



Balíček k digitalizaci evropského průmyslu

Číslo 223
25. dubna 2016

OBSAH

Balíček k digitalizaci evropského průmyslu 1

Komise

Návrh změny zveřejňování informací o daních z příjmů podniků 2

Odstranění nedostatků v ochraně hranic v Řecku 2

ČR a EU

Doporučení Národního konventu o EU k pracovní mobilitě 3

Rada

Výsledky Rady pro zahraniční věci 4

Výsledky Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obrany 4

Výsledky Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 5

Evropský parlament

Propaganda zaměřená proti EU 5

Regulace držení zbraní v EU 6

Informace

Agenda miniplenárního zasedání Evropského parlamentu 7

560. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 7

Rámcové pozice 8

Kalendář 8

Komise zveřejnila 19. dubna své plány, jak podpořit rozvoj digitálních technologií v evropské ekonomice. Jádrem sdělení je důraz na digitalizaci průmyslové výroby. Komise v této oblasti navrhuje především intenzivnější spolupráci mezi unijními institucemi, členskými státy a podnikatelskou sférou. Legislativní intervence zatím není v plánu.

Kontext

Balíček k digitalizaci průmyslu je jednou z řady iniciativ Komise v rámci Strategie pro jednotný digitální trh v Evropě, který byl přijat v květnu roku 2015. Digitální agenda je přitom jednou z hlavních priorit stávající Komise.

Přijatý balíček se skládá celkově ze čtyř sdělení, (1) Digitalizace evropského průmyslu (COM(2016) 180), (2) Evropská iniciativa v oblasti cloud computingu (COM(2016) 178), (3) Akční plán pro „eGovernment“ na období 2016–2020 (COM(2016) 179) a (4) Priority pro normalizaci informačních a komunikačních technologií (IKT) pro jednotný digitální trh (COM(2016) 176).

Téma digitalizace průmyslu rezonuje v poslední době silně i na národní úrovni, kde se v současnosti připravuje tzv. Národní iniciativa Průmysl 4.0 a její Akční plán. Do této iniciativy je zapojena akademická sféra i podnikatelský sektor. Plánovaným výstupem by měl být návrh vládních opatření na podporu zvýšení využívání moderních technologií v průmyslové výrobě. Jedná se přitom o velmi širokou problematiku, jež zahrnuje mimo jiné také diskusi o kybernetické bezpečnosti, vzdělávacím systému či přízpůsobování pracovního trhu novým požadavkům.

Klíčové body

Shrnujícím dokumentem celého balíčku je **sdělení k digitalizaci evropského průmyslu**. Neobsahuje žádné konkrétní návrhy na změnu legislativního rámce, ale zaměřuje se spíše na měkké iniciativy, jež povedou k lepší koordinaci problematiky na úrovni EU.

Jednou ze zásadních myšlenek sdělení je ustavení nového modelu spolupráce členských zemí s Komisí. V této souvislosti se navrhuje, aby byl dvakrát ročně uspořádán kulatý stůl na vysoké úrovni s představiteli národních iniciativ k digitalizaci průmyslu a jednou ročně široké fórum, kam by byli přizváni také sociální a hospodářští partneři. Nutnost

intenzivní výměny informací a sdílení zkušeností mezi státy zdůvodňuje Komise zejména tím, že nesmí docházet k tříštění národních trhů nekoordinovaným zaváděním různých opatření v rámci EU.

Dále se Komise chystá více zaměřit investice do evropských partnerství veřejného a soukromého sektoru a bude výrazně podporovat využívání stávajících finančních zdrojů, především investiční plán EU, evropské strukturální a investiční fondy, či program Horizont 2020. Celkový objem investic do digitálních technologií a inovací by se měl pohybovat kolem 500 milionů EUR. Tyto prostředky budou určeny např. na rozvoj center technologické excelence, v nichž budou podniky moci získat poradenství a testovat digitální inovace. Konkrétně se chce Komise soustředit na oblasti jako je rozvoj internetu věcí, inteligentních měst a domácností, tzv. propojené automobily či mobilní zdravotnické služby.

Ve sdělení Komise také zmiňuje legislativní oblasti, které chce podrobit další analýze, jež ukáže, zda bude nutné do budoucna upravit právní rámec tak, aby umožňoval hladký vývoj těchto technologií. Konkrétně Komise hovoří o nastavení vhodných podmínek pro volný tok dat či vyjasnění otázky vlastnictví dat, jež dnes stále ve větší míře generují inteligentní a propojená zařízení. S tímto také souvisí otázka, jak legislativně do budoucna ošetřit odpovědnost a bezpečnost autonomních strojů a zařízení, která budou vytvářet obrovský objem dat.

