



Číslo 233

11. července 2016

## OBSAH

Výsledky červnového jednání Evropské rady 1

## Komise

Hodnocení implementace rámce EU pro národní in-

Strategie EU-Čína 2

## ČR a EU

Doporučení Národního kon-

## Rada

Výsledky zasedání Rady pro 4

Výsledky nef. zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 4

## Evropský parlament

Mimořádné zasedání k výsled- 5

Follow-up plenárního zasedání 6

EP schválil unijní pohraniční 6

## Informace

Agenda nef. zasedání Rady pro zaměstnanost, soc. politiku, zdraví a ochranu spotřebitele 7

Agenda Rady pro konkurenci- 7

Agenda Rady pro zahraniční 7

Agenda Rady pro zemědělství a rybolov 7

570. zasedání Výboru 8

Rámcové pozice 8

Kalendář EU 8

## Výsledky červnového jednání Evropské rady

Nejvyšší představitelé států a vlád EU se sešli 28. června v Bruselu na jednání Evropské rady (ER), které se věnovalo výsledku referenda ve Spojeném království, migraci, vnějším vztahům a hospodářství. Ve středu 29. července se uskutečnilo neformální zasedání 27 hlav států a předsedů vlád EU, kterého se již neúčastnil britský premiér David Cameron. Delegaci ČR vedl předseda vlády Bohuslav Sobotka.

### Kontext

Britští voliči se v referendu v poměru 52:48 vyslovili pro odchod své země z unie. Rozhovory o odchodu z EU mohou ale začít, teprve až Velká Británie formálně a v souladu s článkem 50 lisabonské smlouvy oznámí svůj úmysl z unie odejít. Poté budou mít obě strany dva roky na dojednání konkrétní podoby odchodu i podoby dalších vzájemných vztahů.

### Klíčové body

Britský premiér své kolegy seznámil se situací v Británii po referendu, ve kterém se 52 procent zúčastněných vyslovilo pro odchod z EU. Oznámil, že rozhodnutí o zahájení postupu při vyjednávání o odchodu z EU podle článku 50 Smlouvy o EU přijmou noví vedoucí představitelé Británie. Zdůraznil, že EU a Británie by měly hledat co nejtěsnější možnou formu vzájemných vztahů.

Vedoucí představitelé EU diskutovali i o otázkách souvisejících s migrací. Zaměřili se na trasu vedoucí přes centrální Středomoří, kde toky převážně ekonomických migrantů zůstávají na stejné úrovni jako v loňském roce. Zdůraznili, že je zapotřebí partnerského rámce pro spolupráci s jednotlivými zeměmi původu nebo tranzitu, který bude zaměřen mimo jiné i na rychlé a operativní navrácení nelegálních migrantů. Připomněli, že příliv osob z Turecka na řecké ostrovy v současné době téměř ustal. Je nicméně zapotřebí usilovat o další stabilizaci a zajištění udržitelného řešení.

Lídři států EU se setkali s generálním tajemníkem NATO Jenssem Stoltenbergem, s nímž diskutovali o spolupráci mezi EU a NATO.

ER uvítala skutečnost, že byla předložena globální strategie EU pro zahraniční a bezpečnostní politiku, a vyzvala příslušné orgány, aby v práci pokračovaly.

ER obecně potvrdila doporučení pro jednotlivé země ve znění projednaném Ra-

dou, čímž umožnila uzavřít evropský semestr 2016.

Vedoucí představitelé uvedli, že strategie a opatření týkající se jednotného trhu by měly být provedeny do roku 2018. Vyzvali k urychlenému pokroku ve vytváření jednotného digitálního trhu, zavedení pasu služeb, přijímání opatření směřujících k unii kapitálových trhů a k úsilí o zlepšování právní úpravy.

ČR iniciovala snahu, aby byl součástí závěrů postoj k situaci v zemědělství. ER vyzvala Komisi, aby urychleně provedla všechna nezbytná podpůrná opatření, včetně případné finanční pomoci na podporu zemědělců, zejména v odvětví mléka a mléčných výrobků a vepřového masa.

Z neformálního zasedání 27 hlav států a předsedů vlád vzešlo společné prohlášení, ve kterém se uvádí, že dokud Británie neodejde z EU, platí pro ni právní předpisy EU, a to co se týče práv i povinností. Dále se členské státy shodly, že budoucí vztah mezi EU a Spojeným královstvím musí být založen na rovnováze. To mimo jiné znamená, že čtyři svobody v rámci jednotného trhu musí zůstat nedělitelné. Sedmadvacet členských států též jasně deklarovalo vůli pokračovat ve společném projektu evropské integrace a zahájilo rozpravu o budoucnosti EU.

### Východiska pozice ČR

Český premiér s premiéry Polska, Maďarska a Slovenska vydali společné prohlášení, ve kterém se vyjadřují k nutnosti reformy EU a další spolupráci 27 členských zemí. Země Visegrádské skupiny si přejí, aby výsledkem vyjednávání o vystoupení Británie nebylo horší postavení občanů a podniků EU než těch britských.

V otázkách migrační krize ČR dlouhodobě považuje za důležité, aby se EU soustředila na řešení jejích příčin. Proto ocenila zaměření diskuse na vnější aspekty migrace. ČR souhlasí s návrhem doporučení v rámci Evropského semestru, která jsou jí adresována.

### Předpokládaný další vývoj

Tento týden se k jednání sejde pracovní skupina zřízená vládou. Ta bude formulovat vyjednávací pozici ČR pro rozchod EU s Velkou Británií a další nastavení vzájemných vztahů. Hlavy států a vlád EU-27 se setkají 16. září v Bratislavě, kde budou pokračovat v diskuzi o budoucnosti EU.

/M. Bydžovská/

Evropská Komise dne 27. června vydala sdělení s hodnocením plnění národních strategií a Doporučení Rady o integraci Romů (KOM(2016) 424). Letošní hodnocení poprvé obsahuje přehled opatření přijatých členskými státy na základě doporučení Rady z roku 2013 o účinných opatřeních v oblasti integrace Romů, které od těchto států požadovaly vypracování vnitrostátní strategie romské integrace, aby se zlepšil přístup Romů ke vzdělání, zaměstnání, zdravotní péči a bydlení.

