



Číslo 230
13. června 2016

OBSAH

Plnění agendy jednotného trhu 1

Komise

Zhodnocení fungování Evropského fondu pro strategické investice 2

Konvergenční zpráva 2016 2

Evropské normy pro 21. století 3

Přezkum provádění politik v oblasti ochrany životního prostředí 3

Rada

Výsledky zasedání ministrů pro energetiku 4

Výsledky zasedání ministrů dopravy 4

Výsledky Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 5

Evropský parlament

Výsledky plenárního zasedání 6

Debata k aktuálním návrhům v oblasti migrace 6

Boj proti vyhýbání se daňové povinnosti 7

Informace

Anotace agend Rad 7

197. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni 9

567. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 9

Rámcové pozice 10

Kalendář EU 10

Plnění agendy jednotného trhu

1. června 2016 vydala Komise sdělení, které v návaznosti na závěry Evropské rady ze dnů 17. a 18. března 2016 hodnotí provádění agendy jednotného trhu, přičemž upozorňuje na oblasti, v nichž je naléhavě nutné přijmout strategická politická rozhodnutí v zájmu posílení a urychlení nezbytných reforem. Sdělení (KOM(2016) 361) je vydáno s ohledem na červnovou Evropskou radu.

Kontext

Posílení evropského hospodářství a stimulační investic za účelem vytváření pracovních míst a růstu zůstává hlavní prioritou Komise. Podle jarních prognóz se růst v Evropě navzdory ztížené celosvětové situaci udržuje na stejné úrovni. Míra zaměstnanosti se zvyšuje, byť zatím příliš pomalu, a schodek veřejných financí nadále klesá. Podmínky pro nárůst investic se dále zlepšují. Ačkoli jsou všechny tyto skutečnosti povzbudivé, je dle Komise třeba nadále usilovat o maximální využití „magického trojúhelníku“ strukturálních reforem, investic a fiskální odpovědnosti.

Klíčové body

Pro provádění agendy vnitřního trhu by Evropská rada měla:

Plnění agendy jednotného trhu – dosáhnout rychlého pokroku, pokud jde o naléhavě nezbytné a ambiciózní provádění strategie pro jednotný trh, strategie pro jednotný digitální trh a akčního plánu pro vytváření unie kapitálových trhů, aby byly všechny iniciativy v rámci strategií zavedeny a fungovaly nejpозději do konce funkčního období Komise.

Podpora investic v širším hospodářství – zdůraznit naléhavost dosažení dohody ohledně sekuritizačního balíčku a nutnost rychlého dosažení pokroku, pokud jde o návrh o prospektu, aby podniky mohly začít brzy využívat výhod vyplývajících z těchto změn. Podpořit budoucí pracovní oblasti v rámci unie kapitálových trhů, a dále mobilizovat úsilí členských států o odstranění překážek jednotného trhu, které mají svůj původ ve vnitrostátních regulačních nebo daňových ustanoveních, jež brání přeshraničním investicím nebo je znevýhodňují.

Stimulace nových obchodních příležitostí – vyzvat k rychlému dosažení dohody ohledně návrhu týkajícího se přenositelnosti autorského práva a ohledně návrhu na včasné uvolnění spektra pro využívání mobilními službami. Učinit rychlý pokrok, pokud jde o návrhy týkající se audiovizuálních médií a připravované návrhy týka-

ající se autorského práva, veškerá další opatření přijatá v návaznosti na přezkum směrnice o prosazování práv duševního vlastnictví a návrh na reformu pravidel v oblasti telekomunikací. Zásadní je taktéž podpora digitalizace průmyslu a vyvážený rozvoj ekonomiky sdílení a on-line platform.

Usnadnění života spotřebitelů, podniků i orgánů veřejné správy – usilovat o dosažení rychlé dohody ohledně návrhů Komise týkajících se elektronického obchodu a připravovaných návrhů týkajících se velkoobchodního roamingu, a rovněž podporovat provádění akčního plánu pro „eGovernment“. Podporovat vytvoření jednoduchého a moderního systému DPH, který by zamezoval podvodům.

Prosazování pravidel a praktické provádění – připomenout, že řádné provádění, dodržování a prosazování pravidel EU je nezbytným předpokladem uskutečnění přínosů jednotného trhu. Urychleně přezkoumat připravované návrhy související s prosazováním pravidel jednotného trhu, zejména se změnami oznamovacího postupu pro služby.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR předložením zprávy v souladu s přijatými závěry Evropské rady vítá, jelikož prohlubování vnitřního trhu patří k jejím prioritám, jak je uvedeno v Konceptu politiky ČR v EU a dále rozpracováno v Prioritách ČR v agendě vnitřního trhu EU 2015 - 2020. Vláda usiluje, aby vnitřní trh EU byl prostorem svobody podnikání, usazování, volného pohybu osob, zboží, služeb a kapitálu bez jakýchkoli neopodstatněných, skrytých či protekcionistických bariér tak, aby podnikatelé a občané mohli kdekoli v prostoru vnitřního trhu plně využívat svých evropských práv.

Předpokládaný další vývoj

Vzhledem k tomu, že Komise navrhuje prodloužení fungování Evropského fondu pro strategické investice na období po roce 2018, je nezbytné pokročit v dalších aspektech investičního plánu pro Evropu a zintenzivnit strukturální reformy. Pozornost Komise se nyní přesune na dosahování přínosů strategií vnitřního trhu v zájmu spotřebitelů, podniků a společnosti obecně. Evropská rada se proto vyzývá, aby toto sdělení podpořila a vybídla Evropský parlament a Radu ke schválení potřebných legislativních opatření v co nejkratší době. /R. Juřík/

Rok po zahájení fungování Evropského fondu pro strategické investice (EFSI) a více než rok od spuštění Investičního plánu pro Evropu Komise 1. června představila sdělení, ve kterém zkoumá, jakých výsledků bylo dosud dosaženo (KOM(2016) 359). Dle Komise Investiční plán funguje, vytváří pracovní místa a podporuje investice do reálné ekonomiky. Navrhuje proto, aby fungoval i po roce 2018.

Kontext

Předseda Komise Jean-Claude Juncker si zvolil za jednu z priorit pro své funkční období obnovení investiční aktivity v EU. V listopadu 2014 byl zveřejněn Investiční plán pro Evropu, který počítal s vytvořením Evropského fondu pro strategické investice jakožto základním nástrojem pro realizaci Investičního plánu. 13. ledna 2015 zveřejnila Komise očekávaný návrh nařízení o Evropském fondu pro strategické investice (EFSI), a následně 22. července 2015 představila balík opatření, která byla dalším krokem k nastartování činnosti Evropského fondu pro strategické investice od podzimu. V rámci nich byla podepsána dohoda o fondu mezi Komisí a Evropskou investiční bankou a bylo vydáno sdělení o úloze národních rozvojových bank.

Klíčové body

Díky EFSI byly **podpořeny inovativní projekty** v oblasti energetiky, zdravotní péče, rozvoje měst a vysokorychlostního širokopásmového připojení. EFSI, který tvoří samotné jádro investičního plánu, má potenciál aktivovat do poloviny roku 2018 nejméně 315 miliard eur dodatečných investic do reálné ekonomiky. Vzhledem k tomu, že EFSI poskytuje záruku na první ztrátu, je Evropská investiční banka schopna investovat do více projektů, jež jsou někdy rizikovější, a investovat dříve, než by bylo možné bez EFSI. Celkově již EFSI působí v 26 členských státech. Jeho dosud schválené projekty odpovídají aktivizaci investic ve výši 100 miliard EUR. Z fondu zatím těžily ob-

zvláště malé a střední podniky. Vedle toho bylo vytvořeno centrum, které poskytuje poradenské služby a odbornou podporu navrhovatelům projektů.