Ve svém sdělení se Komise dotýká také tématu digitálního vzdělávání. Uvádí, že podle predikcí bude do roku 2020 chybět zhruba 800 tisíc kvalifikovaných pracovních míst pro oblast informačních a komunikačních technologií a digitálního průmyslu. K tomuto tématu chystá Komise vydat separátní strategii, kde by měla být představena doporučení pro členské státy, jak těmto výzvám ve vzdělávacím systému čelit.

Důležitou součástí balíčku je dále **plán priorit pro vývoj technických standardů**, jež zajistí, že spolu budou moci jednotlivá zařízení bez problémů komunikovat bez ohledu na jejich výrobce, technické vlastnosti nebo zemi původu. Na základě veřejné konzultace Komise vytyčila pět klíčových oblastí, na které se bude EU společně se zástupci průmyslu při standardizaci prioritně zaměřovat.

/Pokračování na s. 2/

Jedná se o síť 5G, cloud computing, internet věcí, datové technologie a kybernetickou bezpečnost. EU také hodlá podpořit účast evropských odborníků na rozhodování o standardech na mezinárodních fórech.

Součástí balíčku je rovněž **Akční plán pro eGovernment**, ve kterém Komise navrhuje nové evropské projekty na podporu přeshraniční elektronizace veřejných služeb na další období. Celkově Komise předložila dvacet opatření, která mají být zahájena do konce roku 2017. Mezi tyto návrhy patří např. propojení všech obchodních a insolvenčních rejstříků a jejich napojení na evropský justiční portál (e-justice), který se stane jednotným kontaktním místem. Počítá se také se zavedením pilotního projektu, který bude ve prospěch firem napříč hranicemi uplatňo-

vat zásadu „pouze jednou“. To znamená, že firmy budou muset předložit dokumenty úřadům pouze v jedné zemi EU, a to i pokud působí v jiných členských státech EU.

Východiska pozice ČR

Obecně vláda ČR plány Komise vítá a podporuje. V současnosti gestoři dokumenty blíže analyzují. O případném zpracování rámcové pozice zatím nebylo rozhodnuto.

Předpokládaný další vývoj

Nizozemské předsednictví chystá pro zviditelnění tématu digitalizace průmyslu připravit ve spolupráci s členskými státy závěry Rady, které budou přijaty na květnovém zasedání Rady pro konkurenceschopnost. /K. Mouchová/

Návrh změny zveřejňování informací o daních z příjmů podniků > Komise

12. dubna 2016 zveřejnila Komise návrh novely směrnice 2013/34/EU, pokud se jedná o zveřejňování informací o daních z příjmů určitými podniky a pobočkami (KOM(2016) 198). Cílem je zvýšení daňové transparentnosti právnických osob formou zavedení požadavků na každoroční zveřejňování informací ze strany největších nadnárodních skupin společností působících v EU.

Kontext

Boj proti vyhýbání se daňovým povinnostem a agresivnímu daňovému plánování, a to na úrovni EU i celosvětové, je pro Komisi politickou prioritou. Návrh novely směrnice navazuje na četné iniciativy v této oblasti, a to zejména na Akční plán Komise z března 2015. Novela je rovněž úzce svázána s revizí směrnice o správní spolupráci. Tato směrnice je součástí balíčku Komise proti daňovým únikům z ledna 2016 (ATAP), která vyžaduje, aby některé nadnárodní podniky předkládaly daňovým orgánům EU veřejné zprávy podle jednotlivých zemí. Též provádí akční plán OECD týkající se eroze základu daně a přesouvání zisku z listopadu 2015.

V reakci na výzvy od skupiny G20 i odjinud tak Komise vidí potřebu větší transparentnosti ze strany podniků, aby se umožnila veřejná kontrola toho, že podniky platí daně v zemi, kde skutečně vytváří své zisky. Zasazuje se o vytváření spravedlivého jednotného trhu, který je postaven na efektivním a prorůstově orientovaném systému daně z příjmu právnických osob a zamezuje agresivnímu daňovému plánování. Proto jako součást širší strategie pro spravedlivý a efektivní systém daně z příjmu právnických osob v EU vidí důležitost veřejné kontroly, jejíž roli chápe především v možnosti posílit důvěru veřejnosti a posílit sociální odpovědnost podniků.

