**

### Kontext

Již Evropský program pro migraci z května 2015 označil účinnou a humánní návratovou politiku za zásadní součást komplexního přístupu EU k řešení otázek migrace a omezení nelegální migrace. Směrnice o navrácení, jež stanoví jasná, transparentní a spravedlivá společná pravidla pro návrat a vyhoštění nelegálně pobývajících migrantů, využívání donucovacích opatření, zajištění a opětovný vstup, vstoupila v platnost v roce 2010.

V září 2015 předložila Komise akční plán EU v oblasti navrácení, který obsahoval 36 konkrétních opatření. V závěrech Evropské rady z října 2016 vyzvaly členské státy k posílení vnitrostátních správních postupů týkajících se navrácení. V maltském prohlášení hlav států a předsedů vlád ze dne 3. února 2017 bylo dále zdůrazněno, že evropskou návratovou politiku je třeba kriticky zhodnotit a analyzovat.

Komise uvádí, že se sice s prováděním opatření v rámci akčního plánu EU v oblasti navrácení z roku 2015 pokročilo, ale k dosažení větší míry navrácení je třeba postupovat ještě rozhodněji. Výzvy, které v současné době migrace přináší, vyžadují důkladné posouzení toho, jak mohou členské státy lépe využívat stávajících právních, operačních a finančních nástrojů EU v oblasti navrácení. Nyní předkládaná opatření Komise se proto soustředí na pragmatické uplatňování výše uvedených pravidel a na zajištění pomoci členským státům při jejich naplňování.

### Klíčové body

Aktualizovaný **akční plán v oblasti navrácení** stanoví pro každou fázi procesu navrácení konkrétní kroky, aby se podařilo vyřešit hlavní problémy týkající se návratu jak na úrovni EU, tak ve spolupráci se zeměmi původu a tranzitu. Mezi navrhovaná opatření na úrovni EU patří: **vyšší finanční podpora členským státům** (na vnitrostátní programy v oblasti návratů i na konkrétní společné evropské činnosti související s návraty a reintegrací bude v roce 2017 uvolněno 200 milionů eur); **lepší výměna informací** za účelem vymáhání navrácení (mj. za pomoci systému vstupu/výstupu EES a systému EU pro cestovní informace a povolení ETIAS); **výměna osvědčených postupů**; **komplexní podpora členským státům** ze strany Evropské

agentury pro pohraniční a pobřežní stráž či snaha o urychlené uzavření jednání o **dohodách o zpětném přebírání osob** s Nigérií, Tuniskem a Jordánskem včetně navázání spolupráce s Marokem a Alžírskem.

**Soubor doporučení** poskytuje jasné pokyny ke konkrétním a okamžitým opatřením, která členské státy mohou při provádění právních předpisů EU v oblasti navrácení přijmout tak, aby navrácení osob probíhalo účinněji. Komise zejména doporučuje, aby členské státy:

(1) do června 2017 **zlepšily koordinaci** mezi všemi svými útvary a orgány zapojenými do procesu navrácení;

(2) **odstranily nedostatky** zkrácením lhůt pro odvolání, systematickým vydáváním časově neomezených rozhodnutí o navrácení a kombinováním rozhodnutí o ukončení oprávněného pobytu s vydáním rozhodnutí o navrácení;

(3) **zamezily zneužívání systému** využitím možnosti posuzovat žádosti o azyl ve zrychleném řízení, nebo ve vhodných případech v řízení na hranicích (existuje-li podezření, že je žádost o azyl podána pouze s cílem odložit výkon rozhodnutí o navrácení);

(4) **předcházely útěkům** zajištěním osob, jimž bylo vydáno rozhodnutí o navrácení a z jejichž chování je patrné, že se mu nehodlají podřídit;

(5) **zvýšily účinnost** řízení a rozhodnutí o navrácení tím, že dobrovolné opuštění území bude přiznáno pouze v nezbytných případech a na základě žádosti a bude pro něj, s ohledem na individuální okolnosti, stanovena co nejkratší lhůta;

(6) do 1. června 2017 připravily operativní **programy asistovaného dobrovolného návratu** a zajistily náležitou informovanost o dobrovolných návratech a programech asistovaného dobrovolného návratu a reintegrace.

### Východiska pozice ČR

Zlepšení návratové politiky EU patří mezi priority vlády ČR v rámci koncepčního řešení migrační krize. Vláda usiluje o zajištění vyšší efektivity návratových procedur a o pokračování ve sjednávání / uzavírání readmisních dohod.

### Předpokládaný další vývoj

Opatřeními na podporu efektivnější návratové politiky se budou na svých následujících zasedáních zabývat ministři vnitra členských států EU. Zprávu o pokroku při provádění aktualizovaného akčního plánu v oblasti navrácení a souvisejícího doporučení vydá Komise do prosince 2017.

