



Sociální aspekty v dopravě na Konventu

Číslo 239
10. října 2016

OBSAH

Sociální aspekty
v dopravě na Konventu 1

Komise

Návrh na povinný rejstřík
transparentnosti 2

Iniciativy EU pro mládež:
Záruka pro mladé
a Europass 2

Rada

Výsledky neformálního zase-
dání ministrů pro zdraví 3

Evropský parlament

Výsledky plenárního
zasedání 4

Střet zájmů u členů Komise 4

Informace

Agenda Rady pro spravedl-
nost a vnitřní věci 5

Agenda Rady pro zaměstna-
nost, sociální politiku, zdraví
a ochranu spotřebitele 6

Agenda Rady pro zahraniční
věci 6

Agenda Rady pro životní
prostředí 6

Agenda Rady pro obecné
záležitosti 6

Agenda mimořádného zase-
dání ministrů pro obchod 7

577. zasedání Výboru pro
EU na pracovní úrovni 7

Rámcové pozice 7

Národní konvent o EU uspořádal ve čtvrtek 6. října svou první expertní diskuzi, jejímž předmětem byly sociální aspekty v dopravní politice EU. Expertní diskuze se účastnili zástupci státní správy, obou komor Parlamentu ČR, hospodářských a sociálních partnerů, reprezentanti evropských institucí a neziskového sektoru.

Kontext

Problematika vysílání pracovníků a otázka vztahování národních právních úprav týkajících se minimální mzdy na oblast silniční dopravy jsou v současnosti výraznými tématy, které se řeší na úrovni Evropské unie i jednotlivých členských států.

Silniční doprava je jedním z klíčových odvětví pro fungování české ekonomiky, přitom se ale jedná o oblast, která vinou minimálních ziskových marží patří mezi nejrizikovější druhy podnikání. Zároveň se podíl mezinárodní silniční dopravy v České republice na celkovém objemu přepravovaného zboží stále zvyšuje. Německé a francouzské právní úpravy (tzv. MiLoG, resp. Loi Macron) s nedeklarovaným cílem ochrany národních trhů mohou mít při extenzivním výkladu pro některé české firmy likvidační následky, proto je nutné najít takové řešení, které bude zcela v souladu s evropským právem, podpoří přeshraniční poskytování služeb a neohrozí působení dopravních firem z některých členských zemí na vnitřním trhu.

Klíčové body

V úvodním slově přivítal účastníky expertní diskuze Štěpán Černý z Úřadu vlády. V rámci expertní diskuze byly diskutovány následující **otázky**:

(1) Jakým způsobem by měl být nastaven právní rámec pro vysoce mobilní pracovníky v silniční dopravě v EU, který bude respektovat specifika tohoto odvětví a zároveň bude garantovat jejich oprávněné sociální a mzdové standardy? Je vhodné vztahovat na pracovníky v silniční dopravě horizontální úpravu pro vysílání pracovníků, nebo je vzhledem k vysoce mobilní povaze odvětví lepší řešit sociální aspekty v dopravě prostřednictvím sektorové legislativy? Má smysl odlišovat jednotlivé způsoby dopravy (tranzit, kabotáž, mezinárodní přeprava)?

(2) Jak se dá bojovat s fragmentací vnitřního trhu EU a jak předcházet přijímání národních protekcionistických úprav (MiLoG, Loi Macron) v silniční dopravě? Jakou úlohu v tomto hraje Evropská komise? Jak snížit administrativní zátěž v ob-

lasti silniční dopravy a podpořit volný pohyb zboží, osob a služeb po celé EU?

(3) Jak a za jakých podmínek může silniční doprava ještě více přispívat ke konvergenci české ekonomiky s ekonomikami vyspělejších členských států? Jakou roli při tom hraje sociální politika?

(4) Jaké další sociální aspekty práce řidičů v silniční dopravě by měly být řešeny unijní legislativou? Cítíte nějaký další deficit v harmonizaci předpisů nebo jejich kontroly a vymáhání?

Začátkem diskuze představil Vojtěch Hromíř z ČESMAD BOHEMIA jejich pozici k celé problematice a za největší problém uvedl přetrvávající nejednotnost v otázce **minimální mzdy**. Toto téma bylo otevřeno rovněž z pohledu, že mzda není jedinou složkou příjmu. Pavlína Žáková ze Zastoupení Evropské komise v ČR vyzdvihla zájem Komise o jednotnost vnitřního trhu a zmínila rovněž nedávnou žalobu před Soudním dvorem EU. Do diskuze se ze strany státní správy zapojili i zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva průmyslu a obchodu a Ministerstva dopravy, poslanec Stanislav Pflieger nebo senátor Petr Bratský.

Debata se dále zaměřila na možnost **ztráty konkurenceschopnosti** odvětví jako celku, jelikož chybí jednotné analytické východisko. Rovněž byla diskutována otázka stravného jako možné součásti superhrubé mzdy. Někteří účastníci rovněž požadovali, aby se trvalo na tom, aby byly řešeny všechny druhy dopravy (včetně vodní, železniční i letecké). Diskuze se okrajově dotkla i tématu rozvoje technologií, které mohou znamenat pro oblast dopravy nové výzvy. Účastníci se shodli na tom, že cesta podání žaloby na porušení pravidel je pomalá. Konstatovali, že stávající stav kvůli MiLoG a Loi Macron představuje drastický nárůst administrativní zátěže pro firmy i samotné dopravce. Z diskuze vyplynulo, že jedním z možných řešení celé problematiky je sjednocení legislativy, čímž by se zabránilo národním protekcionistickým úpravám.