Evropská investiční banka a Komise nyní **zintenzivní svou kontaktní činnost na lokální úrovni**, aby podpořily větší aktivitu EFSI v těch členských státech, které dosud zaostávají. Současně byla 1. června zahájena další součást investičního plánu: Evropský portál investičních projektů (EIPP), což je online platforma sdružující evropské navrhovatele projektů a investory z EU i mimo ni. Portál zvýší viditelnost projektů, do nichž lze investovat, po celé Evropě. Komise jej vytvořila na základě poptávky investorů.

Východiska pozice ČR

Dle vlády ČR je EFSI dočasným nástrojem a prodloužení fungování by mělo být řádně zváženo. Domnívá se, že na jakékoli zhodnocení fungování EFSI je příliš brzy a nemělo by plnit úlohu nebo předjímat výsledky nezávislého hodnocení plánovaného nejpozději na začátek července 2018 (čl. 18 odst. 6 nařízení k EFSI). Dle vlády chybí ve sdělení Komise vyhodnocení tzv. adicionality projektů, na kterou byl kladen důraz mnoha členskými státy během projednávání legislativy k EFSI a také při schvalování projektů ve Správní radě Evropské investiční banky. Tato banka a Evropsky investiční fond již schválily velké množství projektů, ale nejsou známy informace o jejich praktické realizaci a na zhodnocení reálného přínosu pro ekonomiku je tedy příliš brzy. Pouze k necelé polovině schválených prostředků jsou již uzavřeny smlouvy.

Předpokládaný další vývoj

Komise navrhuje činnost fondu prodloužit i po roce 2018. Současně je dle ní ovšem třeba pokračovat v prohlubování jednotného trhu a rovněž zajistit, aby členské státy pracovaly na odstranění překážek pro investice.

/S. Machová/

Konvergenční zpráva 2016 > Komise

Komise předložila dne 7. června 2016 pravidelnou Konvergenční zprávu (KOM(2016) 374). Ta hodnotí pokrok zemí EU, které doposud nepřijaly společnou měnu a nemají z této povinnosti výjimku. Hodnoceno bylo sedm zemí, včetně ČR, přičemž bylo shledáno, že ani jedna z posuzovaných zemí v současné době kritéria pro vstup do eurozóny neplní. Rozšíření eurozóny tak není navrhováno.

Kontext

Zpráva vypracovaná Komisí a Evropskou centrální bankou (ECB) je v souladu s čl. 140(1) Smlouvy o fungování EU předkládána minimálně každé dva roky. Jejím cílem je podat přehled o tom, jak jsou v daných zemích (aktuálně Bulharsko, ČR, Chorvatsko, Maďarsko, Polsko, Rumunsko, Švédsko) naplňována čtyři konvergenční kritéria a kritérium kompatibility právního rámce. Hodnocení vychází mimo jiné z konvergenčních programů předložených těmito zeměmi.

Klíčové body

Z pěti kritérií neplní posuzované země kritéria dvě, Švédsko neplní kritéria tři. Ve všech případech se jedná o kritérium směnných kurzů, neboť ani jedna země doposud nevstoupila do **mechanismu směnných kurzů** (ERM II). Druhým nejproblematictější kritériem je kompatibilita

národní legislativy s požadavky Smluv, která spočívá zejména v nezávislosti centrálních bank, zákazem monetárního financování a integrací do Eurosystemu. Z posuzovaných zemí jej splňuje pouze Chorvatsko, které ovšem na rozdíl od ostatních posuzovaných států neplní kritérium veřejných financí, neboť u něj byl Radou konstatován nadměrný schodek. Vedle toho trpí Chorvatsko také nadměrnou nerovnováhou.

Z hlediska počtu splněných kritérií je **nejproblematictější zemí Švédsko**, které jako jediné neplní kritérium cenové stability, neboť má vyšší inflaci, než je referenční hodnota odvozená od průměru tří zemí s nejlepšími výsledky v EU. Vedle toho byla v případě Švédska konstatována také nadměrná nerovnováha.

Podobně jako v Konvergenční zprávě z roku 2014 je v případě **ČR** problematická kompatibilita zákona o ČNB s požadavky Smluv a statutu Evropské centrální banky a Evropského systému centrálních bank. Komise zejména doporučuje, aby tento zákon zakázal ČNB a její Radě přijímat instrukce od jakékoliv třetí strany a aby neumožňoval Poslanecké sněmovně přikázat úpravy výroční finanční zprávy, pokud byla před tím odmítnuta. Za problematické považuje zpráva také možnost účasti člena vlády na jednáních bankovní rady o otázkách monetární politiky. /Pokračování na s. 3/

Východiska pozice ČR

Vláda ČR nestanovila termín vstupu do eurozóny, jejím cílem je vytvořit vhodné podmínky pro tento krok vládám příštím. Nesplněné kritérium spojené se vstupem do ERM II je spjaté se stanovením termínu vstupu do eurozóny, a stejně jako nesplněné kritérium právního rámce je spíše formální povahy. Vláda ČR souhlasí s konstatováním

zprávy, že ČR je vysoce hospodářsky provázaná s eurozónou a že za poslední dva roky zlepšila své podnikatelské prostředí.

Předpokládaný další vývoj

Zpráva bude projednávána v pracovních orgánech Rady. /P. Šťastná/

Evropské normy pro 21. století > Komise

1. června 2016 vydala Komise sdělení, ve kterém předkládá svou vizi jednotného a účinného evropského systému normalizace, který se přizpůsobuje měnícímu se prostředí, podporuje různé politiky a přináší stejné výhody společnostem, spotřebitelům i pracovníkům (KOM(2016) 358).

Kontext

Společná iniciativa v oblasti normalizace, plánovaná v rámci strategie pro jednotný trh, stanoví inovativní způsob dosažení těchto priorit prostřednictvím otevřené spolupráce veřejného a soukromého sektoru. Ke sdělení jsou připojeny dokumenty, které zkoumají jednotlivé aspekty evropské normalizace, jako např. hodnotící zpráva, roční pracovní program Unie na rok 2017 či dokument o normách pro oblast služeb. Představovaná vize vychází z hodnocení Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT) a rozsáhlých veřejných konzultací.

Klíčové body

Cílem Společné iniciativy v oblasti normalizace je **modernizovat způsob, jakým se v Evropě tvoří normy**. Zaměří se zejména na klíčové prvky: podporu rychlejší tvorby norem, překlenutí rozdílu mezi prioritami v oblasti výzkumu a evropskou normalizací, jasnějším stanovením priorit a výraznější mezinárodní přítomnost. Počítá se se zřízením řídicí skupiny pod předsednictvím Komise, jakožto neformálního poradního orgánu, jehož úkolem bude monitorování jednotlivých opatření a případně určování nových.

Očekává se, že **první opatření budou předložena** u příležitosti světového dne norem v říjnu 2016. V souladu se

společnou iniciativou v oblasti normalizace by normy v oblasti informačních a komunikačních technologií a služeb měly představovat klíčové priority evropského systému normalizace, aby tak Evropa mohla plně využívat výhod digitalizace a „servitizace“ hospodářství. Pokud jde konkrétně o normy v oblasti služeb, pracovní dokument útvarů Komise obsažený v tomto balíčku má za cíl provést první analýzu potřeb norem v oblasti služeb.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR sdělení Komise vítá, stejně jako Společnou iniciativu v oblasti normalizace, již bude jedním ze signatářských států. S ohledem na široké zapojení české ekonomiky do světového obchodu jak v rámci EU, tak mimo EU (zejména skrze export ostatních členských států) je v oblasti technické harmonizace potřeba dbát na vytváření jednotných evropských standardů a jejich uplatnění taktéž na globální úrovni. V rámci EU je pak pro vládu prioritou dokončit práce na přizpůsobení všech harmonizačních předpisů Novému legislativnímu rámci, a to včetně zajištění jejich jednotné implementace a aplikace na vnitrostátní úrovni a provázanosti s evropskými normami.