Klíčové body

Cílem návrhu novely je zvýšení daňové transparentnosti právnických osob formou **zavedení požadavků na kaž-**

doroční zveřejňování informací ze strany největších nadnárodních skupin společností působících v EU. Předložený návrh vyžaduje, aby nadnárodní podniky zveřejňovaly ve zvláštní zprávě daň z příjmu, kterou platí, spolu s dalšími relevantními daňovými informacemi. Nadnárodní podniky, ať už s ústředím v EU nebo mimo ni, s obrátem nad 750 milionů EUR by musely tyto dodatečné požadavky na transparentnost v budoucnosti dodržovat. Poprvé by měly stejné povinnosti podávat zprávy nejen evropské podniky, ale také mimoevropské nadnárodní společnosti působící v Evropě.

U nadnárodních podniků s ústředím ve třetí zemi případně tato povinnost na dceřiné podniky nebo pobočky v EU, ledaže by mateřská společnost zpřístupnila veřejnosti zprávu skupiny rozčleněnou podle jednotlivých zemí. Cílem je, aby byl správci daně poskytován úplný soubor informací potřebných k posouzení případných škodlivých daňových praktik za účelem zvýšení transparentnosti. Komise rovněž navazuje na závazek vypracovat společně s členskými státy seznam dotčených daňových jurisdikcí na základě dohodnutých standardů a na základě důkladného procesu prověřování.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR sice vítá aktivity Komise v této oblasti, nicméně k těmto konkrétním opatřením navrhovaným novelou účetní směrnice je skeptická. Zejména tuto pozici zastává s ohledem na požadavek poskytování informací veřejnosti, kdy budou muset být vedeny podrobné diskuze jak o právních, tak i technických požadavcích tohoto návrhu.

Předpokládaný další vývoj

Obsah návrhu směrnice bude pravděpodobně předmětem intenzivních diskusí v průběhu legislativního procesu. Diskuse k návrhu novely směrnice v rámci Pracovní skupiny Rady pro právo obchodních společností bude zahájena 28. dubna 2016. /Ch. Kovaříková/

Odstranění nedostatků v ochraně hranic v Řecku > Komise

Dne 12. dubna 2016 vydala Komise zhodnocení pokroku Řecka při odstraňování nedostatků v aplikaci schengenského acquis (KOM(2016) 220).

Kontext

10. února vydala Komise sdělení o aktuálním stavu provádění prioritních opatření v rámci Evropského programu pro migraci, jehož součástí je i zpráva o pokroku při správě hranic v Řecku a Itálii, zpráva o pokroku při pro-

vádění relokací či zhodnocení implementace Akčního plánu EU-Turecko. Komise konstatovala jistý pokrok oproti prosinci 2015, shledala však stále řadu nedostatků. Komise rovněž zveřejnila návrh doporučení dle čl. 19b Schengenského hraničního kodexu poté, co zpráva schengenského hodnocení došla k závěru, že v oblasti správy vnějších hranic Řecka existují nedostatky.

/Pokračování na s. 3/

12. února schválila doporučení Rada, nyní má tedy Helénská republika tříměsíční lhůtu na nápravu, poté může být případně zahájen postup dle čl. 26 Schengenského hraničního kodexu vedoucí k opětovnému zavedení ochrany vnitřních hranic Řecka na dobu až 2 let. Rovněž v souvislosti s Řeckem zveřejnila Komise dne 2. března návrh nařízení, jímž se zřizuje nástroj nouzové pomoci uvnitř EU. Dne 4. března navázala Komise sdělením, jehož cílem je navrátit Schengen do normálního chodu bez kontrol na vnitřních hranicích. Téhož dne byly vydány další hodnotící zprávy, týkající se Akčního plánu EU-Turecko a fungování hotspotů v Řecku.

Klíčové body

Řecký akční plán představuje cestovní mapu opatření, která musí Řecko přijmout a provést na základě doporučení Rady. V předmětném hodnocení Komise konstatuje, že Řecko učinilo v mnoha oblastech **znatelný pokrok**. Jedná se například o personální posílení za účelem zrychlení azylových procedur, rozšíření přijímacích kapacit, zkvalitnění informačních systémů a zřízení funkčního systému pobřežních hlídek.

Komise nicméně současně uvádí, že v některých oblastech je **zapotřebí detailněji popsat kroky**, jež Řecko hodlá podniknout, resp. je nutné urychlit jejich implementaci. Komise zejména vyjadřuje obavy stran nedostatku infor-

mací ohledně časového rámce dokončení jednotlivých akcí, institucí odpovědných za plnění konkrétních doporučení či finanční prioritizace. Komise požaduje, aby jí Řecko do 26. dubna poskytlo dodatečná vysvětlení a upřesnění.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR vždy podporovala a bude podporovat v rámci solidarity Řecko v jeho nelehké situaci. V souvislosti s aktuální výzvou na poskytnutí nových lidských zdrojů je vláda připravena nabídnout Řecku 30 policistů a 10 azylových expertů pro Evropský podpůrný azylový úřad (EASO). Dále vláda nabídne Řecku konkrétní materiální pomoc na základě jeho požadavků v rámci mechanismu civilní ochrany EU (např. elektrocentrály, stany, příkrývky, spací pytle a matrace, kanystry na pitnou vodu, pláštěnky a teplákové komplety). Vláda podpořila přijetí nástroje nouzové pomoci uvnitř EU.