/V. Bernas/

## Výsledky Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku > Rada

**Dne 27. února se v Bruselu uskutečnilo zasedání Rady TTE ve formaci pro energetiku. Mezi zásadní diskutovaná témata patřil balíček Čistá energie pro všechny a zpráva o stavu Energetické unie. Delegaci ČR vedla náměstkyně ministra průmyslu a obchodu Lenka Kovačovská.**

### Klíčové body

V rámci dopolední části byla místopředsedou Komise Marošem Šefčovičem představena druhá **zpráva o Energetické unii**. V úvodu M. Šefčovič apeloval na úzkou spolupráci Komise, Rady a Evropského parlamentu, i vzhledem k tomu, že je třeba rychle schválit balíček „Čistá energie pro všechny Evropany“. Místopředseda uvedl, že ve zprávě je řešen pokrok v rámci budování Energetické unie. Uvedl, že zpráva byla již prezentována i v Evropském parlamentu. Analýza ukazuje, že EU plní cíle Energetické unie dobře a je efektivní, pokud jde o snižování emisí skleníkových plynů. Jsou zde ale stále výzvy. Je třeba více diverzifikovat jednotlivé zdroje energie, některé státy jsou ještě stále závislé na dovozu energie z jedné země. Dále je třeba posílit vnější aspekty Energetické unie.

V následujícím bodě probíhala výměna názorů k balíku „**Čistá energie pro všechny**“. Předsednictví na počátek diskuze uvedlo, že většina členských států návrhy stále zkoumá a má výhradu přezkumu, výměna názorů může napomoci v dalším projednávání. Komisař pro opatření v oblasti klimatu a energetiku Miguel Arias Cañete následně krátce představil návrhy a jejich hlavní cíle.

Delegace ve svých vystoupeních obecně přivítaly předložení balíčku. Od několika delegací zaznělo, že není mož-

né pracovat pod časovým tlakem a je třeba neuspěchat celé projednávání, dokončení veškerých prací na balíčku do konce roku 2017 je příliš ambiciózní. V tomto ohledu bylo připomenuto, že je třeba se snažit o kvalitu, nejen o rychlý průběh jednání. Mnohé delegace také upozornily, že je důležité, aby mezi jednotlivými návrhy byla koherence, zejména ve smyslu koherence mezi systémem řízení a jednotlivými sektorovými návrhy.

V rámci bodů „Různé“ informovalo maltské předsednictví o pokroku při vyjednávání návrhu nařízení o bezpečnosti dodávek zemního plynu a návrhu nařízení o štítkování. Delegace ČR dále informovala o nadcházejícím jednání Evropského jaderného fóra, které proběhne ve dnech 22. a 23. května 2017 v Praze. Kromě toho Komise informovala o fóru pro mořskou energii, které bylo vytvořeno v roce 2014.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR obecně podporuje globální cíl EU stát se hnacím motorem přechodu na čistou energii a dostát svým klimaticko-energetickým závazkům. Základními východisky pro pozici vlády jsou proto závěry Evropské rady a také Státní energetická koncepce z května 2015. Zprávu o stavu Energetické unie vláda uvítala, považuje ji za vhodné shrnutí dosažených pokroků i čekajících výzev.

### Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku ve formaci pro energetiku se uskuteční ve dnech 18.-19. května 2017 na Maltě a bude se jednat o neformální jednání.

/K. Mařátková/

## Výsledky Rady pro životní prostředí > Rada

**Dne 28. února se v Bruselu uskutečnilo zasedání Rady pro životní prostředí. Mezi hlavní projednávaná témata patřila revize systému obchodování s emisními povolenkami (EU ETS), přezkum implementace politik v oblasti životního prostředí (EIR) a evropský semestr, a rovněž agenda pro udržitelný rozvoj. Delegaci ČR vedl ministr životního prostředí Richard Brabec.**

### Klíčové body

Prvním řádným bodem jednání bylo přijetí obecného přístupu k **reformě EU ETS**. Předsednictví úvodem představilo návrh kompromisního textu. Komisař pro opatření v oblasti klimatu a energetiku Miguel Arias Cañete uvedl, že návrh se debatuje již více než 19 měsíců, byl projednáván na více než 30 pracovních skupinách, a proto se domnívá, že po těchto měsících práce je třeba se dohodnout na přijetí obecného přístupu. S ohledem na předloženou verzi návrhu několik členských států podpořilo text jako vyvážený kompromis, jiné delegace naopak text v dané podobě podpořit odmítly a představily vlastní kompromisní návrh. V průběhu celého dne následně probíhala jednání o možných kompromisních textech a úpravách. Rada v závěru jednání dosáhla obecného přístupu ke kompromisnímu znění.