Předpokládaný další vývoj

Komise vyzývá Evropský parlament a Radu i Evropský hospodářský a sociální výbor a Výbor regionů, aby toto sdělení a připojené dokumenty podpořily, a přispěly tak k dokončení jednotného trhu a aby se v úzké spolupráci se všemi zúčastněnými stranami aktivně zapojily do jeho provádění.

/R. Juřík/

Přezkum provádění politik v oblasti ochrany životního prostředí > Komise

Komise přijala 27. května sdělení „**Dosahování přínosů politik EU v oblasti životního prostředí s pomocí pravidelného přezkumu jejich provádění**“ (KOM(2016) 316). V rámci sdělení přichází s iniciativou **Přezkumu provádění environmentální politiky (Environmental Implementation Review, EIR) za účelem podpory naplňování cílů stávajících politik a právních předpisů EU v oblasti životního prostředí**.

Kontext

Ve sděleních z let 2008 a 2012 Komise identifikovala problematické aspekty implementace legislativy životního prostředí a jejich příčiny, mezi které zařadila například nedostatečnou kapacitu administrativy pro vynuocování legislativy, nedostatek dat, nevhodné sankce na nedodržení lhůt atd. Špatná implementace přináší environmentální, sociální i ekonomické náklady a také ztrátu důvěry občanů v instituce EU a vnitrostátní orgány. Komise považuje proto za nezbytné problém aktivně řešit a přichází s návrhem komplexního systému, který by zajišťoval ucelený pohled na aktuální situaci a definoval rozsah priorit, které si žádají pozornost.

Klíčové body

Hlavním cílem přezkumu provádění environmentální politiky je **podpořit plnění cílů stávajících politik a právních**

předpisů v oblasti životního prostředí a zároveň důsledně zajistit rovné zacházení s členskými státy. Cíle vymezené v existujících dohodnutých politikách a pravidlech představují soubor referenčních měřítek, podle nichž se sleduje pokrok při provádění. Plán předpokládá **zveřejňování zpráv** (country-specific reports) **pro jednotlivé země** Komisí v dvouletých cyklech. Tyto reporty budou obsahovat pokrok v implementaci a návrh dalších nezbytných kroků k úspěšné implementaci. Před schválením a následným zveřejněním bude Komise členské státy ohledně zpráv konzultovat, aby byla zajištěna správnost reportů. Následně pak budou probíhat diskuze na úrovni Rady pro životní prostředí o hlavních nedostatcích v dosavadní implementaci. EIR by měl být založen na otevřenosti, účasti a flexibilitě a měl by fungovat v součinnosti s již existujícími iniciativami.

Východiska a pozice ČR

V rámci ČR probíhá v současné chvíli diskuze o podrobnější pozici k této problematice.

Předpokládaný další vývoj

Komise plánuje představit Sdělení na příštím jednání Rady pro životní prostředí 20. června 2016.

/K. Matátková/

6. června 2016 se v Lucemburku uskutečnilo jednání ministrů pro energetiku. Delegace ČR vedla náměstkyně ministra životního průmyslu a obchodu Lenka Kovačovská.

Klíčové body

Před jednáním Rady pro energetiku se konala pravidelná **koordinace zemí V4**, kde tentokrát kromě projednání témat Rady proběhla i diskuze k národním klimatickým a energetickým plánům a dále zhodnocení českého předsednictví Visegrádské skupině, představení programu polského předsednictví Visegrádské skupině a priority slovenského předsednictví Radě EU.

V rámci jednání Rady proběhl pracovní oběd s tématem **follow-up klimatické konference COP21**. Jako první proběhla diskuse k návrhu rozhodnutí o **výměně informací o mezvládních dohodách**. Přes určité rozpory týkající se především ex-ante posuzování se státy shodly, že navržený text je dobrý kompromis a obecný přístup byl přijat. Následně ministři diskutovali o návrhu nařízení o **bezpečnosti dodávek zemního plynu**. Pohledy se odlišovaly především v otázce regionální spolupráce, kdy některé státy vítaly posílení regionálního prvku, ale další upozorňovaly na nutnost zachování národních plánů. Druhým sporným bodem byl princip solidarity, kdy mnoho států upozorňovalo na proveditelnost řešení obsažených v návrhu a poukazovalo na nutnost vyjasnění těchto problematických aspektů. Třetí kontroverzí byla transparentnost. V tomto kontextu delegace upozorňovaly na potřebu uchování obchodních tajemství v případě komerčních kon-

traktů. V rámci diskuse k novému uspořádání trhu s elektřinou státy podpořily předsednickou nótu a obecně se deklarativně shodují na potřebě primárně využívat tržní řešení.

V rámci bodů „Různé“ Komise informovala o dvou sděleních v rámci plynového balíčku: o strategii pro zkapalnění zemní plyn a o strategii pro vytápění a chlazení. Dále proběhla diskuse o zabezpečení dodávek lékařských radioizotopů a Komise informovala o aktuálním vývoji v oblasti mezinárodních vztahů v energetice. Některé státy si také vyměnily pohledy na problematiku financování jaderných zařízení a v samotném závěru slovenská delegace představila program nadcházejícího předsednictví.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporovala kompromis dosažený v rámci vyjednávání o rozhodnutí o mezvládních dohodách. Co se týče návrhu nařízení o bezpečnosti dodávek, vláda především věří v dobrovolný přístup během vytváření regionálních iniciativ. Netrpělivě očekává diskusi k novému uspořádání trhu s elektřinou a stále se domnívá, že nejlepším řešením pro rodící se vnitřní trh s energií je koncept založený na obchodování s elektřinou jako komoditou, nikoliv s kapacitou.

Předpokládaný další vývoj

Příští (neformální) zasedání Rady pro energetiku se uskuteční 12. – 13. července v Bratislavě. /D. Měsíc /

Zasedání ministrů dopravy > Rada

7. června se v Bruselu sešli ministři dopravy. Delegaci vedl ministr dopravy Dan Ťok.

Klíčové body

Před jednáním Rady se uskutečnilo **koordinační jednání ministrů V4**. PL požádalo V4 o podporu pro zahrnutí nového bodu „Různé“ na program Rady k sociálním aspektům v silniční dopravě, což ostatní delegace podpořily. Následně byly shrnuty úspěchy předsednictví ČR ve V4 a Polsko představilo priority svého předsednictví (dopravní koridory, Nástroj pro propojení Evropy, silniční doprava a sociální aspekty, vnitrozemská vodní doprava a navigace se zaměřením na projekt kanálu Dunaj- Ondra- Labe a bezpečnost silničního provozu).