Předpokládaný další vývoj

Problematika migrace a plnění schengenských pravidel ze strany Řecka bude diskutována na příštím řádném zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, jež proběhne 9. a 10. června v Lucemburku. Ještě předtím se migrační krize objeví na agendě dalšího mimořádného zasedání, které se uskuteční 20. května v Bruselu. Migraci se rovněž budou věnovat lídři EU na příštích zasedáních Evropské rady. /V. Bernas/

Doporučení Národního konventu o EU k pracovní mobilitě > ČR a EU

Národní konvent o Evropské unii vydal 26. dubna závěry a doporučení z kulatého stolu „Pracovní mobilita v EU“. Ten se uskutečnil 1. dubna a byl zaměřen na vysílání pracovníků členských zemí EU, jejich sociální a mzdové standardy a možnosti jejich zlepšení.

Kontext

Kulatý stůl začal úvodním slovem státního tajemníka pro evropské záležitosti Tomáše Prouzy a pokračoval představením podkladového dokumentu Alešem Chmelařem. Se stanovisky k podkladovému dokumentu vystoupil Vlastimil Váňa z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR, Josef Štředula z Českomoravské konfederace odborových svazů a Vladimíra Drbalová ze Svazu průmyslu a dopravy ČR.

Klíčové body

Důležitým problémem, souvisejícím s nedostatečnou mzdovou konvergencí členských států, je **snaha využívat substituty k institutu vysílání pracovníků**, které umožňují vyhnout se podmínkám plynoucím ze současné směrnice. Mezi formy práce obcházející institut vysílání a vykazující známky sociálního dumpingu patří neohlášená práce a agenturní zaměstnávání. Protože neohlášená práce patří do kategorie šedé ekonomiky, lze pracovat pouze s odhady o její velikosti a významu.

Tyto odhady ukazují v případě ČR na podobný (a možná i vyšší) podíl na celkové zaměstnaných, jaký je u vyslaných pracovníků. V případě agenturní práce, a to jak u těch, které mají povolení ke své činnosti, tak i u těch, které jím nedisponují, se lze setkat se snahou přidělovat zaměstnance k dočasným výkonům v jiné členské zemi pomocí obchodních smluv, a obejít tak ustanovení zákoníku práce. Toto jednání má dle dostupných údajů vzrůstající tendenci.

Doporučení se dále zabývá **(ne)dodržováním podmínek u vysílání pracovníků a jejich kontrolou**. Dále nasti-

ňuje možné dopady plné implementace směrnice o vysílání pracovníků.

Národní konvent o EU vládě doporučuje:

(1) Nastolit otázku zneužívání nehlášené práce a agenturního zaměstnávání jako důležitý současný problém pracovní mobility v Evropské unii.

(2) Při jednání s partnery ze starých členských států o situaci v různých odvětvích brát zřetel na ta odvětví, kde praktiky sociálního dumpingu vedou k ohromnému tlaku na firmy v nových členských státech.

(3) Vyvíjet tlak na důsledné naplňování prováděcí směrnice 2014/67/EU pro účinné prosazování směrnice 96/71/ES.

(4) Usilovat o pečlivější podložení revize směrnice o vysílání pracovníků daty zachycující současnou situaci za účelem lepšího posouzení celkových efektů na zaměstnanost, vyšší výdělků a odměn a také situaci českých firem.

Předpokládaný vývoj

V rámci Národního konventu o EU 29. dubna se uskuteční další kulatý stůl, tentokrát na téma „Sociální dimenze evropské integrace“. Cílem bude především zhodnotit, do jaké míry je sociální dimenze stěžejním tématem pro budoucnost eurozóny a potažmo celé Evropské unie a jakou roli hraje ve snaze o nastavení stabilní a efektivní hospodářské a měnové unie. Diskuze se také bude soustředit na návrh na zavedení tzv. evropského pilíře sociálních práv, jehož možné obrysy představila Komise letos v březnu. Jednání se zúčastní ministryně práce a sociálních věcí Michaela Marksová a komisařka pro zaměstnanost, sociální věci, dovednosti a pohyb pracovních sil Marianne Thyssenová.