### Kontext

Rámec EU pro vnitrostátní strategie integrace Romů do roku 2020 zavazuje členské státy vypracovat, implementovat a následně monitorovat pokrok v provádění národních strategií v oblasti integrace Romů. Evropská komise provádí roční hodnocení implementace národních strategií ze strany členských států, jehož výsledky následně postupuje Evropskému parlamentu a Radě EU. Rámec EU pro vnitrostátní strategie integrace Romů do roku 2020 je dále posílen doporučením Rady o účinných opatřeních v oblasti integrace Romů, které rámec rozšiřují o další oblasti. Evropská komise podporuje provádění strategií členských států pro integraci Romů především tím, že poskytuje financování z evropských strukturálních a investičních fondů na období 2014–2020.

### Klíčové body

Zpráva ukazuje, že členské státy dosáhly pokroku v řadě oblastí, rovněž však identifikuje přetrvávající nedostatky. **Členské státy vložily úsilí do vzdělávání jakožto prostředku integrace, kdy většina členských států oznámila opatření týkající se vzdělávání dětí v raném věku a péče o ně, předčasného ukončování školní docházky, inkluzivního vzdělávání a individualizované podpory.** Stále je však zapotřebí přijmout opatření proti vyloučení z trhu práce.

**Členské státy rovněž lépe využívaly fondy EU na integraci marginalizovaných komunit.** Evropské strukturální a investiční fondy podporují opatření pro sociální začleňování marginalizovaných komunit, regeneraci zanedbaných městských oblastí a investice do lidského kapitálu. Několik členských států v rámci evropských strukturálních a investičních fondů zavedlo zvláštní investiční priority pro integraci marginalizovaných skupin obyvatel, jako jsou Romové, což umožňuje jasnější směřování finančních prostředků i lepší kontrolu výsledků.

## Strategie EU-Čína > Komise

Dne 22. června 2016 přijala vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku spolu s Komisí společné sdělení pro Evropský parlament a Radu „Prvky strategie EU k Číně“ (JOIN(2016) 30), které bude spolu se závěry Rady tvořit novou strategii EU k Číně na příštích pět let.

### Kontext

Poslední sdělení k Číně vydala Komise v roce 2006, jeho text už ale dostatečně nereflektuje velmi intenzivní rozvoj vztahů v posledním desetiletí a změny globálního prostředí i Číny jako takové. Čína posílila ekonomicky i jako akteur světové politiky a je velmi významným partnerem EU. Zároveň se čínská politika nachází v klíčovém období, kdy se snaží najít udržitelnější způsob rozvoje, což je spojeno s rozsáhlými, nejen ekonomickými reformami. Posun směrem k tržnímu hospodářství však zatím není dostatečný a

Rovněž byl zaznamenán pokrok v užší spolupráci s občanskou společností a místními orgány, kdy několik členských států zřídilo koordinační struktury pro integraci Romů, do kterých zapojily různé zainteresované subjekty. Vnitrostátní strategie jsou ve stále větší míře transformovány do místních akčních plánů a národní kontaktní místa pro Romy se více podílejí na co nejlepším využívání finančních prostředků z EU.

Komise však považuje za **nezbytné vyvinout další úsilí pro integraci Romů**, a proto členské státy vyzývá k tomu, aby zintenzivnily úsilí za účelem prosazování právních předpisů proti diskriminaci a odstranění segregace ve vzdělávání a bydlení, a zabránily tak mimo jiné případům nuceného vystěhování. Komise dále vyzývá členské státy, aby prokázaly větší politickou vůli a představily dlouhodobou vizi boje proti diskriminaci Romů.

### Východiska pozice ČR

Stěžejním národním strategickým dokumentem pro integraci Romů v České republice je Strategie romské integrace do roku 2020. Strategie romské integrace do roku 2020 přitom reaguje rovněž na Doporučení Rady EU ohledně účinných opatření v oblasti integraci Romů ve všech členských státech ze dne 9. 12. 2013, jehož hodnocením se předložené sdělení zabývá. Cílem strategie je zvrátit do roku 2020 negativní trendy ve vývoji situace Romů v ČR zejména ve vzdělávání, zaměstnanosti, bydlení a v oblasti sociální; nastartovat a urychlit pozitivní změny a dosáhnout pokroku při odstraňování neodůvodněných a nepřijatelných rozdílů mezi podstatnou částí Romů a většinovou populací, zajistit účinnou ochranu Romů před diskriminací, bezpečné soužití a povzbudit rozvoj romské kultury a jazyka.

### Předpokládaný další vývoj

Sdělení a návazné dokumenty budou projednávány v unijních orgánech během slovenského předsednictví, jelikož Slovensko zvolilo jako jednu ze svých priorit v sociální oblasti problematiku integrace Romů. V podzimních měsících předloží slovenské předsednictví k této problematice návrh závěrů Rady, které by měly být přijaty v rámci zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO).

/M. Beranová/

autoritativní odpovědi na aktivity domácího disentu podkopávají možnosti posílení vlády práva a individuálních práv.

K navázání vztahů mezi Evropskými společenstvími (ES) a Čínou došlo v roce 1975. O deset let později byla podepsána dohoda mezi ES a ČLR o obchodu a hospodářské spolupráci, čímž byla odstartována spolupráce v oblasti hospodářské. V červnu 1989 v souvislosti s událostmi na náměstí Nebeského klidu nicméně došlo k přerušení diplomatických vztahů a uvalení sankcí ze strany EŠ, které zahrnovaly i embargo na dovoz zbraní do ČLR. V říjnu 1990 bylo rozhodnuto o postupném znovunavázání vztahů. Nynější strategické partnerství mezi EU a ČLR bylo odstartováno v roce 2003 a je velmi komplexní. Stojí na třech pilířích: polický/strategický dialog, hospodářský a sektorový dialog a people-to-people dialog.  
/Pokračování na s. 3/

Součástí politického dialogu je i dialog o lidských právech. Od roku 1998 se konají pravidelné summity hlav států. Pravidelně probíhají také dialogy na vysoké úrovni a kromě nich více než 60 sektorových dialogů.