Hlavním dopoledním tématem Rady byla **rozprava ministrů k tématu emisí NOx**, resp. k potřebě případné změny stávající legislativy upravující používání tzv. odpojovacích zařízení. Podle výsledků vyšetřovací komise v Německu, která byla ustavena po skandálu s koncernem Volkswagen, není v EU jednotná interpretace zákazu odpojovacích zařízení, které mohou výrobci za některých okolností využívat za účelem ochrany motoru. Proto německá delegace navrhla konkrétní úpravu platného nařízení EURO 5 a 6 tak, aby bylo zřejmé, jak tato pravidla v praxi vykládat. Většina delegací podpořila urychlené vyjasnění vykládaní pravidel v praxi, nutnost zachování technologické neutrality řešení a zamezení obcházení pravidel, které povedou k velkým rozdílům mezi laboratorně naměřenými emisemi a emisemi za reálné jízdy. Komise informovala, že chce navrhnout nové laboratorní testy, které zajistí větší kvalitu, nezávislost a dohled nad vozidly, které už jsou v provozu. Stěžejní úlohu mají dle

Komise orgány dohledu nad trhem a není nutné měnit legislativu dle německého návrhu.

V dalším bodě komisařka Elżbieta Bienkowska informovala o současném stavu programu **Galileo**. Nyní je vypuštěno 14 satelitů, 12 dalších se vyrábí, první start z rakety Ariane je plánován na podzim tohoto roku (s 5 satelity). Tento rok by se měly částečně spustit první tři počáteční služby. Otevírají se tedy možnosti pro nové obchodní aktivity.

Následně členské státy přijaly obecný přístup k návrhu směrnice o uznávání odborných kvalifikací ve **vnitrozemské plavbě**. Komise dále představila balíček k bezpečnosti osobních lodí, který byl zveřejněn 6. června 2016. Skládá se ze tří návrhů, cílem je zlepšit pravidla pro osobní námořní lodě. Návrhy vyjasňují stávající legislativu, nemění však její rozsah.

V rámci bodu „Různé“ Komise apelovala na členské státy, aby zintenzivnily aktivity ke zvýšení bezpečnosti silničního provozu, aby byl zvrácen negativní trend v počtu nehod. ČR následně informovala o ministerském jednání V4 a Slovinska a Rakouska k bezpečnosti silničního provozu, které se uskutečnilo v Praze v květnu 2016. Byla zde přijata Pražská deklarace, ve které se země zavázaly přijmout opatření, která povedou ke snížování počtu obětí silničních nehod. Vyzvala další státy, aby se k cílům deklarace připojily.

Polsko otevřelo téma dopadů **protektionistických opatření v některých státech v silniční dopravě**. Ta vedou k fragmentaci jednotného trhu a přinášejí velkou administrativní zátěž pro dopravce. Polsko poukázalo konkrétně na bariéry ve Francii a Německu. /Pokračování na s. 5/

Problémem je i nedostatek řidičů. Polsko se proto obrátilo na Komisi se žádostí o pomoc při řešení této situace, což podpořily další delegace, včetně ČR. Francie a Německo na druhé straně obhajovaly své předpisy. Komise se vzhledem k probíhajícímu vyšetřování předpisů obou dotčených zemí konkrétně nevyjádřila a požádala delegace, aby se nenechaly tímto politickým tématem rozdělit.

Následně slovenské předsednictví prezentovalo své priority v oblasti dopravy a delegace schválily mandáty, které zmocňují Komisi k vyjednání leteckých dohod se třetími zeměmi. Závěrem Komise podala informaci o aktuálním vývoji v oblasti ochrany civilního letectví před protiprávními činy. V souvislosti s pádem letadla EgyptAir v květnu tohoto roku Komise ve spolupráci s EASA a leteckými dopravci vyvinula systém, díky němuž by se žádné evropské letadlo vybavené novým speciálním zařízením již nemělo ztratit.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR si je vědoma důležitosti opatření vedoucích ke snižování negativních dopadů silniční dopravy na životní prostředí. V reakci na kauzu Dieselgate uspořádala mi-

nisterské jednání zemí V4, aby lépe koordinovaly postup v této věci, a úzce spolupracovala na expertní úrovni s Německem a Spojeným královstvím. Dle vlády nesmí být řešení otázky emisí NOx na evropské úrovni unáhlené a je potřebné koordinovat opatření s prací EHK OSN.

V rámci diskuse k protekcionistickým opatřením některých států česká delegace zdůraznila praktické dopady těchto opatření a konstatovala, že uplatňováním všech omezení a požadavků nelze dosáhnout zvýšení konkurenceschopnosti. Informovala o společném dopisu 11 členských států k sociálním aspektům v silniční dopravě, který byl na Radě pro dopravu, telekomunikace a energetiku předán českým ministrem komisaře pro dopravu Violetě Bulcové a zároveň byl elektronicky rozeslán všem členským státům a komisaře pro zaměstnanost, sociální věci, dovednosti a pracovní mobilitu Marianne Thyssenové.

Předpokládaný další vývoj

Další jednání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku ve formátu ministrů pro dopravu je plánováno na 14. října 2016. /K. Mouchová/

Výsledky Rady pro spravedlnost a vnitřní věci > Rada

9. a 10. června 2016 se v Lucemburku uskutečnilo zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. Zasedání se v části Spravedlnost zúčastnila delegace Ministerstva spravedlnosti vedená náměstkem Petrem Jägerem, v části Vnitřní věci reprezentovala ČR delegace Ministerstva vnitra vedená ministrem Milanem Chovancem.

Klíčové body

V části Spravedlnost v rámci bodu věnujícího se návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) vyslovili ministři širokou koncepční podporu dalším pasážím textu. Jedná se zejména o finanční a zaměstnanecká ustanovení, o dílčí ustanovení o vztazích s partnery (Eurojust, OLAF, Europol), o ustanovení k systému řízení případů (tzv. CMS), osobních údajích, jakož i ustanovení o zjednodušených postupech stíhání (dříve tzv. transakcích).

U návrhu směrnice o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie byla široká diskuse vedena o tom, zda by do směrnice měly být zahrnuty i podvody na DPH (dlouhodobě sporná oblast při trialozích). Ohledně této věci nebyl nalezen konsensus, práce budou pokračovat za slovenského předsednictví.

Ministrům byla dále podána zpráva o pokroku ohledně návrhu směrnice, který počítá s povinným uchováváním otisků prstů odsouzených státních příslušníků třetích zemí (ECRIS). Ministři vyslovili souhlas s tím, aby se nadále pracovalo na půdorysu centralizovaného mechanismu, jenž by zahrnul jak otisky prstů, tak alfanumerické údaje.

Rada rovněž schválila posílenou spolupráci a přijala obecný přístup k návrhům nařízení týkajících se majetkových poměrů v manželství a majetkových důsledků registrovaných partnerství.

V části Vnitřní věci proběhla politická debata stran návrhu na revizi směrnice o kontrole nabývání a držení zbraní. Návrh směrnice byl předložen v reakci na pařížské teroristické útoky jako jedno z opatření v rámci boje proti terorismu. Rada dosáhla obecného přístupu, přičemž výtky České republiky a Polska vzala v potaz. Proti obecnému přístupu vystoupilo rovněž Lucembursko z důvodu nedostatečné ambicióznosti stávající podoby návrhu.

V rámci bodu k migraci diskutovali ministři naplňování dohody mezi EU a Tureckem a aktuální vývoj migračních toků, s důrazem na centrální středomořskou trasu. Ministři zdůraznili nutnost urychlit navrácení uprchlíků do Turecka, které je možno považovat za bezpečnou zemi. Dále byly členské státy vyzvány ke zintenzivnění úsilí, pokud jde o naplňování schématu 1:1. Komise stručně informovala o obsahu prvního implementačního balíčku k reformě společného evropského azylového systému, který byl zveřejněn dne 4. května. Balíček zahrnuje legislativní návrhy na reformu dublinského nařízení, rozšíření databáze Eurodac a vytvoření nové Agentury EU pro azyl. Nový návrh Komise v oblasti vnější dimenze migrace (rámeček migračních partnerství) prozatím nebyl debatován, byť mu mnohé členské státy ve svých vyjádřeních implicitně vyjádřily podporu.