Více informací o akcích Národního konventu, celé znění doporučení a další informace najdete na www.narodnikonvent.eu. /D. Morgensteinová/

Výsledky Rady pro zahraniční věci > Rada

V pondělí 18. dubna se v Lucemburku uskutečnila Rada pro zahraniční věci. Hlavními tématy diskuze byly především Kolumbie, externí aspekty migrace a Východní partnerství. Večer se sešli ministři zahraničí a obrany ke společnému jednání o Libyi. Českou delegaci vedl ministr zahraničí Lubomír Zaorálek.

Klíčové body

V úvodním vystoupení se vysoká představitelka vyslovila ke Kubě, své návštěvě v Íránu a došlo ke krátké diskuzi k dohodě o volném obchodu mezi EU a Mercosurem. Poté se ministři přesunuli k hlavním diskuzním tématům. Pro nedostatek času nedošlo na téma Regionální strategie pro Sýrii a Irák.

Ministři na neformálním zasedání jednali s kolumbijským hlavním vyjednavatelem pro mírovou dohodu s Revolučními ozbrojenými silami **Kolumbie** (FARC) vysokým komisařem pro mír Sergiem Jaramillem. Ten je informoval o historii i posledním vývoji jednání kolumbijské vlády s FARC. Problémem zůstává odzbrojení, reintegrace FARC, slabé instituce i boj proti organizovanému zločinu. Úspěchem je dohoda o zahájení jednání s Národní osvobozenou armádou. Všichni vystupující ministři podpořili úsilí vysokého komisaře a pokračování mírového procesu.

Dále ministři prodiskutovali **externí aspekty migrace**. Hovořilo se především o dialogu se třetími zeměmi a globální dimenzi migrace. Komise a Evropská služba vnější činnosti pracují na vytvoření systému pobídek, které mají zlepšit spolupráci se třetími zeměmi při návratové politice. Cílem EU je také zlepšení podmínek ve zdrojových zemích migrace.

V kontextu nadcházejícího zasedání ministrů zahraničních věcí EU a šesti zemí **Východního partnerství** plánovaného na květen 2016 ministři diskutovali to, jak může EU nejlépe podpořit pokračování reform v partnerských zemích a přispět k posílení stability v regionu. Panoval

obecný souhlas s pokračováním multilaterální dimenze Východního partnerství a některé státy zmínily důležitost strategické komunikace.

V průběhu Rady se rovněž uskutečnila videokonference s libyjským premiérem Fajezem al-Sarrajem, který ministry zahraničí a obrany EU seznámil s bezpečnostní, politickou a ekonomicko-sociální situací a se široce pojetými náměty na oblasti pro možnou pomoc EU pro **Libyi**. Vláda národní shody spolupracuje s Bezpečnostním výborem a přebírá jednotlivá ministerstva v Tripolisu a parlament v Tobruku schvaluje náležitosti spojené s plněním Libyjské politické dohody.

Východiska pozice ČR

Ministr Zaorálek vystoupil v bodech týkajících se migrace a Východního partnerství. Vyslovil jednoznačnou podporu všem společným evropským opatřením, která povedou k celkovému snížení nelegální migrace do EU. Podpořil také italský návrh na sjednání obdobných dohod, jakou má EU s Tureckem, se zeměmi severní Afriky.

V oblasti Východního partnerství je pak z českého pohledu důležité, aby politika nadále zahrnovala všechny partnerské státy včetně těch, které nemají Asociační dohodu. Ambicí EU v případě Arménie, Ázerbájdžánu a Běloruska by mělo být nalezení jiného smluvní rámce s EU. Důležitým prostředkem politiky Východního partnerství je také vízová liberalizace. Vláda ČR vítá rozhodnutí Komise z března 2016 předložit návrh na uvolnění vízové povinnosti s Gruzií, obdobný návrh vůči Ukrajině by měl následovat v nejbližších týdnech.

Předpokládaný další vývoj

Další jednání Rady pro zahraniční věci se uskuteční 23. května v Bruselu.

/M. Nemkyová/

Výsledky Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obrany > Rada

V úterý 19. dubna 2016 se v Lucemburku uskutečnila letošní první Rada pro zahraniční věci ve formátu ministrů obrany. Delegaci ČR vedl ministr obrany Martin Stropnický.