Současné vztahy EU a Číny jsou založeny na společném dokumentu Strategická agenda pro spolupráci EU a Číny 2020 (tzv. Agenda 2020) z roku 2013. Nové sdělení spolu se závěry Rady má ale vytvořit strategii EU pro přístup k Číně. Je veřejně přístupné, takže může být chápáno i jako určitý vzkaz Číně.

#### **Klíčové body**

Sdělení v úvodní části stanovuje několik hlavních priorit pro EU, které se pak objevují v širším kontextu v jednotlivých kapitolách. Patří mezi ně využití aktuálních příležitostí k posílení vztahů s Čínou, mj. i v souvislosti s probíhajícím reformním procesem v Číně, posílení reciprocity napříč vzájemnými vztahy, včasné dokončení komplexní investiční dohody, další posílení konektivity (zahrnující jak fyzickou, tak i digitální infrastrukturu a peopple-to-people kontakty) a podpora udržitelného rozvoje a mezinárodní bezpečnosti.

Kapitola k **principům** zdůrazňuje, že ve vztazích s Čínou by EU měla trvat na reciprocitě a ochraně lidských práv, měla by se soustředit na to, aby skutečně mluvila jednotným hlasem a neměla by zapomínat na ostatní partnery v asijsko-tichomořském regionu. Sdělení také potvrzuje principy vztahů k Hongkongu, Macau a Tchaj-wanu.

Třetí kapitola se věnuje **reformnímu úsilí Číny** a z něj vyplývajícím příležitostem pro EU. Je zde vyzdvihována nutnost uzavření komplexní investiční dohody (po němž teprve bude moci být zvažována FTA) a dohody o geografických označeních, potřeba dalšího řešení globálních nadkapacit, ale i přivítání čínských investic v Evropě. Spolupráce však musí být doprovázena i dialogem o standardech, regulatorice a právním státě. Podporována by měla být spolupráce v oblasti vývoje a inovací, digitální ekonomiky a konektivity.

V další části se sdělení věnuje **zahraniční a bezpečnostní politice**. EU by měla podpořit, aby se rostoucí váha Číny projevovala i v jejím aktivním příspěvku k fungování mezinárodního společenství, mj. její angažovaností v Afghánistánu, Sýrii a Africe a jejím pozitivním příspěvkem k podpoře míru a bezpečnosti v evropském sousedství a v otázce kontroly zbrojení, odzbrojení a nešíření. Žádoucí je rovněž další podpora mírovému urovnání sporů v Jihočínském a Východočínském moři ze strany EU.

V kapitole o **globální governance** je opět zmiňována nutnost podporovat Čínu v jejím aktivnějším zapojení, zejména co se týče její role ve WTO a multilaterálních i plurilaterálních iniciativách. Posílen by měl být dialog s Čínou o otázkách rozvoje a využití závazky Číny týkající se životního prostředí a klimatu.

Na závěr je zmíněno, že EU by měla prioritizovat v rámci velmi bohaté škály setkávání s Čínou a koncentrovat zdroje na ta skutečně nejdůležitější. Sdělení také navrhuje roční hodnocení naplňování Agendy 2020 na úrovni vyšších úředníků a reportování výsledků na summitech. Navrhována je též pravidelná revize strategie k Číně na jednání Rady.

#### **Východiska pozice ČR**

Čína představuje pro ČR významného partnera, o čemž svědčí navázání strategického partnerství mezi ČR a Čínou v březnu 2016. Komplexní vztahy na evropské úrovni tvoří jejich další dimenzi a umožňují spolupráci v dalších oblastech. ČR se zapojuje do diskuze Rady nad závěry, které budou ke sdělení přijaty.

#### **Předpokládaný další vývoj**

Sdělení bylo vydáno nedlouho před konáním 18. summitu EU-Čína (13. července 2016). V první polovině července se přijímají rovněž závěry Rady k tomuto sdělení, které se stanou součástí strategie.

/E. Macálková/

## **Doporučení Národního konventu k Energetické unii > ČR a EU**

**Národní konvent zveřejnil závěry a doporučení vzniklé na základě červnového kulatého stolu s názvem Ochrana spotřebitele na digitálním trhu. Závěry byly vypracovány společně s Katedrou podnikového a evropského práva Fakulty mezinárodních vztahů VŠE v Praze.**

Podle doporučení je v první řadě nezbytná podpora rozvoje sdílené ekonomiky a on-line platform. Smyslem této podpory je vytvoření podmínek pro to, aby česká ekonomika byla moderní a poskytovala příznivé prostředí pro vytváření, respektive existenci nových forem podnikání. Veřejnoprávní regulace by neměla brzditi rozvoji těchto nových platform. Nelze opomíjet, že každá platforma má svá specifika a plošná regulace se tak nejeví jako účelná.

Pokud jde o regulaci, je na základě doporučení postačující využití především stávající právní úpravy. Zároveň je však nutné provést analýzu této stávající úpravy a na základě analýzy určit oblasti, kde je nezbytná další regulace včetně jejího rozsahu. Je rovněž třeba zajistit důslednou aplikaci a vymahatelnost této regulace. Právní úprava by měla umožnit samoregulaci on-line platform za jasného definování samoregulačních pravidel. Samoregulační mechanismy by přitom měly podléhat kontrole ze strany dozorového orgánu.

Akteři on-line platform vykonávající činnost podnikatelským způsobem a provozovatelé klasických služeb by měli mít zajištěny rovné podmínky. Předpokladem zajištění rovnosti je stanovení hranice mezi tím, kdy se již jedná o podnikání ve smyslu platných právních předpisů a kdy ještě nikoliv.

Z platných právních předpisů vyplývá řada informačních povinností podnikatelů vůči spotřebitelům či zákazníkům. Je vhodné proto zvážit rozšíření této informační povinnosti i na zprostředkovatele v rámci sdílené ekonomiky. Tuto informační povinnost je vhodné doplnit o systém státních informačních kampaní, jejichž smyslem by bylo zvýšení gramotnosti a povědomí uživatelů on-line platform o jejich právech.