Předpokládáný další vývoj

Jako výsledek expertní diskuze vznikne krátké shrnutí, které bude publikováno na webových stránkách Národního konventu.

V pátek 14. října proběhne další kulatý stůl Národního konventu o EU, věnovaný revizi víceletého finančního rámce EU a aplikaci principu European Added Value. /J. Míča/

28. září 2016 Komise představila návrh na revizi Dohody mezi Evropským parlamentem a Komisí o zřízení rejstříku transparentnosti pro organizace a osoby samostatně výdělečně činné, jež se podílejí na tvorbě a provádění politiky Evropské unie (KOM(2016) 627). Tato dohoda byla přijata v roce 2014. Hlavní změnou navrhované nové dohody je, že jejím účastníkem by se měla stát rovněž Rada Evropské unie. Návrh Komise předpokládá revizi již fungujícího systému rejstříku transparentnosti, který by měl být nově povinný pro všechny zájmové subjekty, jež mají zájem aktivně lobbovat evropské instituce.

Kontext

Po dlouholetých diskuzích o tom, jak by měl systém monitoringu aktivit zájmových skupin v EU vypadat, podepsala Komise spolu s Evropským parlamentem v roce 2011 meziinstitucionální dohodu zřizující rejstřík transparentnosti. Deklarovaným cílem rejstříku bylo, aby zájmové organizace, které jsou v kontaktu s pracovníky Komise a Evropského parlamentu, do něj vložily údaje o své činnosti, a to v zájmu posílení transparentnosti rozhodovacích procesů v EU. Registrace měla usnadnit přístup zájmových subjektů k pracovníkům evropských institucí. Dosavadní systém fungování rejstříku se nicméně stal terčem kritiky z mnoha stran zejména pro svou nevytříbenost a rovněž fakt, že registrace v rejstříku není do dnešního dne povinná.

Od roku 2012 se proto na úrovni EU vedly intenzivní diskuze o tom, jak by měl revidovaný rejstřík transparentnosti vypadat. V návaznosti na tyto diskuze a taktéž na výsledky veřejné konzultace, která proběhla na jaře roku 2016, Komise na konci měsíce září představila návrh na revizi rejstříku.

Klíčové body

Návrh revize meziinstitucionální dohody o rejstříku transparentnosti předpokládá kromě Komise a Evropského parlamentu rovněž **participaci Rady** Evropské unie. Rada byla dosud členem rejstříku jako pozorovatel. Vzhledem ke speciální povaze Rady, jakožto instituce EU, která je složena ze zástupců národních států EU, by se Rada, dle návrhu Komise, účastnila rejstříku až na výjimku veřejných orgánů členských států včetně stálých zastoupení a ambasad těchto států a asociací veřejných orgánů fungujících na různých úrovních národní a místní správy.

Další novinkou představené revize meziinstitucionální dohody je **zavedení povinného rejstříku transparentnosti**,

do něž by se musely obligatorně registrovat všechny zájmové subjekty, které projeví zájem aktivně ovlivňovat rozhodovací procesy v EU. Cílem povinné registrace je vytvořit robustní systém, jenž zaručí transparentnost lobbistických aktivit na bázi jednotných minimálních standardů. Povinný rejstřík tak učiní jisté typy interakcí zájmových subjektů s evropskými institucemi podmíněné právě registrací v něm.

Návrh přináší **systém pobídek pro registrované lobbisty**. Ty zahrnují nejrůznější formy kontaktů s vysoce postavenými zaměstnanci Komise, Rady a Evropského parlamentu, přístup do budovy Evropského parlamentu a k europoslancům, ale i možnost zaslání dokumentů vydaných evropskými institucemi.

Registrovaní lobbisté budou, dle návrhu, vázáni dodržením kodexu chování, jehož porušení může vést k sankčním opatřením. Lobbisté nerespektující pravidla kodexu mohou být při závažném porušení sankcionováni tak, že jim bude až na dobu jednoho roku zakázána interakce s evropskými institucemi, přičemž mohou být z rejstříku dočasně vyloučeni až na dva roky.

Návrh nové dohody přichází i se systémem dobrovolného **připojení se k rejstříku ze strany dalších orgánů** a agentur EU, ale i stálých zastoupení členských států. Dle navrhovaného znění by měl za fungování rejstříku i nadále odpovídat Sekretariát rejstříku, nově taktéž i jemu nadřízený Řídící výbor rejstříku.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR obecně podporuje cíl navrhované revize rejstříku transparentnosti, a to učinit proces přístupu zájmových subjektů k orgánům EU více transparentním. Během předchozích jednání o možnostech revize se vláda stavěla opatrně zejména k oblasti přístupu Rady k rejstříku. V této věci se vláda ztotožňovala se stanoviskem Právní služby Rady.

Předpokládaný další vývoj

Komise již představila svůj návrh členským státům v rámci jednání na pracovní skupině Rady pro obecné záležitosti. Nyní se očekává, že tak učiní i vůči dalším institucím, zejména Evropskému parlamentu. Na dalším setkání pracovní skupiny Rady by měla proběhnout vzájemná diskuze mezi Komisí a zástupci členských států o jednotlivých bodech návrhu.