V rámci dalšího řádného bodu proběhla výměna názorů k **implementaci Agendy 2030**. Komisař pro životní prostředí, námořní záležitosti a rybolov Karmenu Vella uvedl, že efektivní implementace do roku 2030 dosáhneme pouze při zapojení občanské společnosti, podniků a dalších stran. Zapojení občanské společnosti i soukromého sektoru

do procesu implementace cílů udržitelného rozvoje podpořila i řada delegací, je třeba rovněž zvyšovat povědomí o těchto cílech obecně. Vzhledem k nedostatečné ambici předloženého sdělení k implementaci Agendy 2030 vyzvalo Německo, podpořené Lucemburskem, aby Komise do konce roku předložila další sdělení, které se bude problematice implementace cílů udržitelného rozvoje věnovat ve větším detailu a pomůže definovat nastavení potřebných indikátorů.

Posledním řádným bodem jednání byla výměna názorů k **ozelenění evropského semestru** a k přezkumu provádění právních předpisů EU v oblasti životního prostředí (EIR). Delegace v diskuzi obecně přivítaly sdělení k EIR i zprávy pro jednotlivé státy. Většina vystoupivších členských států rovněž kvitovala, že do analýzy ročního růstu byly v letošním roce lépe integrovány některé oblasti životního prostředí jako např. oběhové hospodářství či klimatická politika.

V rámci bodů „Různé“ delegace Nizozemska pozvala členské státy na akci s názvem „Lucembursko - Hotspot oběhového hospodářství“, která se uskuteční v červnu tohoto roku. Komise rovněž informovala o nejnovějším vývoji v implementaci Akčního plánu pro oběhové hospodářství. Kromě toho taktéž Komise představila návrh nařízení na další úpravu systému EU ETS pro sektor letectví.

/Pokračování na s. 4/



## Východiska pozice ČR

Vláda ČR považovala za důležité dosáhnout na únorovém jednání Rady obecného přístupu k návrhu reformu EU ETS, kompromisní text podpořila jako vyvážený kompromis. V oblasti udržitelného rozvoje vláda považuje EU za globálního lídra, který se aktivně podílel na formulaci Agendy 2030 a měl by být neméně aktivní ve fázi její implementace.

S ohledem na problematiku EIR ČR obecně vítá snahu o zlepšení implementace environmentální legislativy, nicméně

ně má pochybnosti nad celkovou vypovídající hodnotou aktuálně zveřejněných zpráv, ve kterých identifikovala řadu nepřesností.

## Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro životní prostředí (neformální) se uskuteční ve dnech 25.-26. dubna na Maltě.

/K. Mařátková/

## Výsledky Rady pro zaměstnanost, sociální politiku a zdraví > Rada

**Dne 3. března 2017 se v Bruselu uskutečnilo zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele ve formátu ministrů zodpovědných za zaměstnanost a sociální politiku. Radě předsedali maltský ministr vzdělávání a zaměstnanosti Evarist Bartolo, ministryně pro sociální dialog a ochranu spotřebitele Helena Dalliiová a ministr pro rodinu politiku Michael Farrugia. Zasedání se zúčastnila komisařka pro zaměstnanost, sociální politiku a pracovní mobilitu Marianne Thyssenová. Delegaci ČR vedla ministryně práce a sociálních věcí Michaela Marksová.**

### Klíčové body

Ministři práce a sociálních věcí vedli debatu k návrhu revize nařízení o **koordinaci systémů sociálního zabezpečení**. Reakce členských států byly smíšené, řada států návrhy podpořila, ale mnoho států vyjádřilo pochybnosti o některých opatřeních navrhaných v revizi. Štěpnou linií naznačovaly především postoje členských států k indexaci rodinných dávek. Komisařka zdůraznila, že návrh by měl být vyvážený a spravedlivý pro všechny a vyjádřila naději, že se v dohledné době podaří dosáhnout přijatelného kompromisu.

Maltské předsednictví poté informovalo o stavu projednávání návrhu na revizi **směrnice o vysílání pracovníků**, ke kterému se následně vyjádřila většina členských států. Obě skupiny zopakovaly podporu a zásadní výhrady k navrženým bodům revize, dále se vyjádřily k otázce aplikace směrnice o vysílání pracovníků na sektor dopravy.

Rada během dopolední části jednání také jednomyslně přijala závěry Rady „Zvyšování dovedností žen a mužů na trhu práce EU“. Komise závěrem dopoledního jednání podala informaci o nedávno vydaném sdělení v oblasti BOZP, které bylo následně obsahem diskuse během pracovního oběda ministrů.