V rámci efektivnější vymahatelnosti práva lze hojněji využívat alternativních metod řešení sporů, především institutu ODR. Zásadní je též přijmout opatření ve snaze zajistit maximální vymahatelnost práva, jakož i kontrolu subjektů se sídlem (místem podnikání) nejen v EU. Účinnost veřejnoprávní kontroly státními orgány je zásadní, a tak je třeba státní správu vybavit kvalitními technologiemi a odborníky.

Dynamika vývoje a aktuálnost tématu nových obchodních modelů postavených na principu sdílení, stejně jako /Pokračování na s. 4/

nejednotnost názorů mezi sociálními a hospodářskými partnery či veřejnou správou, poukazuje na nutnost pokračovat v diskusi, monitorovat další vývoj této oblasti a zvažovat nezbytnost zásahů do právního prostředí ze strany státu.

#### **Doporučení Národního konventu o EU**

1. Podporovat rozvoj sdílené ekonomiky a on-line platformem a udržovat veřejnou diskusi o skutečném fungování a vývoji v této oblasti.
2. V rámci regulace využít stávající právní úpravy, zejména obecných ustanovení právních předpisů, a přitom tuto úpravu soustavně analyzovat a definovat oblasti vyžadující regulaci nad rámec úpravy stávající.
3. Zajistit rovné podmínky pro aktéry on-line platformem vykonávající činnost podnikatelským způsobem a pro pro-

vozovatele klasických služeb. Zvážit rozšíření informační povinnosti vyplývající z platných právních předpisů i na zprostředkovatele sdílené ekonomiky.

4. Umožnit samoregulaci sdílené ekonomiky a on-line platformem za jasného definování samoregulačních pravidel.

5. Zvýšit účinnost veřejnoprávní kontroly sdílené ekonomiky, a to zajištěním kvalitních technologií a odbornosti pro příslušné orgány státní správy.

6. Využívat více alternativních metod řešení sporů, především institutu ODR, a nalézt mechanismus k zajištění vymahatelnosti, zejména v případech subjektů se sídlem mimo EU.

/D. Morgensteinová, J. Pastorčák/

## **Výsledky zasedání Rady pro zemědělství a rybolov > Rada**

**27. - 28. června se v Lucemburku konalo zasedání Rady pro zemědělství a rybolov. Mezi zásadní diskutovaná témata patřila situace na zemědělských trzích, plýtvání potravinami, řízení vnějšího rybářského loďstva a akční plán FLEGT. Delegaci ČR vedl ministr zemědělství pan Marian Jurečka.**

#### **Klíčové body**

První den jednání byl věnován především diskusi k situaci na zemědělských trzích. Komisař pro zemědělství a rozvoj venkova Phil Hogan poskytl aktuální informaci o situaci na komoditních trzích, v rámci které uvedl, že i přes dosud přijatá opatření a některé pozitivní signály zůstává situace zejména v sektoru mléka kritická. Sektor mléka je i nadále slabý a celá řada producentů je negativně dotčena, zejména se jedná o malé farmy. K mírnému zlepšení naopak došlo v sektoru vepřového masa. EK pracuje na balíčku podpory, který by měl situaci na trhu s mlékem a mléčnými výrobky napomoci, předpokládá přitom jeho předložení na červencové Radě pro zemědělství a rybolov. Delegace se v následné diskusi shodly, že se jedná o celoevropskou krizi a řešení je potřeba hledat na EU úrovni a vyzvaly Komisi, aby balíček předložila co nejrychleji. Komise proto přislíbila, že balíček předloží na červencové Radě.

Během jednání došlo dále k přijetí závěrů Rady k plýtvání potravinami. EK v tomto ohledu uvedla, že má tento rok v úmyslu založit platformu s cílem snížit potravinový odpad do roku 2030 o 50 %, a že rovněž vypracuje vodítka k potravinovým darům a metody kvantifikace a měření. Kromě toho došlo k přijetí závěrů Rady k vyhodnocení akčního plánu FLEGT a nařízení EU o těžbě dřeva. EK zde připomněla, že akční plán má především zavést nový přístup v boji proti nelegální těžbě dřeva a podpořit úsilí rozvojových zemí vedoucí k posílení jejich

exekutivy. Dále také uvedla, že v rámci boje proti odlesňování zadala vypracovat nezávislou studii do konce roku 2017. Na základě výsledků této studie podnikne další kroky.

EK prezentovala v rámci rybolovných bodů Sdělení Komise týkající se konzultace k rybolovným právním pro rok 2017 v rámci společné rybářské politiky, zdůraznila přitom potřebu dosažení cíle maximálního udržitelného výnosu v roce 2017 (pokud je to možné) a potřebu vycházet z vědeckých stanovisek a řídicích plánů. Kromě toho došlo k potvrzení obecného přístupu k návrhu nařízení o udržitelném řízení vnějšího rybářského loďstva. V rámci bodu Různé informovala Komise o balíčku, jehož součástí je nařízení k biocidům, nařízení k pesticidům a sdělení EK k posouzení dopadů. EK zde navrhuje aktualizaci kritérií pro posuzování endokrinních disruptorů. Dle těchto kritérií musí být jasně stanoveno, zda má daný přípravek škodlivé účinky pro lidské zdraví a životní prostředí.

#### **Východiska pozice ČR**

S ohledem na situaci na trhu s mlékem a vepřovým masem ČR uvedla, že situace je kritická a apelovala na urychlené přijetí adekvátních opatření na unijní úrovni. Informovala zároveň, že vzhledem k vážnosti situace požádala o projednání tohoto bodu na červnovém jednání Evropské rady. K problematice plýtvání potravinami a potravinovému odpadu ČR uvedla, že této záležitosti přikládá velkou důležitost a podporuje snahy EK předcházet a redukovat ztráty v celém potravinovém řetězci.

#### **Předpokládaný další vývoj**

Další zasedání Rady pro zemědělství a rybolov se uskuteční dne 18. července 2016 v Bruselu.