Na programu se objevila také vízová politika. Diskutovány byly návrhy vízové liberalizace pro občany Gruzie, Ukrajiny, Kosova a Turecka. Rada nakonec nenalezla shodu nad těmito návrhy, a to ani nad „nejpokročilejším“ návrhem liberalizace pro Gruzii, což u mnohých členských států vyvolalo nespokojenost.

Východiska pozice ČR

V části Spravedlnost vláda ČR vyjádřila širokou koncepční podporu návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO). Je však třeba dále pracovat na úpravě operativních výdajů Úřadu a na časovém omezení uchovávání operativních osobních údajů. Při diskusi o směrnici PIF se vláda vyslovila proti zahrnutí podvodů na DPH. ČR se zapojila do posílené spolupráce k návrhům nařízení týkajících se majetkových poměrů v manželství a majetkových důsledků registrovaných partnerství. V části Vnitřní věci vláda nepodpořila obecný přístup k návrhu na revizi směrnice o kontrole nabývání a držení zbraní; své výtky shrnula v příloženém dokumentu. Vláda podpořila co nejrychlejší uzavření jednání o vízové liberalizaci pro Gruzii.

Předpokládaný další vývoj

Příští (neformální) zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci proběhne 7. a 8. července v Bratislavě. Ještě předtím se zejména k vnějším aspektům migrace vyjádří Evropská rada na svém červnovém zasedání. /V. Bernas/

Od pondělí 6. do čtvrtka 9. června se ve Štrasburku uskutečnilo předposlední plenární zasedání Evropského parlamentu (EP) před parlamentními prázdninami. Poslanci diskutovali zejména otázky migrace, přezkum Evropského fondu pro strategické investice a nekalé obchodní praktiky.

Během úterního dne jednání vedli poslanci rozpravu o **investicích v afrických zemích** ve světle migrační krize. Hlavní návrhy představil první místopředseda Komise Frans Timmermans a vysoká představitelka a místopředsedkyně Komise Federica Mogheriniová. Plénum tak podpořilo tzv. „pakt pro migraci“, který mimo jiné počítá s plánem investic v Africe výměnou za spolupráci afrických zemí v navracení migrantů. Poslanci rovněž podpořili revizi mechanismu modré karty umožňující legální migraci do EU.

Následující den diskutovali poslanci s místopředsedou Komise Jyrkim Katainenem o dosavadních **výsledcích Evropského fondu pro strategické investice (EFSI)**. Ze strany Komise zaznělo kladné hodnocení současného stavu tohoto nástroje, poslanci ovšem vyjádřili jisté pochybnosti o účelnosti a dostatečnosti mobilizovaných finančních prostředků v EFSI.

7. června se na plénu uskutečnila rozprava a následně i hlasování o přijetí **unesení proti nekalým obchodním praktikám v potravinových řetězcích**. Jedním z hlavních cílů přijatého usnesení je nastavení spravedlivého odměňování zemědělců, a dále otevřené a spravedlivé vztahy

mezi všemi články potravinových řetězců (dodavatelé, výrobci a distributoři potravin). Jednou ze stínových zpravodajek usnesení byla i česká poslankyně Olga Sehnalová, která uvedla, že usnesení požaduje spravedlivé konkurenční prostředí napříč členskými státy, jež umožní, aby trhy fungovaly tak, jak mají. Volá po nastavení férových a transparentních vztahů mezi výrobcem, dodavatelem a distributorem. Vyzývá také ke zlepšení omezené spolupráce národních dozorových orgánů s cílem zlepšit potírání přeshraničních případů.

Plénum EP se věnovalo i rozpravě zaměřené na podporu volného pohybu občanů **zjednodušením požadavků na předkládání některých veřejných listin** v EU. Návrh příslušného nařízení, které Komise předložila již v roce 2013, racionalizuje pravidla a postupy, které mezi sebou členské státy v současnosti uplatňují, pokud jde o ověřování pravosti určitých veřejných listin, mimo jiné ruší požadavek legalizace a apostily a zjednodušuje používání kopií a překladů. Poslanci a poslankyně návrh přijali.

Plénum se na tomto jednání zabývalo také zprávou o pravidlech **proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem**, jejímž stínovým zpravodajem je český poslanec Luděk Niedermayer (EPP), tématem posílené spolupráce v oblasti majetkových poměrů mezinárodních párů, odsouhlasení vzniku nového vyšetřovacího výboru v návaznosti na aféru Panama papers, či vesmírnými kapacitami evropské bezpečnosti a obrany.

/V. Bláha/

Debata k aktuálním návrhům v oblasti migrace > Evropský parlament

Evropský parlament (EP) se v úterý 7. června zabýval prostřednictvím rozpravy s prvním místopředsedou Komise Fransem Timmermansem a vysokou představitelkou Federikou Mogheriniovou aktuálními návrhy v oblasti migrace. Poslanci v této souvislosti podpořili zejména plán investic v Africe v rámci takzvaného „paktu pro migraci“ a návrh na revizi směrnice o „modré kartě“.

Kontext

Problematika řešení vnějších aspektů migrace stejně tak jako usnadnění legálních forem migrace do EU patří mezi čtyři základní pilíře, které Komise představila v rámci sdělení s názvem „Evropský program pro migraci“ 13. května 2015. V návaznosti na tento program byly vydány konkrétní návrhy, které zástupci Komise 7. června diskutovali s poslanci na plenárním zasedání EP. Jedná se o sdělení o zřízení nového partnerského rámce se třetími zeměmi, Akční plán pro integraci a lepší systém modrých karet EU a Akční plán pro integraci občanů třetích zemí.

Klíčové body

Řečníci v rozpravě po vylechnutí úvodní informace od F. Timmermanse a F. Mogheriniové většinou uvítali myšlenku partnerského rámce v oblasti migrace. Ten by měl spočívat v adresné a individuálně koncipované spolupráci s vybranými (převážně africkými) zeměmi prostřednictvím účinného soustředění zdrojů EU, včetně rychlého uvolnění 8 miliard eur v příštích pěti letech. Za prioritní Komise určila devět států: Jordánsko a Libanon, v další fázi následované Nigerem, Nigérií, Senegalem, Mali, Etiopií, Tuniskem a Libyí. Výměnou za ekonomickou podporu by partnerské země měly posílit kontrolu svých hranic, lépe spolupracovat při navracení migrantů a usilovat o zlepšení podmínek

života pro uprchlíky, kteří se nacházejí na jejich území. Většina poslanců podpořila také myšlenku investičního nástroje po vzoru tzv. Junckerova plánu kombinujícího soukromé i veřejné investice.

Značná část z poslanců však zároveň varovala před opakováním dohody s Tureckem pro Afriku. Nesouhlas s myšlenkou spojování rozvojové pomoci s požadavkem na zpřísnění ostrahy afrických hranic vyjádřil například předseda frakce ALDE Guy Verhofstadt. Obdobně kritické stanovisko v rozpravě zastávali i zástupci skupiny Zelených/EFA, GUE/NGL a řada dalších poslanců.