V odpolední části zasedání proběhla politická debata k **Evropskému semestru 2017**, která sloužila jako příspěvek pro březnovou Evropskou radu. Ministři diskutovali o provádění specifických doporučení vedoucích ke zlepšování přístupu na trh práce a snižování rozdílů v EU. V rámci tohoto bodu Rada rovněž přijala závěry k Roční analýze růstu (AGS) a Společné zprávě o zaměstnanosti (JER) 2017 a také Společnou zprávu o zaměstnanosti 2017. Návrh závěrů byl připraven společně s výborem pro zaměstnanost (EMCO) a Výborem pro sociální ochra-

nu (SPC). Komise v rámci bodu představila Národní zprávy 2017 pro jednotlivé členské státy, ve kterých hodnotí pokrok dosažený při provádění Strategie Evropa 2020.

Komise a maltské předsednictví podaly informace o připravovaném **tripartitním sociálním summitu**, který proběhne tradičně v předvečer Evropské rady.

V rámci bodů „Různé“ portugalská delegace informovala o konání mezinárodní konference Evropské hospodářské komise OSN na téma Udržitelná budoucnost pro všechny věkové kategorie: využití potenciálu prodloužení života“. Předsedové výborů EMCO a SPC informovali o pracovních programech výborů EMCO a SPC na rok 2017. Komise podala informaci o dalších krocích ke svému sdělení o investování do evropské mládeže a zástupci Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (EIGE) informovali o hlavních výstupech institutem provedené studie „Ekonomické výhody pro rovnost žen a mužů“.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR obecně uvítala předložení návrhu revize nařízení o koordinaci systémů sociálního zabezpečení, stejně jako ostatní členské státy má však k některým aspektům návrhu výhrady. Dále u některých navržených změn postrádá jejich podložení analýzou v hodnocení dopadů. Vláda uvítala, že návrh neobsahuje indexaci rodinných dávek.

V diskusi o návrhu na revizi směrnice o vysílání pracovníků vláda zdůraznila, že členské státy by se neměly nechat tímto návrhem rozdělit a hledat takové řešení, které by mělo širokou podporu všech členských států, dále zopakovala své zásadní výhrady k návrhu. U Evropského semestru vláda souhlasila s návrhem závěrů k AGS a JER.

Vláda vzala na vědomí prezentaci Národních zpráv 2017, přivítala přitom možnost předběžné konzultace k obsahu zprávy. Vláda rovněž podpořila přijetí závěrů Rady „Zvyšování dovedností žen a mužů na trhu práce EU“.

### Předpokládaný další vývoj

Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele znovu zasedne ve dnech 15. – 16. června 2017 v Lucemburku.

/M. Beranová/

**Ve středu 1. a čtvrtek 2. března se v Bruselu uskutečnilo tzv. miniplenární zasedání Evropského parlamentu (EP). Mezi jeho hlavní body patřila debata k budoucnosti Evropy, příprava březnové Evropské rady, vízové reciprocity s USA a přístupu k lékům.**

EP dodatečně zařadil na svůj střední program prohlášení předsedy Komise Jeana-Claudea Junckera k Bílé knize o **budoucnosti Evropské unie**, kterou téhož dne zveřejnila Komise. V následné rozpravě poslanci hodnotili pět scénářů směřování Unie ve formátu EU27 představených v tomto dokumentu. Poslanci většinou přivítali Bílou knihu a zdůraznili nutnost dalšího zapojení EP i v budoucí diskuzi, část z nich však kritizovala Komise za neuvedení jasné preference jednoho ze scénářů, nedostatečné naslouchání názorům evropských občanů, či neposkytnutí konkrétnějších příkladů reformní cesty EU. Podle politické orientace svých frakcí hodnotili dokument jako nedostatečně ambiciózní či naopak příliš prointegrační.

Ve střední části pléna poslanci také diskutovali se zástupci a maltského předsednictví o **přípravě nadcházejícího zasedání Evropské rady**, která proběhne v tomto týdnu (9. a 10. března). Evropská rada se na ní bude zabývat zejména hospodářskými otázkami a problematikou bezpečnosti a vnějších vztahů v souvislosti s prováděním závěrů Evropské rady z prosince 2016.

Ve čtvrtek 2. března EP schválil návrh svého nelegislativního usnesení, ve kterém vyzval k dočasné obnově **vízové povinnosti pro občany USA**. Poslanci v něm konstatují, že Komise má zákonnou povinnost „do dvou měsíců“ přijmout akt v přenesené pravomoci, kterým dočasně pozastaví osvobození od vízové povinnosti pro státní příslušníky třetích zemí, které nezrušily vízovou povinnost pro občany některých členských států EU. USA doposud neumožňují bezvízový styk s pěti členskými státy Unie – Bulharskem,

Chorvatskem, Kyprem, Polskem a Rumunskem, zatímco jejich přístup na území EU je v tomto ohledu neomezen.