/K. Mařátková/

## **Výsledky nef. zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci > Rada**

**7. a 8. července 2016 se v Bratislavě uskutečnilo neformální zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. V části vnitřní věci zastupoval ČR náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy a archivnictví Petr Mlsna, v části spravedlnost reprezentovala ČR delegace Ministerstva spravedlnosti vedená Petrem Jägrem, náměstkem pro řízení sekce mezinárodní a ústavněprávní, a Zuzanou Fišerovou, ředitelkou mezinárodního odboru civilního.**

#### **Klíčové body**

V části vnitřní věci prezentovalo Slovensko priority svého předsednictví. Slovensko chce věnovat pozornost ochraně vnějších hranic (spuštění Evropské pohraniční a pobřežní stráže, pokračování jednání o inteligentních hranicích, zahájení konkrétní debaty o vytvoření Evropského registračního systému ETIAS). Velkou diskusí očekává o reformě společného evropského azylového systému a značná pozornost bude též věnována prezentaci /Pokračování na s. 5/

evropské migrační a azylové politiky na globálním summitu OSN k migraci. V rámci problematiky vnitřní bezpečnosti se Slovensko zaměří na výměnu informací a jejich efektivnější využívání. Na podzim by rádo Slovensko dosáhlo kompromisu u směrnice o střelných zbraních. Důležitou prioritou bude též téma reakce na přírodní katastrofy.

V debatě k **evropské azylové a migrační politice** se ministři shodli na tom, že migrace je globální odpovědností, je tudíž zapotřebí, aby EU vystupovala na summitu OSN v New Yorku jednotně. Ministři se shodli na důležitosti spolupráce se třetími zeměmi, zejména v oblasti návratové politiky a readmisí. Na podzim bude zveřejněno sdělení Komise, které představí kompakt pro vztahy se třetími zeměmi v oblasti migrace a rozvojové spolupráce. Bude též připravena konkrétní cestovní mapa. Pokud jde o reformu společného evropského azylového systému, velká část členských států se nijak nevymezila proti flexibilnějšímu přístupu slovenského předsednictví k solidaritě.

Pokud jde o **ochranu hranic**, Rada uvítala dosaženou dohodu na Evropské pohraniční a pobřežní stráž a podpořila její rychlé spuštění. První hodnocení zranitelnosti se budou provádět ještě v roce 2016. Ministři rovněž podpořili pokračování jednání o inteligentních hranicích a přivítali záměr vytvořit ETIAS.

Justiční část proběhla dne 8. července. Jako první bod projednali ministři otázku spojené se zřízením **Úřadu Evropského veřejného žalobce**. Komise potvrdila svou snahu pracovat dále na návrhu nařízení tak, aby bylo možné přijmout obecný přístup do konce roku 2016. Většina stá-

tů tento časový rámec uvítala a je připravena úsilí Komise podpořit. Dále Komise slíbila předložit realistickou analýzu nákladů nového právního rámce v říjnu 2016. Analýza nákladů má mezi členskými státy velkou podporu. Ministři také diskutovali otázku zahrnutí DPH do směrnice PIF. Členské státy vítají návrh Komise projednat tuto záležitost i s ministry financí na Radě ECOFIN. Rada států zdůraznila, že je pro řádné fungování Úřadu evropského veřejného žalobce je zásadní zachovat efektivní spolupráci s dalšími institucemi a třetími státy.

Jako další bod diskutovali ministři projekt e-Justice, který má zjednodušit přístup k soudům a zajistit možnosti pro efektivní elektronickou komunikaci v kontextu soudních řízení. Všechny ČS zahájení debaty uvítaly a shodují se, že je třeba podporovat a pracovat na projektech **e-Justice**. V závěru jednání Rady JHA představila Komise nový návrh nařízení **tzv. Brusel IIa** (návrh nařízení Rady o příslušnosti, uznání a výkonu rozhodnutí ve věcech manželských a ve věcech rodičovské odpovědnosti a mezinárodních únosech dětí). Tématem pracovního oběda ministrů byla **kyberkriminalita a šifrování**.

### Východiska pozice ČR

Delegace ČR vystupovala v souladu se schválenými mandáty. ČR plně podporuje zaměření na řešení příčin migrační krize, včetně spolupráce se třetími zeměmi, posílení ochrany hranic a efektivnější návratové politiky.

### Předpokládaný další vývoj

Příští řádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci proběhne ve dnech 13. a 14. října 2016 v Lucemburku.

/A. Brabcová, V. Bernas/

## Mimořádné zasedání k výsledkům britského referenda > Evr. parlament

**V úterý 28. června se v Bruselu uskutečnilo mimořádné plenární zasedání Evropského parlamentu (EP), jehož jediným tématem byly výsledky britského referenda o setrvání v EU. O jeho svolání rozhodla v pátek 24. června Konference předsedů EP v návaznosti na zveřejnění oficiálních výsledků. Na závěr dopolední schůze poslanci přijali usnesení o rozhodnutí Velké Británie (UK) vystoupit z EU.**

Na mimořádném zasedání EP bylo přítomné celé kolegium Evropské komise, včetně komisaře Jonathana Hilla, který na svůj post v důsledku rozhodnutí UK vystoupit z EU rezignoval. Během rozpravy ale vystoupil pouze předseda Komise Jean-Claude Juncker.

Rada byla zastoupena nizozemskou ministryní obrany Jeanine Hennis-Plasschaertovou. Oba se s většinou předsedů politických skupin EP a dalších řečníků z řad poslanců, kteří v rozpravě vystoupili, shodli na několika hlavních bodech. V první řadě všichni řečníci zdůrazňovali, že výsledek referenda je nutné akceptovat a vůli britských občanů plně respektovat. Zároveň však vyjadřovali nad tímto jejich rozhodnutím lítost. Předseda frakce S&D Gianni Pittella (IT) k tomu dodal, že žádné referendum nemůže zpochybnit, že UK je historicky součástí Evropy. Další vztahy EU a UK by tak měly být co možná nejvíce konstruktivní a oboustranně výhodné.