Celková shoda panovala i v otázce prospěšnosti revize směrnice o tzv. modré kartě z roku 2009, která si klade za cíl přitáhnout a udržet zájem vysoce kvalifikovaných státních příslušníků třetích zemí o práci a život v EU. Nový systém by měl být flexibilnější, účinnější a dle odhadů Komise rovněž generovat „pozitivní roční hospodářský dopad“ ve výši mezi 1,4 až 6,2 miliardy eur.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR obecně podporuje zaměření unijní diskuse na řešení příčin migrace, mezi něž patří efektivní dialog a posílení spolupráce se zdrojovými a tranzitními zeměmi. V této souvislosti vláda rovněž trvá na tom, aby vnější spolupráce byla založena na jasných kondicionalitách. Záležet ovšem bude, jakým způsobem Komise pojme otázku financování a sdílení souvisejících břemen.

Předpokládaný další vývoj

EP projednal dané body prozatím v rámci procedury usnesení k aktuálním tématům. V následujících měsících budou návrhy podrobně projednány v gesčně příslušných výborech. /O. Kaleta/

Evropský parlament (EP) přijal na svém plenárním zasedání usnesení, kterým podpořil směrnici k zamezení anti-daňového systému EU, která by měla být dosud nejrazantnějším nástrojem proti takzvanému agresivnímu daňovému plánování a vyhýbání se daňovým povinnostem. Poslanci také schválili zřízení nového vyšetřovacího výboru, který se bude zabývat úniky v kauze Panama Papers týkající se finančního zabezpečení offshorových společností a jejich koncových příjemců.

Kontext

Legislativní návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem, které přímo ovlivňují fungování vnitřního trhu, je klíčovou součástí balíčku proti vyhýbání se daňovým povinnostem právnických osob. Komise ho představila letos v lednu. Stínovým zpravodajem byl český poslanec Luděk Niedermayer (EPP).

O možnosti zřídit s ohledem na odhalení panamských dokumentů zvláštní vyšetřovací výbor EP poprvé diskutoval na svém dubnovém plenárním zasedání. Jednou z uvažovaných možností bylo sloučení nového výboru se zvláštním výborem TAXE2, který se zabývá daňovými rozhodnutími. Nakonec byl mandát samostatného vyšetřovacího výboru schválen Konferencí předsedů 2. června a jeho zřízení poslanci odsouhlasili ve středu 8. června.

Klíčové body

Poslancům EP se podařilo najít širokou shodu na podpoře návrhů Komise na **společná unijní pravidla snižující riziko obcházení daně ze zisku nadnárodními společnostmi**. Podle stínového zpravodaje Ludka Niedermayera (EPP) se jedná o významný krok v celoevropském úsilí bojovat proti daňovým únikům a podvodům. Hlavním cílem směrnice je zavést princip, že daně by firmy měly platit tam, kde reálně vytváří zisky. Obsahuje šest klíčových opatření s cílem blokovat nejčastěji používané metody, jak se vyhnout odvodu daní, a navrhuje společnou definici dosud nesjednocených pojmů, kterými jsou například „daňový ráj“, „minimální ekonomická podstata“ nebo „stálá provozovna“. Pokud bude směrnice odsouhlasena Radou, EU zavede globální standardy, vypracované akčním plánem OECD známým pod zkratkou anti-BEPS.

Poslanci podpořili návrhy Komise, jsou však ještě ambicióznější, a to zejména s ohledem na „převáděcí pravidlo“, díky němuž by zisk zdaněný v zemi mimo EU byl později přenesen do členského státu EU. Tento takzvaný „zahraniční příjem“ je často osvobozen od daně, aby se tak zabránilo dvojímu zdanění. Poslanci proto prosazují

zavedení minimální daňové sazby ve výši 15% - pokud by tedy byl zahraniční příjem zdaněn nižší sazbou než v EU, musel by být rozdíl doplacen. EP chce také omezit půjčování v rámci koncernů, které je nejběžnějším způsobem, jak společnosti vykazují nízké zisky, a tím se vyhýbají placení daní. Poslanci proto požadují omezení odpočtu přesahujících výpůjčních nákladů pouze do výše 20 % příjmu poplatníka nebo až do výše 2.000.000 EUR podle toho, která suma bude vyšší. Mezi další doporučení EP patří seznam daňových rájů a zemí, včetně těch v EU, doplněný seznamem sankcí pro nespolupracující soudní a finanční instituce, které působí v rámci daňových rájů, rychlé zavedení společného konsolidovaného základu daně, zavedení společného způsobu výpočtu efektivní daňové sazby v každém členském státu, směrem k harmonizaci v celé EU, nebo zákaz společností typu poštovní schránka.

Ve středu 8. června také EP schválil zřízení **nového vyšetřovacího výboru**, který se bude zabývat úniky v kauze Panama Papers. Měl by prošetřit údajná porušení a nesprávný postup ze strany Komise či členských států při uplatňování právních předpisů EU v oblasti praní špinavých peněz a daňových úniků. Výbor bude mít celkem 65 členů. Jedním z nich bude i český poslanec Luděk Niedermayer (EPP). V souladu s Jednacím řádem EP bude mít výbor 12 měsíců na to, aby ukončil svou práci předložením závěrečné zprávy. Praviděpodobně jednou z prvních osob, kterou výbor vyslechne, bude komisař pro opatření v oblasti klimatu a energetiku Miguel Arias Cañete, jehož manželka figuruje na seznamu politiků a podnikatelů, kteří mohli ukrývat své finanční prostředky v daňových rájích.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR vítá úsilí Komise v boji proti daňovým únikům a podporuje celkový návrh Komise vymezující šest základních pravidel proti vyhýbání se daňové povinnosti. Tyto návrhy považuje vláda za dobré východisko pro boj proti daňovým únikům, jež mohou efektivně naplnit svůj účel a jako takové je podporuje. Pozice vlády zohledňuje „Koncepti politiky ČR v EU“, jejíž jednou z priorit je společný postup proti daňovým únikům.

Předpokládaný další vývoj

Konečné rozhodnutí o pravidlech proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem má v rukou Rada, tedy členské státy. EP byl při schvalování směrnice pouze konzultován. Pokud jde o nový vyšetřovací výbor ke kauze Panama Papers, zatím nebylo stanoveno, kdy proběhne ustavující schůze, na níž budou oficiálně jmenováni členové výboru. /A. Kuchařová/

Agenda Rady pro zaměstnanost, zdraví a soc. věci, 16.–17. června > Rada

Zaměstnanost a sociální politika. Ministři vezmou na vědomí zprávu o pokroku k návrhu na revizi směrnice o vysílání pracovníků a návrhu směrnice o ochraně zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí karcinogenům nebo mutagenům při práci. Komise bude prezentovat balíček dovedností, který bude představen 10. června. Dále by mělo dojít k přijetí závěrů Rady v boji proti chudobě a sociálnímu vyloučení a závěrů Rady k Novému startu pro silný sociální dialog.

Evropský semestr 2016. V rámci nelegislativních bodů části Zaměstnanost a sociální politika bude vedena poli-

tická debata k evropskému semestru 2016 jako příspěvku Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele k červnové Evropské radě, jehož náplní bude schválení návrhu specifických doporučení Rady k národním programům reforem 2016 a schválení stanovisek Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu k hodnocení návrhu specifických doporučení 2016 a implementace specifických doporučení 2015.

/Pokračování na s. 8/

Rovné příležitosti. Ministři vezmou na vědomí zprávu o pokroku u návrhu antidiskriminační směrnice a evropského zákona o přístupnosti. Nizozemské předsednictví znovu ministrům předloží k přijetí sadu závěrů Rady k rovnosti žen a mužů a k podpoře LGBTI osob, k jejichž schválení nedošlo na březnovém zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele.