Téhož dne poslanci hlasovali o možnostech, jak zajistit **lepší přístup k lékům v EU**. V přijatém usnesení uvádějí, že cena léčiv dlouhodobě roste a ta se stávají proto nedostupná pro stále větší procento Evropanů. Systémy zdravotní péče v EU stojící současně před dalšími výzvami jakými jsou například stárnutí obyvatelstva či nárůst chronických onemocnění se do budoucna budou stále častěji potýkat s problémem udržitelnosti svých nákladů. EP v této souvislosti nabízí sérii doporučení, např. v oblasti spolupráce mezi členskými státy ve výzkumu, předložení nové legislativy Komisí a lepší uplatňování té stávající ze strany členských států, zvýšení transparentnosti a etiky ve farmaceutickém odvětví, či v případě podpory a informování o racionálním využívání léků.

EP ve čtvrteční části zasedání schválil rovněž legislativní návrh obsahující mechanismus týkající se **výměny informací o mezivládních dohodách a nezávazných nástrojích v oblasti energetiky**. Členské státy budou mít nově povinnost oznámit Komisi ex-ante své plány ohledně vyjednávání energetických dodávek ze třetích zemí. Komise k nim následně vydá doporučující stanovisko jak postupovat, aby dojednané smlouvy byly v souladu s unijním právem. Zároveň bude mít Komise možnost se negociací účastnit jakožto pozorovatel. Jedná se o první dokončenou část navrhované energetické unie.

K dalším významným bodům zasedání patřila rozprava o řešení problému pohřešovaných dětí z řad migrantů v Evropě, rozprava o částečné dekriminalizaci domácího násilí v Rusku za účasti vysoké představitelky Federiky Mogheriniové, či potenciály a výzvy eDemokracie v EU.

/O. Kaleta/

## Setkání předsedy vlády s poslanci Evr. parlamentu > Evropský parlament

**Předseda vlády Bohuslav Sobotka se v pátek 3. března setkal s poslanci Evropského parlamentu (EP), zvolenými v ČR. Hlavními tématy schůzky byly prohloubení spolupráce vlády se členy EP, vystoupení Spojeného království z EU a budoucí nastavení jejich vzájemných vztahů, stav projednávání směrnice o kontrole nabývání a držení zbraní v EP a pozice ČR k ní, problematika dvojí kvality potravin na společném trhu EU a debaty o budoucnosti EU, zejména v souvislosti s vydání Bílé knihy o budoucnosti Evropy.**

### Kontext

Aktivní komunikace s českými zástupci v evropských institucích je jednou z dlouhodobých priorit vlády pod vedením ČSSD v evropské politice. Předseda vlády se s českými zástupci v EP setkává pravidelně. Poprvé se tak stalo bezprostředně po volbách do EP v červnu 2014, následovala schůzka v říjnu 2015. V pořadí třetí setkání se konalo v říjnu 2016 a jeho tématy výsledky bratislavského summitu a s tím související priority ČR v diskuzi o budoucí reformě EU a problematika vystoupení Spojeného království z EU.

### Klíčové body

V pořadí již čtvrtého setkání s premiérem Bohuslavem Sobotkou se zúčastnilo celkem šestnáct poslanců a poslankyň EP, zvolených v ČR: M. Dlabajová (ALDE, ANO 2011), D. Charanzová (ALDE, ANO 2011), P. Ježek

(ALDE, ANO 2011), J. Kohlíček (GUE/NGL, KSČM), K. Konečná (GUE/NGL, KSČM), P. Mach (EDFF, SSO), J. Maštálka (GUE/NGL, KSČM), L. Niedermayer (EPP, TOP 09), P. Poc (S&D, ČSSD), M. Poche (S&D, ČSSD), S. Polčák (EPP, STAN), J. Pospíšil (EPP, TOP 09), O. Sehnalová (S&D, ČSSD), M. Šojdrová (EPP, KDU-ČSL), P. Svoboda (EPP, KDU-ČSL) a T. Zdechovský (EPP, KDU-ČSL).

V úvodu předseda vlády stručně představil materiál „**Komunikace a spolupráce vlády se členy EP: vyhodnocení a opatření na zefektivnění**“, který byl schválen Výborem pro Evropskou unii na vládní úrovni a jehož cílem je zefektivnění spolupráce vlády a europoslanců a vtažení europoslanců a jejich asistentů do aktivnější komunikace s jednotlivými rezorty.