Silně v rámci rozpravy rezonovala potřeba změnit EU, protože názor velké části britských voličů existuje i v mnoha dalších členských státech. EU by měla být efektivnější a přesvědčivější a nesmí být vnímána jako hrozba pro národní identitu. Občané musí být přesvědčeni o tom, že jednota je nutná. EU také proto nesmí být důsledkem britského rozhodnutí z EU vystoupit paralyzována, výzvy,

jimž čelí, by bylo hloupé podceňovat. Podle předsedy frakce Zelení/EFA Philippa Lambertse (BE) se v okamžicích, jako je tento, prakticky zastaví politický čas. Je dokonce možné, že by mohlo dojít k zastavení procesu evropské integrace, mimo jiné proto, že ho sami občané stále více zpochybňují. EU by se ale měla především vrátit ke kořenům a vydat se rezolutně proevropskou cestou.

Řečníci se shodovali také na tom, že UK by měla co nejdříve oficiálně notifikovat své rozhodnutí, a aktivovat tak čl. 50 Lisabonské smlouvy, aby nebyla zbytečně prodlužována stávající nejistota. Předseda frakce ALDE Guy Verhofstadt (BE) v této souvislosti připomněl, že na uplatnění čl. 50 by nemělo být pohlíženo jako na trest, ale jako na respektování volby UK. Manfred Weber (DE), předseda největší parlamentní frakce EPP, poukázal také na rozčarování mladé generace Britů, která hlasovala převážně pro setrvání v EU a jejíž naděje byly výsledkem referenda zničeny. Jim by EU měla dát najevo, že pro ně zůstane otevřená.

Velkou pozornost vzbudilo vystoupení dlouholetého zastávce vystoupení z EU Nigela Farage (EFDD, UK) a předsedů frakce ENF Marine Le Penové (FR) a Marcela de Graaffa (NL). Ti označili rozhodnutí UK za vítězství demokracie a naději pro všechny demokraty v Evropě. De Graaff pak dokonce označil 23. červen za fantastický den v dějinách Evropy, kdy začalo její osvobození.

Na závěr rozpravy vystoupili také poslanci zastupující ty části UK, které hlasovaly pro setrvání v EU, a sice Skotska a Severního Irsku. Poslanec Alyn Smith (Zelení/EFA) prohlásil, že je hrdým Evropanem a že Skotové spolu s obyvateli Walesu, Severního Irsku a Londýna si přáli /Pokračování na str. 6/

v EU zůstat. Požádal tedy své kolegy, aby bylo jejich přání respektováno. Také poslankyně Martina Andersonová (GUE/NGL) žádala, aby EU Severní Irsko, které se necítí být referendem vázáno, nezklamala.

Téma výsledku britského referenda o setrvání v EU se na pořad jednání plenárního zasedání vrátilo ještě v úterý 5. července, kdy poslanci projednali závěry červnového zasedání Evropské rady. /A. Kuchařová/

## Follow-up plenárního zasedání EP > Evropský parlament

**Od pondělí 4. do čtvrtka 7. července se ve Štrasburku uskutečnilo poslední plenární zasedání Evropského parlamentu (EP) před parlamentními prázdninami.**

Mezi hlavní body jednání patřilo:

### Evropská pohraniční a pobřežní stráž

Poslanci ve středu 6. července schválili návrh nařízení o evropské pohraniční a pobřežní stráž. Ta by měla posílit správu vnějších hranic EU jako součást úsilí o zmírnění migračních toků do Evropy. Nově zřízená Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (EBCG) bude mít na rozdíl od agentury Frontex, kterou nahradí, silnější pravomoci v oblasti návratové politiky. Návrh nařízení musí nyní schválit také Rada.

### Předsednictví v Radě

Vzhledem k tomu, že na konci června převzalo od Nizozemska předsednictví v Radě Slovensko, nechyběla na pořadu jednání bilance uplynulých šesti měsíců ani představení priorit pro nadcházející půlrok. Poslanci ocenili efektivitu NL PRES, zejména pokud jde o vyjednání dohody EU-Turecko, shody na vytvoření evropské pohraniční a pobřežní stráže nebo přijetí čtvrtého železničního balíčku. Během středního rozpravy pak slovenský premiér Róbert Fico plénum seznámil s prioritami SL PRES. Zdůraznil při tom, že EU se musí soustředit na hmatatelné výsledky s jednoznačnými přínosy pro své občany, aby obnovila jejich důvěru v evropský projekt a porazila sílící nacionalismus v Evropě.

### Závěry červnové Evropské rady

V úterý 5. července proběhla diskuze s předsedou Komise J. - C. Junckerem a předsedou Evropské rady D. Tuskem o

červnovém summitu EU, jehož hlavním tématem bylo britské referendum a jeho výsledek. Poslanci během rozpravy zejména zdůrazňovali, aby EU více reagovala na obavy svých občanů. Předseda frakce ALDE Guy Verhofstadt (BE) mimo jiné řekl, že občané nejsou proti Evropě, ale jsou proti této Evropě.

### Energetické štítky

Ve středu 6. července poslanci přijali stanovisko k navrhovaným změnám rámce pro označování energetické účinnosti domácích spotřebičů štítky. Podle postoje EP by měla být zavedena přísnější stupnice A až G, která by lépe reflektovala technologický pokrok. Náročnější požadavky by podle poslanců měly navíc vytvářet pobídky k dalšímu zlepšování energetické účinnosti.

### Další témata

Plénum také v úterý 5. 7. přijalo návrh nařízení o snížení mezních hodnot emisí u nesilničních pojízdných strojů, jako jsou např. sekačky na trávu ale také motorové lokomotivy a pravidla vnitrozemské plavby. Poslanci pak ve středu 6. 7. za přítomnosti vysoké představitelky F. Mogheriniové projednali novou globální strategii zahraniční a bezpečnostní politiky EU. Téhož dne také přijali doporučení k pracovnímu programu Komise na rok 2017, ve kterém jako prioritní označili mimo jiné pracovní a životní podmínky občanů EU, ekonomické oživení a dlouhodobou konkurenceschopnost, změnu klimatu a energetickou bezpečnost nebo migraci. EP rovněž diskutoval o potřebě ochrany oznamovatelů konajících ve veřejném zájmu, a to zejména v souvislosti s kauzami Lux Leaks a Panama Papers.