/P. Haratyk/

Iniciativy EU pro mládež: Záruka pro mladé a Europass > Komise

Komise 4. října přijala sdělení, v němž popisuje hlavní výsledky záruk pro mladé lidi a Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí dosažené od jejich zavedení v roce 2013 a vyhodnocuje, jak na úrovni EU i v jednotlivých zemích zlepšit zavádění systémů záruk (KOM(2016) 646). Komise rovněž přijala návrh na přezkum rozhodnutí o Europassu (KOM(2016) 625). Europass je soubor nástrojů a služeb, které podporují transparentnost dovedností a kvalifikací v celé Evropské unii. Revidované rozhodnutí má tyto nástroje zjednodušit a aktualizovat je pro digitální věk.

Kontext

Záruky pro mladé lidi jsou politický závazek, jehož účelem je poskytnout všem mladým lidem kvalitní nabídku zaměstnání, dalšího vzdělávání, učňovského programu nebo stáže s tím, že by tuto nabídku měli obdržet do čtyř měsíců od začátku nezaměstnanosti či od ukončení formálního vzdělávání. Iniciativa byla zahájena souběžně jako hlavní program EU pro financování, který má usnadnit zavádění záruk pro mladé lidi a poskytnout zvláštní podporu regionům, kde nezaměstnanost mládeže přesahuje 25 %. Členské státy zároveň využívají svůj podíl z Evropského sociálního fondu (ESF). Provádění národních systémů záruk pro mladé lidi monitoruje Komise v rámci Evropského semestru. /Pokračování na s. 3/

Europass je v Evropě jedním z nejpoužívanějších a nejnámějších zdrojů informací o dovednostech. Obecným cílem iniciativy je podpořit mobilitu osob v Evropě, a to i pro účely vzdělávání a zaměstnanosti. Iniciativa zvyšuje dostupnost a obeznamenost s nástroji, které dovednosti a kvalifikace zviditelňují a prezentují srozumitelnou formou studentům, uchazečům o zaměstnání, zaměstnancům a zaměstnavatelům, ale i vzdělávacím institucím a institucím odborné přípravy a dalším.

Klíčové body

Sdělení k **zárukám pro mladé** vyhodnocuje dosažený pokrok a ukazuje, že ačkoli nezaměstnanost mládeže představuje i nadále v mnoha členských státech klíčový problém, od roku 2013 překonala účast mladých lidí na trhu práce v EU celková očekávání. Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí zásadně přispěla k rychlému vytváření systémů záruk pro mladé lidi v jednotlivých státech. V roce 2015 Komise o 30 % navýšila předběžné financování v rámci této iniciativy.

Vzhledem k tomuto pokroku Komise nedávno navrhla navýšit rozpočtové zdroje iniciativy a přidělit jí dodatečnou 1 miliardu eur, která bude doplněna 1 miliardou z ESF. Z těchto 2 mld. eur by mohla být do roku 2020 poskytnuta pomoc dalšímu přibližně 1 milionu mladých lidí v členských státech, které postihuje nezaměstnanost mladých lidí nejvíce. Tyto finanční prostředky jsou k dispozici nad rámec přidělů z ESF.

Sdělení zdůrazňuje nutnost urychlit zavádění záruk pro mladé lidi a iniciativy na podporu a záruky rozšířit. Dále konstatuje, že je třeba usilovněji pomáhat mladým lidem, kteří jsou těžko přístupní, tzn. nejsou registrováni na úřadu práce, mají nízkou kvalifikaci, předčasně opustili školu nebo se při hledání práce potýkají s nejrůznějšími překážkami. Souběžně s tím je žádoucí zlepšovat nabídku a služby poskytované mladým lidem.

Nový **rámec Europass**, který vychází z předchozího úspěšného vzorce, nabídne snadno použitelné nástroje, které pomohou lidem určit a formulovat své dovednosti a kvalifikace ve všech jazycích EU. Mezi takové nástroje patří zlepšený internetový nástroj pro vytváření životopisů a kvalifikačních profilů, bezplatné nástroje sebehodno-

cení, které zájemcům pomohou posoudit jejich dovednosti, relevantní informace o možnostech vzdělávání v celé Evropě, informace a podpora, jež mají napomoci při uznávání kvalifikací, a rovněž informace o trhu práce, které se týkají toho, po kterých dovednostech je kde největší poptávka.

Nový rámec bude kromě toho propojen s dalšími nástroji a službami EU, jež mají spojitost s trhy práce a systémy vzdělávání a odborné přípravy, jako je například Evropský portál pracovní mobility EURES, což umožní snadnější výměnu informací a provázanější služby pro koncové uživatele. Národní podpůrná střediska budou nadále poskytovat individuální poradenství a pomáhat lidem při orientaci v problematice dovedností a kvalifikací.