Poté informoval o dosažení shody na hlavních prioritách vlády ČR pro **jednání o brexitu** napříč politickým spektrem a uvedl, že je v rámci EU nezbytné postupovat jednotně a formulovat silnou společnou pozici. Zdůraznil při tom, že vláda má v úmyslu vyjednat podmínky s Velkou Británií tak, aby nebyly poškozeny vzájemné ekonomické a bezpečnostní vztahy, aby nebyla ohrožena práva českých občanů v žijících ve Velké Británii a aby byl zachován princip nedělitelnosti čtyř svobod EU.

/Pokračování na s. 6/

Předseda vlády následně stručně shrnul pozici vlády ČR ke **směrnici o kontrole nabývání a držení zbraní** a věnoval se také problematice **dvojí kvality potravin**, zejména v souvislosti s výsledky summitu zemí V4, který se konal ve čtvrtek 2. března. Uvedl, že čeští, slovenští i polští občané jsou tímto problémem poškozováni, Komise však tuto otázku zatím nereflektuje.

Poslanci a poslankyně EP ve svých vyjádřeních shodně oceňovali snahu o kvalitní spolupráci ze strany současné vlády, podpořili premiérovu snahu o zajištění jednotné národní pozice pro budoucí jednání o brexitu a věnovali se také dalším otázkám, které budou v letošním roce v EP rezonovat. Významná část rozpravy se týkala směrnice o kontrole nabývání a držení zbraní a zejména pozice ČR k ní. Řada poslanců zdůrazňovala nutnost korektně její obsah komunikovat české veřejnosti a lépe vysvětlovat, jaká opatření skutečně obsahuje a jaká nikoliv.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR věnuje vysokou pozornost činnosti EP a systematicky jedná a spolupracuje s vlivnými členy EP a pře-

## Agenda Evropské rady, 9. března > Informace

**Hospodářské otázky.** Evropská rada by se měla zabývat současným hospodářským vývojem v EU. Věnovat by se měla obchodní politice v souvislosti s blížícím se zahájením předběžného provádění dohody CETA, probíhajícími jednáními s Japonskem a dalšími partnery a legislativní činností ve věci modernizace nástrojů na ochranu obchodu. Evropská rada by měla dále zhodnotit pokrok v naplňování jednotlivých strategií pro vnitřní trh včetně jednotného digitálního trhu, unie kapitálových trhů a energetické unie. Vyjádřit by se měla také k podpoře investic a k evropskému semestru. Evropská rada by měla poskytnout členským státům vodítka pro formulaci jejich národních programů reform, konvergenčních programů a programů stability. Současně se očekává, že odsouhlasí návrh doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny.

**Vnější bezpečnost a obrana.** Na základě zprávy Rady Evropská rada zhodnotí dosavadní pokrok v implementaci závěrů svého prosincového zasedání v oblasti vnější bezpečnosti a obrany. Další strategická vodítka v této oblasti by Evropská rada měla vydat na svém dalším pravidelném zasedání v červnu.

## Agenda plen. zasedání Evr. parlamentu, 13.–16. března > Informace

**Rovnost žen a mužů.** V pondělí 13. března povedou poslanci společnou rozpravu na téma rovnost žen a mužů, během níž projednají zprávu o rovnosti žen a mužů v EU v letech 2014–2015, na které se jako stínová zpravodajka podílela česká poslankyně Michaela Šojdová, zprávu o uplatňování směrnice, kterou se zavádí zásada rovného zacházení s muži a ženami v přístupu ke zboží a službám a k jejich poskytování, a zprávu o fondech EU pro rovnost žen a mužů.

**Směrnice o kontrole nabývání a držení zbraní.** V úterý 14. března poslanci projednají výsledné kompromisní znění návrhu směrnice o kontrole nabývání a držení zbraní. Stínovými zpravodaji v odpovědném Výboru pro vnitřní trh jsou čeští poslanci Dita Charanzová (ALDE) a Jiří Maštálka (GUE/NGL). Následně bude Evropský parlament (EP) o tomto návrhu také hlasovat.

**Oběhové hospodářství.** Na pořadu jednání je v úterý dopoledne společná rozprava na téma oběhové hospo-

devším s poslanci zvolenými v ČR. Cílem spolupráce vlády s členy EP zvolenými v ČR je přispět ke komplexnímu prosazování pozic ČR ve všech relevantních orgánech, tedy i v EP, a to prostřednictvím informování poslanců o pozicích ČR k legislativním i nelegislativním návrhům a vedení otevřeného a věcného dialogu s poslanci EP o evropských otázkách prostřednictvím pravidelných setkání na úrovni předsedy vlády ČR, státního tajemníka pro evropské záležitosti, představitelů ministerstva zahraničních věcí a dalších resortů a rovněž v rámci Národního konventu o EU.