/A. Kuchařová/

## EP schválil unijní pohraniční stráž > Evropský parlament

**Evropský parlament přijal ve středu 6. července v rámci svého posledního plenárního zasedání před letní přestávkou konečný návrh na zřízení Evropské pobřežní a pohraniční stráže (EBCB). Legislativa předložená Komisí v reakci na bezprecedentní migrační tok v prosinci 2015 by měla začít platit na podzim tohoto roku.**

### Kontext:

Konstatování nutnosti směřovat k lepší sdílené odpovědnosti za ochranu vnějších hranic EU tvořilo součást komplexního sdělení s názvem Evropský program pro migraci z 13. května 2015. V říjnu téhož roku následovala výzva ze strany Rady a Evropské rady k posílení ochrany vnějších hranic spočívající v posílení mandátu agentury Frontex. Dne 15. prosince 2015 EK zveřejnila tzv. hraniční balíček, jehož součástí byl i návrh nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž. Shoda na jeho finální podobě byla poté dosažena prostřednictvím třístranných jednání mezi EP, Radou a EK dne 23. června 2016.

### Klíčové body:

Nařízení předpokládá spuštění rychlého nasazení zásahových týmů do pěti pracovních dnů na vnějších hranicích EU v krizových situacích, kdy členský stát čelí rostoucím

migračním tlakům. Učiněno tak může být na základě žádosti daného státu nebo rozhodnutím Rady, nikoliv ovšem Komise a i proti vůli dotčeného státu, jak přepokládala původní verze návrhu.

V případech, kdy členský stát nepostupuje dle opatření doporučených EBCG nebo migrační tlak ohrožuje samotné fungování schengenského prostoru, může EK předložit Radě ke schválení návrh s výzvou na vyslání pohraničních jednotek. Operativní plán takového nasazení by měl být schválen příslušným členským státem a agenturou EBCG. Jestliže členský stát nesohlasí s rozhodnutím Rady EU o poskytnutí pomoci, budou moci ostatní členské státy EU obnovit kontroly na vnitřních hranicích Unie.

EBCG bude schopna operovat se zdrojem čítajícím až 1 500 osob nominovaných jednotlivými členskými státy, které budou v případě potřeby poskytnuty a rozmístěny. Za činnost agentury budou společně odpovědní Rada a EP, poslancům má být rovněž umožněn volný a průběžný přístup k informacím o jejich aktivitách.

Podle zpravodaje Artise Pabrikse (EPP, LV) návrh „zajistí, že vnější hranice EU se stanou bezpečnějšími a lépe řízenými. Nejedná se o všelék řešící migrační krizi, které dnes Unie čelí nebo zcela obnovující důvěru v schengenský /Pokračování na str. 7/

prostor, ale je to velmi potřebný první krok".

### Východiska pozice ČR:

ČR návrhu dlouhodobě vyjadřovala podporu a současně apelovala na jeho včasné přijetí. Nařízení reflektuje požadavek ČR na posílení ochrany vnějších hranic a související rozšíření mandátu agentury Frontex, včetně vhodného řešení otázky suverenity ČS, která podle jejího názoru nepředstavuje kolizi s národním právem.

### Další předpokládaný vývoj:

Legislativní text přijatý poslanci EP bude v nejbližší době podstoupen Radě ke schválení. Očekává se, že legislativa vstoupí v platnost na podzim tohoto roku.

/O. Kaleta/

## Agenda nef. zasedání Rady pro zaměstnanost, soc. politiku, zdraví a

**Evropský pilíř sociálních práv.** Po úvodním vystoupení slovenského ministra práce, sociálních věcí a rodiny Jána Richtera podá komisařka pro zaměstnanost, sociální věci, dovednosti a pracovní mobilitu Marianne Thyssenová informaci o dosavadním průběhu veřejné konzultace k Evropskému pilíři sociálních práv, která potrvá do konce letošního roku.

**Stárnutí populace.** V rámci zasedání proběhne diskuse k otázkám stárnutí evropské populace v kontextu výzev, které z tohoto fenoménu poplynou pro trh práce a systémy sociálního zabezpečení. Řečníkem zasedání bude

Heinz Koller, regionální ředitel Mezinárodní organizace práce pro Evropu a centrální Asii.

**Technologický vývoj.** Ministři se rovněž budou zabývat vysoce aktuálními tématy technologických výzev ve světě práce. Debatovat budou o dopadech digitalizace na trh práce, dopadech technologického vývoje na kvalitu pracovních míst a budoucí dovednosti a o dopadech technologických změn na pracovněprávní vztahy a pracovní podmínky.

/M. Beranová/

## Agenda Rady pro konkurenceschopnost, 17.-19. července > Informace

**Vnitřní trh a konkurenceschopnost.** V rámci neformálního setkání ministrů odpovědných za konkurenceschopnost budou mj. prezentovány priority slovenského předsednictví v Radě: posílení průmyslové konkurenceschopnosti a růst prostřednictvím systematického mainstreamingu napříč všemi oblastmi politik EU. Slovenské předsednictví chce taktéž podpořit evropský průmysl efektivním využitím moderních a digitálních technologií. Dalším tématem Rady bude digitalizace průmyslu a s ní související proměny v evropské průmyslové základně a nutnost adaptace pracovní síly.

**Výzkum.** V části výzkum budou ministři za přítomnosti komisaře pro vědu, výzkum a inovace Carlose Moedase diskutovat o možnostech podpory pro mladé výzkumné pracovníky, zvýšení atraktivity vědecké činnosti a posílení investic do lidského kapitálu ve vědě a výzkumu. Ministři se dále budou zabývat rozvojem a posílením evropského výzkumu, včetně možných opatření pro podporu inovativních středních a malých podniků.

/O. Ferdus, M. Beranová/

## Agenda Rady pro zahraniční věci, 18. července > Informace

**V pondělí 18. července se v Bruselu uskuteční Rada pro zahraniční věci (FAC). Před Radou se ministři zahraničí členských států EU sejdou na snídani s americkým ministrem Johnem Kerrym.**

**Latinská Amerika.** Ministři budou v předstihu diskutovat o připravovaném říjnovém zasedání ministrů zahraniční EU–CELAC. Dotknou se také situace na Kubě, ve Venezuele a v Kolumbii.