Východiska pozice ČR

V ČR jsou cíle doporučení o zavedení záruky pro mladé lidi do značné míry naplňovány, vysoký podíl mladých lidí cílové skupiny setrvává v nezaměstnanosti relativně krátkou dobu a brzy se zapojuje na trh práce. Schéma je lépe uzpůsobeno pro ty účastníky, kteří jsou lépe připraveni, vybaveni a motivováni se zapojit do práce či do vzdělávání, úsilí o aktivizaci účastníků nejvíce znevýhodněných či nejméně motivovaných vyžaduje komplexní strategii a přístup spočívající v řadě provázaných kroků. Pokud jde o prodloužení a navýšení iniciativy, primárně by měly být navyšovány prostředky na programy, u kterých bylo dosaženo vysokého tempa implementace a které rovněž přispívají k posilování růstu, vytváření pracovních míst a podpoře zaměstnanosti mládeže ve všech zemích EU. Zaměstnanost mladých by do budoucna měla být podporována především prostřednictvím národních alokací na Evropský sociální fond, jehož intervence je možné přizpůsobit specifickým potřebám jednotlivých členských států.

Revize rámce Europass je čerstvě publikovaným návrhem a pozice se k němu v současné době vytváří. Vláda ČR však obecně souhlasí s rozhodnutím Komise revidovat rámec Europass.

Předpokládaný další vývoj

Vydané dokumenty budou nyní projednávány v unijních orgánech. /M. Beranová/

Výsledky neformálního zasedání ministrů pro zdraví > Rada

3. - 4. října 2016 se v Bratislavě konalo neformální zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele ve formátu ministrů zdravotnictví. Tématy jednání byl nedostatek humánních léčivých přípravků v EU, boj proti tuberkulóze a specifické výzvy v očkování. Během oběda proběhla diskuze na téma reformulace potravin. Delegaci ČR vedl ministr zdravotnictví Svatopluk Němeček.

Klíčové body

Ministři zdravotnictví v prvním bloku jednali o nedostatku **humánních léčivých přípravků** v Evropské unii. Krátkodobé a dlouhodobé nedostatky léčiv jsou od minulého desetiletí globálním problémem a v průběhu posledních let rovněž ovlivnily členské státy Evropské unie. Slovenské předsednictví společně s předchozími předsednictvími tria považuje nedostatek léčiv za vzrůstající problém. Všechny členské státy se shodly v rámci diskuse na nutnosti jeho řešení. Upozorněno bylo na nutnost přesné definice problému – pro většinu států není problémem přímý nedostatek, ale cena léčivého přípravku. V nutnosti definice léčivého přípravku nejsou členské státy jednotné, nicméně věří, že by se problematice mělo věnovat jednání hlav

lékových agentur. Stejně tak by tyto agentury měly vzájemně spolupracovat. Členské státy se také shodly na nutnosti regionální spolupráce.

Ministři následně diskutovali o možných cestách vedoucích k **vymýcení tuberkulózy**, která v roce 2014 předstihla HIV a stala se v globálním měřítku infekční nemocí s největší úmrtností. Tuberkulóza se stává větší hrozbou i v kontextu antimikrobiální resistance, ministři proto hledali cesty pro potlačení dalšího rozvoje této nemoci.

Další problematiku, kterou se ministři zdravotnictví na svém neformálním zasedání zabývali, byly **specifické výzvy v očkování**, mezi něž rovněž patří nedostatek zásob očkovacích vakcín. Ministři si rovněž vyměnili názory ke vzrůstajícímu trendu odmítání očkování, které má přímý vliv na klesající proočkovanosť populace. Členské státy v tomto ohledu považují za klíčové vhodné informační kampaně, sdílení dobré praxe a výměnu osvědčených postupů.

/Pokračování na s. 4/

Na závěr jednání vystoupil S. Němčec v rámci bodu „Různé“ s pozvánkou na 6. ministerskou konferenci Životní prostředí a zdraví, která se bude konat v červnu 2017 v Ostravě. Komise ministři poděkovala za uspořádání konference a zdůraznila, že téma životního prostředí a zdraví je jedním z nejzásadnějších, kterým se Evropská unie nyní věnuje.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR vnímá nedostatky léčivých přípravků na trhu jako závažný problém a podporuje diskusi o možných řešeních formou spolupráce na národní, regionální i unijní úrovni. Jako členský stát, který má dlouhodobě problém s reexportem léčiv, vítá iniciativu slovenského předsednictví řešit tuto otázku na úrovni EU.

ČR se již mnoho let řadí mezi země s nízkým výskytem tuberkulózy jak v evropském, tak celosvětovém měřítku. Od konce 90. let 20. století byl v ČR pozorován příznivý, setrvalě klesající trend výskytu této nemoci. V posledních

letech však dochází ke změně trendu a pokles počtu onemocnění se zastavuje. Vláda proto vítá aktivity vedoucí k posílení dohledu a kontroly nad tuberkulózou, a to jak na regionální a národní úrovni, tak na úrovni mezinárodní.

V ČR jsou zároveň dlouholeté zkušenosti s očkováním, včetně historie výroby očkovacích látek. Podobně jako v řadě zemí EU je v současnosti i v ČR registrován rostoucí vliv skupin zpochybňujících význam a účinnost očkování, proto došlo k založení platformy k problematice očkování, v rámci které je za účasti zástupců zastánců a odpůrců problematika objektivně diskutována.

Předpokládaný další vývoj

Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele zasedne ve formátu ministrů práce a sociálních věcí dne 13. října v Lucemburku, ministři zdravotnictví se sejdou na formálním zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele ve dnech 8. – 9. prosince v Bruselu. /M. Beranová/

Výsledky plenárního zasedání > Evropský parlament

Od pondělí 3. do čtvrtka 6. října proběhlo ve Štrasburku v pořadí druhé poprázdninové plenární zasedání Evropského parlamentu (EP). Mezi hlavní body jednání patřilo mimo jiné hlasování o pařížské klimatické dohodě, příprava říjnové Evropské rady a situace v Řecku.