### Předpokládaný další vývoj

Aktivní komunikace s českými zástupci v evropských institucích je jednou z dlouhodobých priorit vlády pod vedením Bohuslava Sobotky v evropské politice. Předseda vlády se s českými zástupci v EP bude nadále setkávat.

/M. Wernerová, A. Kuchařová/

**Migrace.** V oblasti migrace by Evropská rada měla navázat na Maltský neformální summit, který se konal 3. února 2017, a věnovat se implementaci Maltské deklarace a dalším operativním krokům v oblasti spolupráce se třetími státy v migrační politice.

**Vnější vztahy.** V rámci bloku zahraničně-politických otázek se bude Evropská rada zabývat aktuální situací v regionu západního Balkánu.

**Další témata.** Evropská rada by měla rovněž formálně potvrdit nemožnost nalezení shody ve věci zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce a otevřít tak cestu k případnému zahájení posílené spolupráce v této oblasti. Dále by na březnovém zasedání měla proběhnout volba předsedy Evropské rady. Probíhající dvouapůlleté funkční období současného předsedy skončí 31. května 2017.

**Neformální jednání EU-27.** Na okraj zasedání se uskuteční neformální zasedání 27 členských států EU k přípravě summitu v Římě, který proběhne 25. března, a k otázkám souvisejícím s vystoupením Spojeného království z EU. /O. Matoušek/

dářství. Během ní poslanci projednají řadu legislativních návrhů, mimo jiné návrh směrnice o odpadech, návrh směrnice o obalech a obalových odpadech nebo návrh směrnice o skládkách odpadů.

**Bílá kniha o budoucnosti Evropy.** Prostřednictvím přednostní rozpravy se EP v úterý odpoledne vrátí k Bílé knize o budoucnosti Evropy, kterou Komise vydala 1. března. Diskutovat o možných budoucích scénářích vývoje EU bude s poslanci předseda Komise Jean-Claude Juncker.

**Výsledky Evropské rady.** Ve středu 15. března je na programu zasedání pravidelná rozprava k výsledkům Evropské rady, jejíž zasedání se uskuteční ve dnech 9. a 10. března. Informovat o nich poslance budou zástupci Komise a maltského předsednictví.

/Pokračování na s. 7/



**Další témata.** Kromě výše uvedeného poslanci projednají a následně budou hlasovat o návrhu rozhodnutí o využití kmitočtového pásma 470–790 MHz v Unii, o návrhu nařízení o rtuti nebo o návrhu nařízení o systému Unie pro autocertifikaci zodpovědných dovozců cínu, tantalu, wolframu, jejich rud a zlata, které pocházejí z oblastí postižených konflikty a vysoce rizikových oblastí, založenou na náležitě péči v rámci dodavatelského řetězce. V úterý odpoledne se EP bude rovněž věnovat aktuálním

zahraničněpolitickým otázkám, a to za přítomnosti místopředsedkyně Komise, vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku Federiky Mogheriniové. Hlasovat pak poslanci budou o usnesení k souhlasu Komise s přepracovaným plánem Německa na zavedení silničního mýtného a o překážkách bránících občanům EU svobodně se pohybovat a pracovat na vnitřním trhu.

/A. Kuchařová/

## 595. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

**Dne 28. února 2017 se konalo 595. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).**

Na úvod jednání informoval zástupce Úřadu vlády o průběhu a výsledcích 213. a přípravě 214. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni (VV-EU). Poté byla schválena **rámcová pozice** k návrhu interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti, zpracovaná Úřadem vlády, a **rámcová pozice** k návrhu změny směrnice 2003/59/ES o výchozí kvalifikaci a pravidelném školení řidičů některých silničních vozidel pro nákladní nebo osobní dopravu a směrnice 2006/126/ES o řídičských průkazech, zpracovaná Ministerstvem dopravy. Projednány byly **rámcové pozice** zpracované Ministerstvem financí: **rámcová pozice** k návrhu směrnice Rady o společném základu daně z příjmu právnických osob (CCTB), **rámcová pozice** k návrhu směrnice Rady o společném konsolidovaném základu daně z příjmu právnických osob (CCCTB), **rámcová pozice** k modernizaci DPH pro přeshraniční elektronické obchodování mezi podnikem a spotřebitelem a **rámcová pozice** k návrhu změny směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby DPH uplatňované na knihy, noviny a časopisy.