Klíčové body

Na program jednání byly dva klíčové body, a sice hybridní hrozby a posilování kapacit na podporu bezpečnosti a rozvoje. Před samotným jednáním proběhlo tradiční zasedání řídicího výboru Evropské obranné agentury a večer před jednáním se ministři obrany sešli na neformální večeři s ministry zahraničí, kde diskutovali o situaci v Libyi

Ministři členských států diskutovali o společném sdělení, které Komise a vysoká představitelka zveřejnily k tématu **hybridních hrozeb** na začátku dubna a v diskusi dokument přivítali. S generálním tajemníkem NATO v této souvislosti hovořili také o potřebě většího propojení obranných kapacit Evropské unie a Severoatlantické aliance.

Loni na jaře vysoká představitelka a Komise vydaly společné sdělení k **posilování kapacit na podporu bezpeč-**

nosti a rozvoje. Ministři po roce diskutovali o tom, jak je strategie představená v dokumentu naplňována. Shodli se na potřebě důraznější implementace, především pokud jde o financování.

Východiska pozice ČR

Ministr Stropnický vystoupil v obou částech jednání. Zdůraznil potřebu lepší komplementarity NATO a EU a nutnost vyřešit otázku financování projektů v rámci posilování kapacit na podporu bezpečnosti a rozvoje.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obrany se uskuteční v listopadu za slovenského předsednictví.

/ M. Nemkyová/

21. dubna 2016 se v Lucemburku uskutečnilo mimořádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, jež bylo svoláno v reakci na pokračující migrační krizi. Zasedání se zúčastnila delegace ČR vedená prvním náměstkem ministra vnitra Jiřím Nováčkem.

Klíčové body

Rada se věnovala výhradně **migrační krizi**. Úvodem ministři diskutovali problematiku informačních systémů pro bezpečnost a hranice, do níž spadá rovněž nový návrh nařízení o systému vstupu/výstupu. Tento návrh upravuje překračování hranic všech státních příslušníků třetích zemí krátkodobě pobývajících v schengenském prostoru (tj. nejdéle 90 dní v jakémkoli 180denním období) na základě víza, cestovního víza nebo bez víza. Ministři se shodli na potřebě pokračovat v přípravě evropské integrované informační architektury, a to včetně konceptu jednotného vyhledávacího rozhraní; Komise předloží příslušnou road-map v červnu.

Ministři byli dále informováni o vývoji projednávání návrhu nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž. V rámci bodu věnovaného migraci v souvislosti s činností navazující na Evropskou radu proběhla obecná rozprava o aktuální migrační situaci a o naplňování dohody s Tureckem, a to s důrazem na naplňování přesídlovacího mechanismu 1:1.

Předmětem uzavřené obědové debaty byla reforma společného evropského azylového systému. Komise ve sdělení, které bylo předmětem debaty, stanovuje pět priorit této zásadní revize: vytvoření udržitelného a spravedlivého systému pro určení členského státu odpovědného za

žadatele o azyl (2 možnosti: stávající systém doplněný „nápravným mechanismem spravedlnosti“, tj. krizovou relokací nebo nový systém založený na trvalém distribučním klíči), posílení systému Eurodac, dosažení větší konvergence azylového systému EU (vytvoření jednotného evropského azylového řízení), prevence sekundárních pohybů v EU, nový mandát pro Evropský podpůrný azylový úřad (EASO). Sdělení je dále doprovázeno výčtem opatření, jejichž cílem je posílit bezpečné a legální cesty do Evropy (strukturovaný systém přesídlování, reforma směrnice o modré kartě). Rada rovněž přijala směrnici o jmenné evidenci cestujících (PNR), jejíž kompromisní text schválil v polovině dubna i Evropský parlament.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podpořila plnou interoperabilitu informačních systémů a naplňování dohody s Tureckem. Při debatě o reformě společného evropského azylového systému se vláda negativně vymezila vůči opcím zahrnujícím povinné přerozdělovací mechanismy a posilování pravomocí EASO v oblasti řízení o mezinárodní ochraně.

Předpokládaný další vývoj

Problematika migrace bude diskutována na příštím řádném zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, jež proběhne 9. a 10. června v Lucemburku. Ještě předtím se migrační krize objeví na agendě dalšího mimořádného zasedání, které se uskuteční 20. května v Bruselu. Migraci se rovněž budou věnovat lídři EU na příštích zasedáních Evropské rady.

/V. Bernas/

Propaganda zaměřená proti EU > Evropský parlament

Výbor pro zahraniční věci (AFET) uspořádal na své schůzi v úterý 19. dubna 2016 veřejné slyšení ke strategickému sdělení EU v reakci na propagandu třetích stran zaměřenou proti EU. Cílem bylo diskutovat o tom, jak funguje současná mediální propaganda, jakým způsobem ji využívají teroristé, jakou používají strategii a především jak by se měla k propagandě třetích stran postavit EU.