V úterý 4. října v poledne poslanci odsouhlasili ratifikaci ze strany Unie **Pařížské dohody o klimatu**, jež byla dojednána na konferenci COP21 v prosinci 2015. Díky vyslovení souhlasu EP, může dohoda vstoupit celosvětově v platnost na začátku listopadu 2016. Hlasování předcházelo vystoupení generálního tajemníka OSN Pan Kimmuna a předsedkyně konference COP 21 Ségolène Royalové.

Ve středu 5. října se poslanci zaměřili v rámci přednostní rozpravy se zástupci Rady a Komise na otázku nadcházející **Evropské rady**, která proběhne ve dnech 20. až 21. října. K jejím hlavním tématům bude patřit aktuální vývoj v oblasti migrace, obchodní politika a vnější vztahy, se zvláštním zřetelem vůči Ruské federaci.

V úterý 4. října vedli poslanci rozpravu o makroekonomické situaci v **Řecku**, strukturálních reformách a jejich dopadu i výhledech na budoucí jednání v rámci programu. Rozpravy se zúčastnil i komisař pro hospodářské a

finanční záležitosti Pierre Moscovici. Poslanci neměli jednotný názor na situaci v Řecku, část požadovala pokračování v reformním úsilí, zatímco druhá část se vyslovila pro potřebu vzít v potaz sociální dopady reform.

Téhož dne se plénum EP zaměřilo na rozpravu věnovanou **postavení minulých a současných komisařů** vzhledem k jejich možnému střetu zájmů. Debata byla v EP vyvolána po jmenování bývalého předsedy Komise José Manuela Barrosa na pozici nevykonávajícího předsedy divize banky Goldman Sachs a skandál ohledně údajných daňových skandálů bývalé komisařky Neelie Kroesové. V návaznosti na rozpravu vyjádřili poslanci přání zpřísnit kodex chování komisařů.

Během obvyklého středečního okénka došlo k projednání otázek z oblasti Společné zahraniční a bezpečnostní politiky. Tentokrát se diskutovalo o současné situaci v Sýrii a vývoji mírového procesu v Kolumbii. Mezi další témata plenárního zasedání patřila rozprava o dopadech situace v Calais na odvětví dopravy, obyvatele města a životní podmínky samotných uprchlíků. Rovněž proběhla rozprava o kontroverzním návrhu polského zákona o zpřísnění (resp. úplnému zániku) potravinového zákona a problematika umělého oplodnění. Další plenární zasedání se uskuteční od 24. do 27. října. /V. Bláha/

Střet zájmů u členů Komise > Evropský parlament

Evropský parlament (EP) vedl 4. října rozpravu o střetech zájmů u členů Komise, a také o nedávno zveřejněných bahamských dokumentech (tzv. Bahamas leaks), které odhalily napojení bývalých i současných členů kolegia na podnikatelské prostředí. Poslanci se napříč politickými skupinami shodli na nutnosti zpřísnit kodex chování pro komisaře a potřebě zabránit dalšímu poklesu důvěry občanů v evropské instituce a elity.

Kontext

Střety zájmů bývalých i současných komisařů a jejich možné napojení na podnikatelské prostředí se v nedávné době staly široce diskutovaným i značně medializovaným tématem, a to zejména v souvislosti s bývalým předsedou Komise José Manuelem Barrosem, který přijal nabídku investiční banky Goldman Sachs, a bývalou komisařkou pro hospodářskou soutěž Neelie Kroesovou.

Článek 17 Smlouvy o EU a článek 245 Smlouvy o fungování EU stanoví, že členové Komise mají vykonávat svou funkci nezávisle a v obecném zájmu Unie a mají se zdržet jakéhokoliv jednání neslučitelného s povahou své funkce. Tato ustanovení jsou dále konkretizována v kodexu pro chování pro komisaře. Ten byl Komisí přijat v roce 1999 a od té doby prošel několika revizemi, které pravidla dále zpřísnily a upřesnily. Kodex upravuje mimo vedlejších činností komisařů po dobu mandátu a po jeho skončení také finanční zájmy a majetek nebo činnost manželů/partnerů.

Klíčové body

V úvodu rozpravy vystoupil komisař pro hospodářské a finanční záležitosti Pierre Moscovici, který zdůraznil, že EP a občané si musí být jisti, že komisaři jednají v zájmu Unie a je zajištěna transparentnost a nezávislost.

/Pokračování na s. 5/

Kodex chování obsahuje přísná pravidla také pro schvalování činnosti komisařů v období 18 měsíců po skončení jejich mandátu. V této lhůtě je bývalý komisař povinen o svém úmyslu vykonávat profesionální činnost informovat Komisi, která po konzultaci ad-hoc etického výboru rozhodne o slučitelnosti této činnosti s ustanoveními Smluv. Junckerova Komise již tento výbor konzultovala v bezmála dvou stech případech. Komisař Moscovici na závěr svého projevu uvedl, že klíčovou roli hraje individuální odpovědnost, kterou nelze nahradit ani sebestřísnějšími pravidly.