V další části byl schválen **mandát** na neformální zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obchodu 3. března (Ministerstvo průmyslu a obchodu) a projednán mandát na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (část zaměstnanost) 3. března. Výbor vzal na vědomí informaci o přípravě mandátu na zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů zahraničních věcí a ministrů obrany 6. března (Ministerstvo zahraničních věcí a Ministerstvo obrany), mandátu na zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství 6. března (Ministerstvo zemědělství), mandátu na zasedání Rady pro obecné záležitosti 7. března (Úřad vlády a Ministerstvo zahraničních věcí) a mandátu pro předsedu vlády Bohuslava Sobotku pro jednání Evropské rady 9. a 10. března (Úřad vlády).

V části věnované **aktuálním evropským otázkám** informoval zástupce Ministerstva zahraničních věcí o postupu ČR při podpoře kandidatur jiných členských států EU na přemístění agentur EU ze Spojeného království a zástupce Úřadu vlády o kandidatuře Itálie na generálního ředitele UNESCO. Zástupce Ministerstva vnitra podal informaci o výsledku výběrového řízení stáže NEPT - podzimní běh 2017. Zástupce Úřadu vlády upozornil na aktuální agendu Evropského parlamentu a poté Výbor projednal materiál týkající se vytvoření funkce a jmenování vládního zmocněnce pro kandidaturu ČR na umístění Evropského orgánu pro bankovnínictví v ČR. Zástupce Úřadu vlády spolu se zástupcem Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy

chovy posléze informovali o průběhu technického semináře Komise k otázce brexitu v Bruselu.

Zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu podal zprávu ze zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část energetika) 27. února a zástupce Ministerstva životního prostředí zprávu ze zasedání Rady pro životní prostředí 28. února. Dále

Výbor projednal materiál „Proces rozšíření EU: vývoj v roce 2016 a výhled na rok 2017“, zpracovaný Ministerstvem zahraničních věcí, a „Analýzu možných dopadů návrhu směrnice Rady o společném základu daně z příjmu právnických osob a návrhu směrnice Rady o společném konsolidovaném základu daně z příjmu právnických osob“, zpracovanou Ministerstvem financí. Projednán byl rovněž „Harmonogram kroků souvisejících s dalším postupem v řešení problému opravných koeficientů pro platy zaměstnanců institucí EU“, zpracovaný Ministerstvem vnitra.

Poté byla schválena **pozice ČR** k Evropským solidárním sborům, zpracovaná Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, a mandát pro setkání ministrů odpovědných za kohezní politiku zemí Visegrádské skupiny, Bulharska, Chorvatska, Rumunska a Slovinska 2. března ve Varšavě, zpracovaný Ministerstvem pro místní rozvoj. Zástupce Úřadu vlády představil doporučení z kulatého stolu Národního konventu o EU na téma „Vztahy EU a Turecka jako strategická výzva“ a upozornil na přehled návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu, zpracovaný Stálým zastoupením ČR při EU.

V bodu „Různé“ informoval zástupce Úřadu vlády o summitu zemí V4 2. března ve Varšavě. S Výborem se rozloučil zástupce Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Zástupce Ministerstva dopravy informoval o aktuálním vývoji v otázce sociálních aspektů v silniční dopravě. Zástupkyně Stálého zastoupení ČR při EU informovala o jednání velvyslance Jaroslava Zajíčka s generální ředitelkou Lowri Evansovou (DG GROW) v únoru 2017 a nakonec avizoval zástupce Úřadu vlády jednání Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU 3. března.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper I (1. března) a Coreper II (2. března).

/E. Picková/

## Rámcové pozice schválené v 9. týdnu > Informace

Rámcová pozice ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - **Evropský obranný akční plán (EDAP)** (vypracovalo Ministerstvo obrany)

Rámcové pozice vlády ČR k legislativním návrhům balíčku Komise „**Čistá energie pro všechny Evropany**“ – část I. – „**Nový systém řízení Energetické unie a plnění klimaticko-energetických cílů do roku 2030**“

-Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o správě Energetické unie

-Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov

-Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů

-Rámcová pozice ke směrnici Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti

(vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice k návrhu interinstitucionální dohody o **povinném rejstříku transparentnosti** (vypracoval Úřad vlády)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/59/ES o výchozí **kvalifikaci a pravidelném školení řidičů některých silničních vozidel** pro nákladní nebo osobní dopravu a směrnice 2006/126/ES o řidičských průkazech (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

## Kalendář EU na 10. týden > Informace

**6.–9. března** – Zasedání výborů Evropského parlamentu

**7. března** – Zasedání Rady pro obecné záležitosti

**8. března** – Zasedání výboru Coreper I

**9. března** – Zasedání Evropské rady

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 256, týden 27. února – 5. března 2017 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: I. Blahušiak \* Kontakt: newsletter@vlada.cz