Klíčové body

Hlavními hosty slyšení byly redaktor internetového serveru EUobserver Andrew Rettman, ředitel Evropské nadace pro demokracii (EED) Jerzy Pomianowski a výzkumný pracovník liverpoolské univerzity Mubin Shaikh. Na úvod vystoupila také poslankyně **Anna E. Fotygová**, autorka strategického sdělení. Hovořila především o ruské propagandě, která je stále agresivnější, používá sofistikované informační nástroje a informace využívá jako zbraně proti institucím a hodnotám EU. Cestou radikalizace mladých občanů členských států EU působí na území EU také Islámský stát.

Andrew Rettman ve svém příspěvku vysvětlil, že s jistou formou propagandy, pro kterou se používá termín spin (také spin-doctoring), se setkáváme i v běžných médiích. Je však zásadní rozdíl mezi subjektivní interpretací informací s cílem ovlivnit veřejné mínění (tzv. spin) a selekcí informací a výroků s cílem šířit nenávisť a zastírat trestnou činnost. Často je nyní zmiňována propaganda v britských médiích, zejména euroskeptická agenda deníku Daily Mail. Ačkoliv i ta může mít na EU negativní dopad, není

možné ji srovnávat s ruskou propagandou, která má za cíl systemickou změnu společnosti. Evropské orgány by se podle Andrewa Rettmana měly zaměřit na vytváření takového diskurzu, který bude na propagandu reagovat uváděním dezinformace na pravou míru. Není nutné pro to vytvářet nové nástroje, ty stávající propagandu korigovat dokáží. Klíčová je koordinace všech snah.

Jerzy Pomianowski se věnoval ruské propagandě i propagandě Islámského státu. Podle zjištění studie na téma fungování ruskojazyčných médií, kterou EED v roce 2015 koordinovala, je oficiální ruská (kremelská) propaganda výsledkem dobře vypracovaného strategického plánu. Jeho uvedení do praxe bylo postupným procesem, který trval zhruba 12 let. Studie také ukázala, že se ruská propaganda stále více zaměřuje na neruské publikum (např. prostřednictvím televizního kanálu Russia Today) a využívá think-tanků, lobbistů a PR firem. Tzv. jižní propaganda, tedy propaganda Islámského státu, často té ruské konkuruje. Oba jevy mají leccos společného, ačkoliv rozdílů je mezi nimi mnoho. V obou případech se jedná o centralizované úsilí, které se soustředí kolem kultu několika málo osob a používá podobnou metodiku k šíření odlišné ideologie. Zásadní rozdíl je však ve středně a dlouhodobém dopadu. Propaganda Islámského státu se stále mění, a tak nepředstavuje pro Západ jako takový systematický problém. Ruská propaganda vede k systemickým změnám ve společnosti, a tak pro Západ nebezpečná je. Podle Jerzyho Pomianowského by se EU měla zaměřit zejména na podporu nezávislých médií a nabízet podporu odborníkům, /Pokračování na s. 6/

kteří znají své publikum a rozumí mu, ale potřebují podporu k tomu, aby zůstali nezávislí. Pozornost by měla být věnována také zvyšování povědomí ve společnosti a opakovanému upozorňování na široký záběr ruské dezinformační kampaně.

Mubin Shaikh pracoval dříve jako agent v utajení, zabývající se infiltrací. V roce 2010 začal sledovat diskuze mladých lidí na sociálních sítích o cestách do Sýrie a zapojení se do bojů. Podařilo se mu oslovit mladé radikalizované lidi, dokonce i stoupence Al-Káidy, protože používal jazyk, kterému rozuměli, a byl ochoten s nimi vést dlouhé debaty. Stejně jako Islámský stát citoval z Koránu, a snažil se tak vyvracet lži, založené na účelovém vytržení súr z kontextu a používané k přesvědčování. Použil vlastně taktiku nábory Islámského státu proti Islámskému státu. Pokud jde o boj proti propagandě, hlavní roli mají podle M. Shaikha hrát vlády, ale zapojit se musí také nevládní organizace a soukromý sektor, který je často ochoten investovat, ale neví, do jakých projektů. Evropský parlament by tedy mohl působit tímto směrem a oslovit také muslimské a interkonfesijní organizace, aby tak daly najevo, že různé církve spolu mohou koexistovat a spolupracovat. I proto, že propagandu nelze vymýtit a boj s ní je bojem nekonečným, je třeba důsledně hájit hodnoty EU.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporuje v červenci 2015 přijatý Akční plán pro strategickou komunikaci a v něm obsažený koncept