Zdraví. Rada ve složení ministrů zdravotnictví schválí zá-

věry Rady k reformulaci potravin, závěry Rady k antimikrobiální rezistenci a závěry Rady ke kontrole a vyváženosti farmaceutického systému EU. Nizozemské předsednictví podá informaci k pokroku v projednávání legislativních návrhů ke zdravotnickým prostředkům a in vitro diagnostickým zdravotnickým prostředkům.

/M. Beranová/

Agenda Rady pro hospodářské a finanční věci, 17. června > Informace

Směrnice proti vyhýbání se daňovým povinnostem. V legislativní části jednání bude k politické dohodě opětovně předložen návrh směrnice, kterou se stanoví pravidla proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem. Návrh má za cíl zakotvit opatření zaměřená proti daňovým únikům a podvodům, jež mají přímý dopad na fungování vnitřního trhu.

Analýza Komise ohledně dočasné výjimky v DPH. V nelegislativní části programu bude v návaznosti na lednovou Radu pro hospodářské a finanční věci představena ministrům financí analýza dočasné výjimky pro zavedení plošného mechanismu přenesení daňové povinnosti (tzv. mechanismus reverse charge).

Posilování bankovní unie. V rámci diskuzí o posilování bankovní unie bude předložen v prvním čtení návrh nařízení na zřízení Evropského systému pojištění vkladů (EDIS). Tento návrh je doplněn sdělením Komise o postupu k dokončení bankovní unie, které mimo jiné jmenuje nezbytná opatření k dalšímu snižování rizik v bankovním sektoru.

Boj proti financování terorismu (Akční plán Komise). Nizozemské předsednictví Rady zařadilo na jednání rovněž bod zhodnocení dosavadních kroků v boji proti financování terorismu. Jednat se bude mimo jiné o dosavadních opatřeních Evropské centrální banky v omezení oběhu 500-eurové bankovky a o postupu transpozice 4. směrnice proti praní špinavých peněz a financování terorismu do konce roku 2016.

Příspěvek k zasedání Evropské rady 28. – 29. června. V tomto bodě budou ministři financí diskutovat návrhy doporučení a stanovisek Rady v rámci nadcházející červnové Evropské rady. Pravděpodobně se bude projednávat návrh Rady o zřízení národních orgánů pro konkurenceschopnost a produktivitu v eurozóně a diskutovat pokrok k účinnější správě hospodářských a fiskálních záležitostí. Dále se bude například projednávat také dosažený pokrok v otázce vnějšího zastoupení eurozóny.

/Ch. Kovaříková/

Agenda Rady pro životní prostředí, 20. června > Informace

Oběhové hospodářství. Na Radě mělo dojít k přijetí závěrů k Akčnímu plánu k Oběhovému hospodářství. Akční plán zveřejnila Komise v prosinci 2015, ministři návrh projednali během zasedání Rady pro konkurenceschopnost v únoru a Rady pro životní prostředí v březnu 2016.

Boj proti nezákonnému obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy. Rovněž by mělo dojít k přijetí závěrů k Akčnímu plánu pro boj proti nezákonnému obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy. Akční plán obsahuje řadu opatření v oblasti prevence, zefektivnění prosazování stávajících pravidel a mezinárodní spolupráce mezi zeměmi původu, tranzitu a spotřeby.

Pařížská dohoda. Předpokládá se, že na zasedání dojde k přijetí návrhu stanoviska Rady vyzývající k ratifikaci Pařížské dohody na úrovni EU i členských států.

Další agenda. Na Radě by dále měla proběhnout diskuze k vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (ETS) a diskuze k problematice národních emisních stropů. V rámci bodů Různé bude slovenská delegace informovat o pracovním programu svého předsednictví v Radě EU a Komise by měla představit sdělení „Přezkum provádění environmentální politiky“.

/K. Mařátková/

Agenda Rady pro zahraniční věci, 20. června > Informace

Vízová liberalizace s Gruzíí (možné téma). V návaznosti na průběh Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 10. června 2016, která k rozhodnutí nedospěla, lze předpokládat, že bod bude do diskusní agendy zařazen.

Arktická oblast. Debata ministrů se zaměří na integrovanou strategii EU pro Arktický region na základě společného sdělení vysoké představitelky a Komise z dubna 2016. K bodu budou přijaty závěry.

Sahel. U Sahelu bude vysoká představitelka informovat o ministerském setkání se zeměmi regionu G5 (Mali, Mauritánie, Čad, Niger, Burkina Faso). Diskuze ministrů se má

soustředit na klíčové příčiny nelegální migrace a regionalizaci působení misí v rámci Společné bezpečnostní a obranné politiky EU v Nigeru a v Mali.

FYROM. V případě Makedonie se bude Rada zabývat politickou a bezpečnostní situací v zemi.

Blízkovýchodní mírový proces. Připravované závěry by měly ocenit výsledky Pařížské konference z 3. června 2016 a využít nastalý moment k mobilizaci úsilí EU pro přípravu konference k mírovému procesu v listopadu.

/M. Nemkyová/

Příprava jednání červnové Evropské rady: návrh závěrů. Ministři projednají návrh závěrů zasedání Evropské rady 28. a 29. června 2016 v Bruselu. Mezi avizovanými tématy jsou (1) follow-up britského referenda o setrvání v EU, (2) přijetí Evropské globální strategie, (3) migrace (zejména provádění dohody EU-Turecko a středomořská migrační trasa, eventuálně diskuse k reformě evropského azylového systému), (4) bezpečnost (příprava červencového summitu NATO ve Varšavě, boj proti terorismu) a (6) hospodářské záležitosti (dokončování hospodářské a měnové unie, diskuse k vnitřnímu trhu, zhodnocení provádění strategií pro vnitřní trh, jednotný digitální trh a unii kapitálových trhů, situace na zemědělských komoditních trzích).

Evropský semestr. Rada pro obecné záležitosti formálně přijme specifická doporučení pro jednotlivé členské země a postoupí je ke schválení Evropské radě.

Legislativní programování. Ministři projednají priority Rady ve vztahu k pracovnímu programu Komise na rok 2017 na základě podkladového dokumentu s otázkami pro ministry. Pracovní program by měl být schválen 25. října 2016.

Transparentnost. K tomuto bodu se očekává úvodní informace holandského předsednictví. Následovat by měla diskuse ministrů, opět na základě podkladového dokumentu.

Různé. Budoucí slovenské předsednictví představí své priority pro Radu pro obecné záležitosti.

/K. Schneiderová/

197. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

Dne 8. června 2016 se konalo 197. zasedání vládního Výboru pro EU (VV-EU).

Výbor se nejprve zabýval **mandátem pro ministra vnitra Milana Chovance na jednání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 10. června 2016 v Lucemburku**, který předložil náměstek ministra vnitra Jiří Zmatlík. Následná debata členů vlády se týkala především pozic vlády ČR k návrhu na revizi směrnice o kontrole nabývání a držení zbraní, včetně otázky případné transpozice, a k vízové liberalizaci. Mandát byl schválen v předloženém znění.

Druhým bodem na pořadu jednání, který rovněž představil náměstek ministra vnitra, byla pozice ČR k prvnímu **implementačnímu balíčku Komise k reformě Společného evropského azylového systému**. V rámci materiálu byly předloženy tři rámcové pozice: (1) k návrhu nařízení, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států (tzv. Dublin IV); (2) k návrhu nařízení o zřízení systému EURODAC pro porovnávání otisků prstů a (3) k návrhu nařízení o Agentuře Evropské unie pro azyl. Následná debata ministrů se soustředila na pozici vlády k revizi nařízení Dublin III a na další projednávání návrhu na úrovni EU.