**Čína.** Druhým diskusním tématem bude strategie vztahů EU s Čínou, zejména bezpečnostní spolupráce v Africe a Afghánistánu. Je možné, že budou přijaty Závěry.

**Migrace.** Uskuteční se debata k dialogům se třetími zeměmi a příprava na zářijové summitu OSN.

**Oběd.** Na obědě proběhne follow-up Evropské rady ke Globální strategii EU.

/M. Nemkyová/

## Agenda Rady pro zemědělství a rybolov, 18. července > Informace

**Situace na komoditních trzích.** Během zasedání Rady proběhne výměna názorů k situaci na komoditních trzích, zejména s ohledem na znepokojivou situaci na trhu s mlékem a vepřovým masem. Předpokládá se, že EK představí nová podpůrná opatření pro sektor mléka a dojde k výměně názorů na tato opatření.

**Mezinárodní zemědělský obchod.** EK bude informovat o aktuálním stavu mezinárodního zemědělského obchodu, zejm. o dvoustranných obchodně politických jednáních.

**Pracovní program SK PRES.** Delegace Slovenska by měla na jednání představit pracovní program svého předsednictví v Radě EU.

**Různé.** Komise by dále měla podat informaci o přezkumu ekologizačních opatření po prvním roce v rámci zjednodušení SZP a kyperská delegace by měla informovat o katastrofálním požáru, který na Kypru proběhl v červnu.

/K. Mařátková/

## 570. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

### 28. června 2016 se konalo 570. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod jednání informoval zástupce Úřadu vlády o průběhu a výsledcích 199. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni (VV-EU).

Následně byla schválena **rámcová pozice** k návrhu nařízení o službách přeshraničního dodávání balíků, zpracovaná Ministerstvem průmyslu a obchodu.

Rezorty pak informovaly o přípravě **mandátů**: na neformální zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci ve dnech 7. a 8. července 2016 v Bratislavě (Ministerstvo vnitra a Ministerstvo spravedlnosti), na neformální zasedání Rady pro životní prostředí ve dnech 11. a 12. července 2016 v Bratislavě (Ministerstvo životního prostředí), na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci dne 12. července 2016 v Bruselu (Ministerstvo financí) a na neformální zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část energetika) ve dnech 12. a 13. července 2016 v Bratislavě (Ministerstvo průmyslu a obchodu).

V části věnované **kandidaturám** informovala zástupkyně Ministerstva dopravy o výsledku kandidatury do Správní rady GSA. Zástupce Ministerstva financí představil návrh na vyslání kandidáta na pozici národního experta (cost-free SNE) do Evropské komise - DG TAXUD. Zástupce Úřadu vlády představil aktuální agendu Evropského parlamentu.

V rámci sekce **českého předsednictví V4** informoval zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu o dopisu V4 k dekarbonizaci dopravy, zástupkyně Ministerstva pro místní rozvoj podala zprávu z neformální debaty ministrů odpovědných za kohezní politiku zemí V4 a zástupce Ministerstva zahraničních věcí shrnul výsledky českého předsednictví V4.

Zástupce Úřadu vlády pak podal zprávu ze zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 24. června 2016

v Lucemburku a zástupkyně Ministerstva zemědělství zprávu ze zasedání Rady pro zemědělství a rybníkářství ve dnech 27. a 28. června 2016 v Lucemburku.

Schválena byla zpráva podle rozhodnutí Komise (2012/21/EU) o službách obecného hospodářského zájmu, vypracovaná Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, a příspěvky do veřejných konzultací Evropské komise: do veřejné konzultace týkající se pracovního programu na období 2018–2020 pod názvem „Věda se společností a pro společnost“ v rámci iniciativy Horizont 2020 (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy), veřejné konzultace Průběžné zprávy o šetření v oblasti kapacitních mechanismů (Úřad pro ochranu hospodářské soutěže) a veřejné konzultace o kosmické strategii pro Evropu (Ministerstvo dopravy). Zástupce Úřadu vlády pak upozornil na přehled návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu a Lucemburku.

V bodě **Různé** informoval zástupce Úřadu vlády o termínu příštího jednání PV-EU a avizoval informační schůzky k modernizaci DAP. Zástupce Ministerstva zahraničních věcí informoval o materiálu týkajícím se přístupu České republiky k regionu západního Balkánu a o společném dokumentu ministrů zahraničních věcí FR a DE ze dne 24. června k tématu brexitu. Zástupce Úřadu vlády avizoval konání mimořádné Evropské rady v září 2016 a otevřel otázku spolupráce s Parlamentem ČR ve věci koordinace plnění úkolů z usnesení Senátu/PS PČR v agendě EU. Zástupkyně Ministerstva dopravy informovala o výsledcích konference k transevropským dopravním sítím v Rotterdamu a zástupkyně Ministerstva zahraničních věcí upozornila na zprávu vládního zmocněnce pro zastupování ČR před Soudním dvorem EU za rok 2015.

Na závěr byly schváleny instrukce na jednání výboru Coreper I (29. června) a Coreper II (30. června).

/M. Kadlecová/

## Přehled rámcových pozic schválených v 26. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady COM(2016) 285 o službách přeshraničního dodávání balíků. Základním cílem nařízení je zlepšit situ-

aci na trhu přeshraničního doručování balíků tím, že se zlepší regulační dohled a zvýší transparentnost cen za služby. (Ministerstvo průmyslu a obchodu)

## Kalendář EU na 29. týden > Informace

**18. července** – Zasedání Rady pro zahraniční věci

**18. července** – Zasedání Rady pro zemědělství a rybolov

**18.–19. července** – Neformální zasedání Rady pro konkurenceschopnost (část vnitřní trh, průmyslu a výzkum)

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 233, týden 26.-27. – 11. července 2016 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: I. Blahušák \* Kontakt: newsletter@vlada.cz