Zástupci všech politických frakcí se shodli na tom, že kodex chování je příliš obecný a je nutné ho dále zpřísnit. Za nedostatečnou označili především lhůtu 18 měsíců, která by podle nich měla být prodloužena až na tři nebo dokonce pět let. Velkou pozornost poslanci věnovali také klesající důvěře občanů v evropské instituce a elity. Kauzy jako je odhalení bahamských dokumentů a kontroverzní působení J. M. Barrosa v investiční bance Goldman Sachs, o kterém své obavy vyjádřila také evropská ombudsmanka Emily O'Reillyová, dle poslanců mají negativní vliv na důvěru občanů v evropskou integraci. Jean-Marie Cavada (ALDE, FR) ve svém vystoupení navrhl, aby byl ad-hoc etický výbor zcela nezávislým orgánem, který bude mít možnost sám iniciovat šetření. Nejkritičtější byli představi-

telé frakcí EFDD a ENF, kteří prohlásili, že důvěryhodnost Evropy je nulová a celá je EU monumentem konfliktu zájmů a netransparentnosti.

Východiska pozice ČR

Společný postup proti daňovým únikům je jednou z priorit Koncepce politiky ČR v EU. Vláda bude usilovat o maximální informační otevření daňových rájů a jejich celkové globální omezení. Existenci daňových rájů v rámci EU pokládá vláda za politický problém, za projev nekorektního přístupu a neférové konkurence. V oblasti přímých daní bude vláda podporovat iniciativy namířené proti daňovým podvodům a agresivnímu daňovému plánování.

Předpokládaný další vývoj

Případem bývalého předsedy Komise J. M. Barrosa, zejména detaily jeho působení v investiční bance Goldman Sachs a jeho smlouvou s ní, se nyní zabývá ad-hoc etická komise. Kauzu bývalé komisařky pro hospodářskou soutěž Neelie Kroesové, která předem neinformovala o tom, že během svého funkčního období zastávala post ředitelky společnosti registrované na Bahamách, chce prošetřit vyšetřovací výbor PANA.

/A. Kuchařová/

Agenda Rady spravedlnost a vnitřní věci, 13.–14. října > Informace

Migrace. V části Vnitřní věci bude na programu diskuse o provádění společného prohlášení mezi EU a Tureckem a debata o aktuálním vývoji na centrální středomořské trase. V rámci obědové diskuse se budou ministři věnovat migračním kompaktům. Ty vychází z červnového sdělení Komise „Nový rámec migračních partnerství“, jehož cílem je posílit spolupráci se třetími zeměmi při správě migračních toků. Plán počítá s tím, že Unie uzavře na míru šitá partnerství (kompakty) s klíčovými třetími zeměmi původu a tranzitu (Jordánsko, Libanon, Niger, Nigérie, Senegal, Mali, Etiopie, Tunisko, Libye). V září byly představeny kompakty pro Jordánsko a Libanon, na kompaktech s další pěticí prioritních zemí (Niger, Nigérie, Senegal, Mali, Etiopie) se nyní pracuje.

Reforma azylového systému. Cílem předsednictví bude představit na Radě dosavadní průběh projednávání prvního a druhého azylového balíčku. Celkem se jedná o sedm legislativních návrhů: nařízení o databázi Eurodac (otisky prstů), nařízení o Agentuře EU pro azyl, nařízení Dublin IV (obsahující mj. kvóty), kvalifikační nařízení, procedurální nařízení, přijímací směrnice a nařízení o společném přesídlovacím rámci. S ohledem na pomalé a komplikované projednávání reformních azylových návrhů se na Radě očekává hlubší diskuse pouze k databázi Eurodac a k Agentuře EU pro azyl, kde už jednání mírně pokročila. Dále bude zevrubněji diskutován přesídlovací rámec.

Informační technologie pro správu vnějších hranic. Očekává se předložení zprávy o průběhu projednávání nařízení, jímž se posílí kontroly v relevantních databázích na vnějších hranicích (revize Schengenského hraničního kodexu), a nařízení o systému vstupu/výstupu (EES), které upravuje překračování hranic všech státních příslušníků třetích zemí krátkodobě pobývajících v Schengenském prostoru (tj. nejdéle 90 dní v jakémkoli

180denním období) na základě víza. Komise by současně měla specifikovat svůj záměr předložit do listopadu návrh na zřízení cestovního informačního a autorizačního systému EU (ETIAS).

Evropská pohraniční a pobřežní stráž (EBCG). Bude podána aktuální informace o stavu spouštění EBCG. Hlavním úkolem stráže je napomáhat při provádění integrované správy vnějších hranic. Finální znění návrhu o EBCG bylo schváleno 14. září, v platnost vstoupilo 6. října. Ustanovení o zřízení rezervního týmu pro rychlé nasazení a rezervy technického vybavení vstoupí v platnost dva měsíce po vstupu v platnost zbývajících částí nařízení a ustanovení týkající se týmů pro navracení pak tři měsíce po vstupu v platnost zbývajících částí nařízení.

Evropský veřejný žalobce. V části Spravedlnost budou v rámci bodu věnujícího se návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) ministři vyzváni, aby vyslovili širokou koncepční podporu dalším pasážím textu. Jedná se zejména o ustanovení upravující justiční přezkum, vztah se třetími státy a mezinárodními organizacemi a vztah s členskými státy, které se nebudou EPPO účastnit.