Ministr životního prostředí Richard Brabec pak v návaznosti na úkol uložený na 196. jednání VV-EU 13. května 2016 přednesl aktuální informace o jednání s Komisí ohledně **stanovisek EIA** na soubor 11 vybraných projektových záměrů v OP Doprava 2014–2020. Návaz-

ná debata se týkala především výběru projektů pro čerpání z OP Doprava II a dalšího postupu na úrovni ČR, včetně legislativního postupu u novely zákona č. 100/2001 Sb. o posuzování vlivů na životní prostředí. Ministr životního prostředí závěrem avizoval předložení návrhu zmíněné novely zákona na jednání vlády 15. června.

V rámci bodu „Různé“ ministr dopravy Dan Ťok v návaznosti na úkol uložený na 195. jednání VV-EU 18. května 2016 informoval o aktuálním vývoji v provádění tzv. Loi Macron s ohledem na jeho dopad na české dopravce. Sdělil, že na jednání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku 7. června předal komisaře pro dopravu Violetě Bulcové společný dopis skupiny 11 členských států proti protekcionismu v mezinárodní dopravě. Ministr zahraničních věcí pak seznámil členy VV-EU s vývojem v postupu posílení právního státu v Polsku. Upřesnil, že Komise dne 1. června 2016 vydala tzv. neveřejné stanovisko a nadále je připravena vést v této věci dialog s polskou stranou, a popsal eventuální následné fáze procesu. Následně informoval, že dne 2. června 2016 přijal Spolkový sněm SRN rezoluci, která prohlašuje masakry Arménů v Osmanské říši v období první světové války za genocidu, a vyjádřil se k reakcím představitelů Turecka na tuto událost. Ministr kultury Daniel Herman na závěr jednání VV-EU informoval o svém jednání s rakouským ministrem pro umění, kulturu, ústavu a média Thomasem Drozdou 6. června a připravovaném zasedání ministrů kultury zemí V4 9. a 10. června 2016 v Plzni.

/K. Schneiderová/

567. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

7. června 2016 se konalo 567. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod jednání informovala zástupkyně Úřadu vlády o přípravě 197. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni (VV-EU). Následně byly projednány **rámcové pozice**, zpracované Ministerstvem vnitra: rámcová pozice k návrhu nařízení, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států (tzv. Dublin IV), rámcová pozice k návrhu nařízení

o zřízení systému EURODAC pro porovnávání otisků prstů a rámcová pozice k návrhu nařízení o Agentuře Evropské unie pro azyl. Schválena byla rámcová pozice k návrhu směrnice Rady, kterou se provádí dohoda týkající se provádění úmluvy Mezinárodní organizace práce o práci v odvětví rybolovu z roku 2007 uzavřená Všeobecnou konfederací zemědělských družstev v Evropské unii (COGECA), Evropskou federací pracovníků v dopravě (ETF) a Sdružením vnitrostátních organizací rybářských podniků (EUROPÊCHE) dne 21. května 2012, ve znění změn ze dne 8. května 2013, zpracovaná Ministerstvem práce a sociálních věcí, /Pokračování na s. 10/

a projednána rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2004/37/ES o ochraně zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí karcinogenům nebo mutagenům při práci, zpracovaná Ministerstvem zdravotnictví. Projednán byl rovněž mandát na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci ve dnech 9. a 10. června 2016 v Lucemburku.

V části věnované **aktuálním evropským otázkám** podal zástupce Ministerstva dopravy informaci ke kandidatuře na místopředsedu Správní rady GSA. Zástupkyně Ministerstva vnitra informovala o návrhu na vyslání kandidáta Ministerstva vnitra na pozici národního experta do Generálního ředitelství Komise pro migraci a vnitřní věci a následně proběhla obecnější diskuze k vysílání cost-free expertů. Zástupkyně Úřadu vlády upozornila na materiál shrnující aktuální agendu Evropského parlamentu.

V části věnované **českému předsednictví Visegrádské skupiny** připomněla zástupkyně Úřadu vlády summit předsedů vlád V4 dne 8. června 2016 v Praze, zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu představil výsledky konference „TTIP a region V4 – co přinese mojí firmě?“ 6. června 2016 a zástupce Ministerstva zahraničních věcí avizoval setkání ministrů zahraničních věcí V4 a Beneluxu 13. června 2016 v Praze. Poté podala zástupkyně Ministerstva zemědělství zprávu z neformálního zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství 29. - 31. května, zástupkyně Ministerstva kultury zprávu ze zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport (část kultura) 31. května a zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu zprávu ze za-

sedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část energetika) 6. června. Zástupkyně Ministerstva zahraničních věcí informovala o schválení revize doprovodné deklarace k návrhu rozhodnutí Rady o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Dohody o hospodářském partnerství mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a státy Jihoafrického rozvojového společenství na straně druhé.

Následně byl projednán **příspěvek do veřejné konzultace** o budoucnosti obchodních a hospodářských vztahů mezi EU a Tureckem, zpracovaný Ministerstvem průmyslu a obchodu, a schválen příspěvek do veřejné konzultace týkající se účinného insolvenčního rámce v EU, zpracovaný Ministerstvem spravedlnosti, a příspěvek do veřejné konzultace v rámci iniciativy pro začínající podniky, zpracovaný Ministerstvem průmyslu a obchodu. Zástupkyně Úřadu vlády poděkovala Stálému zastoupení ČR při EU za zpracování přehledu návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu a Lucemburku.

V části „**Různé**“ avizovala zástupkyně Úřadu vlády návštěvu kabinetu komisařky pro spravedlnost, spotřebitele a rovnost žen a mužů Věry Jourové 24. června v Praze a zástupce Ministerstva financí se zeptal na stav zpracování materiálu k čerpání prostředků z Nástroje pro propojení Evropy.

Na závěr byly schváleny instrukce na jednání výboru Coreper I (8. a 10. června) a Coreper II (8. června).

/E. Macálková/

Přehled rámcových pozic schválených v 23. týdnu > Informace

Pozice ČR k prvnímu **implementačnímu balíčku Komise k reformě Společného evropského azylového systému**: (1) rámcová k návrhu nařízení, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států (tzv. Dublin IV); (2) rámcová pozice k návrhu nařízení o zřízení systému EU-RODAC pro porovnávání otisků prstů a (3) rámcová pozice k návrhu nařízení o Agentuře Evropské unie pro azyl (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Rady, kterou se provádí dohoda týkající se **provádění úmluvy Mezinárodní**

organizace práce o práci v odvětví rybolovu z roku 2007 uzavřená Všeobecnou konfederací zemědělských družstev v Evropské unii (COGECA), Evropskou federací pracovníků v dopravě (ETF) a Sdružením vnitrostátních organizací rybářských podniků (EUROPÊCHE) dne 21. května 2012, ve znění změn ze dne 8. května 2013 (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2004/37/ES o ochraně zaměstnanců před **riziky spojenými s expozicí karcinogenům nebo mutagenům při práci** (vypracovalo Ministerstvo zdravotnictví)

Kalendář EU na 24. týden > Informace

13.–17. června – Zasedání výborů Evropského parlamentu

13.–17. června – Týden grafenu, Varšava

14.–16. června – Evropský týden udržitelné energie, Brusel

15.–16. června – Evropské dny rozvoje, Brusel

15. června – 118. plenární zasedání Výboru regionů

15. června – Zasedání výborů Coreper I a II

16. června – Zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele

17. června – Zasedání Rady pro hospodářské a finanční záležitosti

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 230, týden 6. – 12. června 2016 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušiak * Kontakt: newsletter@vlada.cz