Boj vedený trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (PIF). Na programu Rady se v části Spravedlnost objeví rovněž směrnice PIF. Ministři by měli poskytnout vyjednávací mandát, v němž vysloví souhlas s limitovaným zahrnutím podvodů na DPH do směrnice, aby tak bylo možné dosáhnout dohody s EP do konce tohoto roku.

/V. Bernas, M. Ročejdlová/

Nová agenda dovedností pro Evropu. Politická diskuse bude vedena o Nové agendě dovedností pro Evropu, která byla vydána 10. června. Ta usiluje o jednotnou vizi strategického významu dovedností pro zachování pracovních míst, růst a konkurenceschopnost. Rada by měla také přijmout stanovisko Výboru pro zaměstnanost k tomuto tématu. Komise následně představí návrhu na revizi rámce Europass pro poskytování lepších služeb v oblasti dovedností a kvalifikací.

Evropský semestr. V kontextu přípravy evropského semestru 2017 a jako podklad pro podzimní ekonomický balíček by měla Rada přijmout klíčová poselství zprávy Výboru pro zaměstnanost o Monitoru výsledků zaměstnanosti a Výboru pro sociální ochranu o Monitoru výsledků

sociální ochrany. Obě zprávy jsou příspěvkem k přípravě podzimní Roční analýzy růstu. Zprávy shrnují pokrok v plnění cílů Strategie Evropa 2020 v oblasti zaměstnanosti a sociálního začleňování a klíčové výzvy a pozitivní trendy této v oblasti.

Zaměstnanost. Co se týče problematiky zaměstnanosti, proběhne mezi ministry výměna názorů k implementaci doporučení Rady k dlouhodobé nezaměstnanosti a budou přijata hlavní poselství rámce indikátorů Výboru pro zaměstnanost k monitorování tohoto doporučení. Komise rovněž představí by zprávu o plnění záruky pro mládež 2016 a výsledky vzájemného poznávání založeného na referenčním srovnávání („bench-learning“) u sítě veřejných služeb zaměstnanosti. /M. Beranová/

Agenda Rady pro zahraniční věci, 17. října > Informace

Evropská globální strategie. Ministři budou diskutovat o implementační cestovní mapu, kterou připravila vysoká představitelka Federica Mogheriniová. Dokument určuje rozvrh implementačních prací na druhé pololetí 2016 a první pololetí 2017. K bodu by měly být přijaty závěry.

Migrace. Uskuteční se debata k navazování migračních partnerství se vybranými zeměmi. Jedná se o tzv. kompakty s Mali, Nigerem, Nigérií, Senegalem a Etiopií.

Tunisko. Na konci září bylo zveřejněno Společné sdělení k posílení partnerství mezi EU a Tuniskem. Diskuze ministrů a závěry budou směřovat k naplňování priorit tohoto sdělení.

Další agenda. Na obědě se ministři – tentokrát bez externího hosta – zaměří na konflikt v Sýrii, konkrétně na dramatickou humanitární situaci v Aleppu.

/M. Nemkyová/

Agenda Rady pro životní prostředí, 17. října > Informace

Sektory mimo ETS. Během říjnového zasedání Rady pro životní prostředí proběhne politická diskuze ministrů k v létě zveřejněným legislativním návrhům o snižování emisí skleníkových plynů v odvětvích mimo emisní obchodování.

Udržitelné vodní hospodářství. Na jednání by rovněž mělo dojít k přijetí závěrů Rady k Udržitelnému vodnímu hospodářství. Návrh závěrů pokrývá řadu aspektů vodního hospodářství od mezinárodní spolupráce přes integraci v jiných sektorech po aktuální problémy jako je sucho či povodně.

Biologická rozmanitost. Rada by dále měla přijmout závěry k Úmluvě o biologické rozmanitosti. Návrh závěrů

Rady se týká společného zasedání smluvních stran Úmluvy o biologické rozmanitosti, Cartagenského protokolu a Nagojského protokolu.

Další agenda. Komise by dále měla představit Sdělení k dekarbonizaci dopravy a spolu s předsednictvím by měla informovat o 17. setkání v podobě konference smluvních stran Úmluvy o mezinárodním obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin.

/K. Mařátková/

Agenda Rady obecné záležitosti, 18. října > Informace

Příprava jednání říjnové Evropské rady: návrh závěrů. Ministři projednají návrh závěrů Evropské rady, které se koná 20. a 21. října. Druhý návrh závěrů pro diskusi ministrů by měl být rozeslán 17. října. Na základě vodítek k závěrům z 3. října by se Evropská rada měla věnovat předně migraci, přičemž záměrem je (1) pokročit v rámcich pro spolupráci se zeměmi původu a tranzitu (migračních kompaktech) a v plánu vnějších investic s cílem snížit migrační toky v centrálním Středomoří a (2) provádět prohlášení EU a Turecka a poskytovat pomoc zemím na západobalkánské trase. Dalším tématem Evropské rady budou obchodní otázky. Debata hlav států a předsedů vlád by se měla soustředit na to, jak zajistit silnou obchodní politiku EU, využívat výhod jednotného trhu a řešit obavy občanů. ER by měla schválit rozhodnutí podepsat a prozatímně provádět obchodní dohodu s Kanadou CETA, určit další kroky ohledně vyjednávání obchodních dohod se Spojenými státy a Japonskem a vyzvat k rychlé

dohodě ohledně modernizace nástrojů na ochranu obchodu, včetně otázky statusu tržní ekonomiky pro Čínu. Evropská rada by také měla vést politickou debatu o vztazích s Ruskem.

Střednědobá revize víceletého finančního rámce. Ministři by na jednání Rady měli debatovat o stavu projednávání návrhu Komise na střednědobou revizi víceletého finančního rámce. Slovenské předsednictví plánuje pro účel debaty rozeslat diskusní okruhy s dotazy, aby byla debata ministrů lépe strukturována.

Meziinstitucionální dohoda o zdokonalení tvorby právních předpisů. Na říjnovém zasedání Rady pro obecné záležitosti by si ministři měli také vyslechnout informace slovenského předsednictví ohledně provádění meziinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů.

/K. Schneiderová/

Obchodní dohoda s Kanadou (CETA). Jednání mimořádné Rady bylo členskými státy a Komisí dohodnuto na neformální Radě v září. Rada schválí rozhodnutí o podpisu, průběžném provádění a uzavření dohody CETA.

Spolu s těmito rozhodnutími by měli ministři schválit také interpretativní Společnou deklaraci, která by měla napomoci úspěšnému ukončení politické debaty k vyjednávání s Kanadou. /M. Nemkyová/

577. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

Dne 4. října 2016 se konalo 577. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod byla schválena rámcová pozice k Výroční zprávě za rok 2015 o vztazích Komise s vnitrostátními parlamenty a rámcová pozice k Výroční zprávě za rok 2015 o subsidiaritě a proporcionalitě, obě zpracované Úřadem vlády. Schválena byla rovněž rámcová pozice k návrhu změny nařízení č. 99/2013 o evropském statistickém programu na období let 2013 až 2017 prodloužením tohoto programu na období let 2018 až 2020, zpracovaná Českým statistickým úřadem, a rámcová pozice ke sdělení ke střednědobé revizi/zhodnocení Víceletého finančního rámce 2014 – 2020 (VFR) a balíčku návrhů souvisejících legislativních úprav, zpracovaná Ministerstvem financí.

Výbor byl následně informován o přípravě mandátů: na zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství 10. října (Ministerstvo zemědělství), na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci 11. října (Ministerstvo financí), na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci (část vnitřní věci) 13. a 14. října (Ministerstvo vnitra) a mandátu pro předsedu vlády Bohuslava Sobotku na zasedání Evropské rady 20. a 21. října (Úřad vlády).

Zástupce Úřadu vlády pak upozornil na aktuální agendu Evropského parlamentu. Zástupkyně Ministerstva obrany podala zprávu z neformálního zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obrany 26. a 27. září, zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu zprávu ze zasedání Rady pro konkurenceschopnost (část vnitřní trh a průmysl) 29. září, zástupkyně Ministerstva životního prostředí zprávu ze zasedání Rady pro životní prostředí 30. září a

zástupkyně Ministerstva zdravotnictví zprávu z neformálního zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (část zdraví) 3. a 4. října.

Následně došlo k projednání návrhu na sjednání Dohody o strategickém partnerství mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Kanadou na straně druhé (Ministerstvo zahraničních věcí), zástupkyně Ministerstva životního prostředí představila společné prohlášení z 24. setkání ministrů životního prostředí zemí V4, Bulharska a Rumunska 3. a 4. října v Tuzně. Zástupce Úřadu vlády předložil souhrnnou informaci o dopadech návrhů právních předpisů EU na právní řád České republiky za 3. čtvrtletí 2016.

Schválen byl příspěvek ČR do veřejné konzultace k připravovanému návrhu společného evropského rámce klíčových ukazatelů pro posuzování environmentální náročnosti budov, zpracovaný Ministerstvem průmyslu a obchodu. Zástupce Úřadu vlády upozornil na přehled návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu.

V bodu „Různé“ informoval zástupce České národní banky o aktuálním stavu jednání v EU o nových bilaterálních půjčkách pro Mezinárodní měnový fond, zástupce Ministerstva dopravy informoval o neformálním zasedání ministrů dopravy 28. září, zástupce Úřadu vlády pozval na seminář Jazyk a právo EU 7. října a další zástupce Úřadu vlády avizoval jednání Výboru pro EU na vládní úrovni 12. října.

Na závěr byly schváleny instrukce na jednání výboru Coreper I a Coreper II (5. října). /E. Picková/

Rámcové pozice schválené v 40. týdnu > Informace

Rámcová pozice k Výroční zprávě za rok 2015 o **vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty** (vypracoval Úřad vlády ČR)

Rámcová pozice k Výroční zprávě za rok 2015 o **subsidiaritě a proporcionalitě** (vypracoval Úřad vlády ČR)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 99/2013 o **evropském statistickém pro-**

gramu na období let 2013 až 2017 prodloužením tohoto programu na období let 2018 až 2020 (vypracoval Český statistický úřad)

Rámcová pozice ke sdělení ke střednědobé revizi/zhodnocení **Víceletého finančního rámce 2014 – 2020** (VFR) a balíčku návrhů souvisejících legislativních úprav (vypracovalo Ministerstvo financí)

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 239, týden 3. – 9. října 2016 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušiak * Kontakt: newsletter@vlada.cz