strategické komunikace. V souladu se závěry Evropské rady z března 2016 se domnívá, že dezinformačním kampaním Ruska je třeba čelit a to nejen z pohledu aktivit samotného Ruska, ale i s ohledem na širší kontext použití propagandy a dezinformací. Zvýšená pozornost by podle vlády měla být věnována práci Týmu pro východní strategickou komunikaci (East StratCom Team), jehož členem je český rusista a novinář Jakub Kalenský. Především by měla být stabilizována jeho činnost a měly by být navýšeny jeho kapacity. Zároveň je dlouhodobou prioritou zahraniční politiky ČR, čehož konkrétním příkladem je podpora projektu Russian Language Exchange, který bude sídlit v Praze.

Předpokládaný další vývoj

Strategické sdělení EU v reakci na propagandu třetích stran zaměřenou proti EU je nelegislativním dokumentem, zpracovávaným z vlastního podnětu výborem AFET. Výbor AFET ho na jedné ze svých nadcházejících schůzí bude projednávat a bude o něm hlasovat. V úterý 26. dubna se Strategickému sdělení bude věnovat také výbor CULT, který k němu následně přijme stanovisko. Na pořad jednání plenárního zasedání se dokument dostane 12. září. /A. Kuchařová/

Regulace držení zbraní v EU > Evropský parlament

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) zahájil ve středu 20. dubna jednání o revizi směrnice o kontrole nabývání a držení zbraní v EU. Předsedkyně výboru Vicky Fordová (ECR, UK), jež je současně zpravodajkou návrhu, představila 86 pozměňovacích návrhů znamenajících zásadní změnu původního znění. Poslanci zprávu jednoznačně uvítali. Nyní je prostor pro návrhy ostatních členů IMCO, konečné hlasování ve výboru se očekává na konci června.

Kontext

18. listopadu 2015 představila Komise návrh na revizi směrnice 2008/51/ES o kontrole nabývání a držení zbraní v EU. K přezkumu současně právní úpravy se Junkerova Komise zavázala již v Evropském programu pro bezpečnost na období let 2015–2020 a Pracovním programem pro rok 2016. Příprava a konkrétní načasování předložení tohoto návrhu bylo vyvoláno v důsledku teroristických útoků v Paříži z listopadu 2015.

Klíčové body

Mezi hlavní návrhy zformulované zpravodajkou V. Fordovou patří požadavek na **určení jasnějších pravidel** pro zbraně na slepé náboje, které by však měly být i nadále regulovány touto směrnicí (zachovány v původní kategorii). Upřesnit je nutné rovněž způsob deaktivace střelných zbraní, jež musí být trvalý a tedy nevratný. Signální zbraně a repliky by neměly být považovány za zbraně střelné, pokud je na ně nebude následně možné přeměnit či s nimi nemají společnou zásadní komponentu. Podle Fordové je dále nezbytné zefektivnit sdílení informací v EU a zajištění okamžitě přístupných záznamů (např. o autorizaci či jejím odmítnutí) prostřednictvím interoperabilních systémů.

Podmínky pro skladování by měly **reflektovat praxi v jednotlivých členských státech a zohledňovat povahu a kategorii dotčených střelných zbraní**. O přesném

formátu lékařských prohlídek by měly rozhodnout členské státy, přičemž zpravodajka V. Fordová navrhuje zřídit systém kontrol, buď v podobě pravidelných posouzení, nebo jako průběžný proces monitorování. Členské státy by měly mít oproti návrhu Komise nadále možnost povolit vybraným osobám či skupinám ve zvláštních případech držení zbraní v zakázané kategorii A (např. výrobci, forenzní vědci, filmová produkce apod.). Online prodej by měl být nadále povolen, avšak pouze tehdy, proběhne-li konečné fyzické předání střelné zbraně před odpovědným orgánem (autorizovaným prodejcem, policií apod.). Návrh Komise na změnu zařazení civilních poloautomatických střelných zbraní pro civilní využití, které mají vzhled zbraní s automatickým mechanismem do kategorie A by způsobil mnoho praktických problémů při provádění a některé členské státy jej v minulosti vyzkoušely a zamítly.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR považuje za užitečné některé dílčí části návrhu – např. požadavek na ověřování zdravotní způsobilosti u držitelů zbrojních průkazů a upřesnění některých pojmů, které však na druhou stranu česká právní úprava již zahrnuje. Obecně však návrh dle vlády obsahuje řadu výrazně problematických změn, které ve svém důsledku budou mít nepříznivý vliv nejen na legální držitele zbraní, výrobce a obchodníky se zbraněmi, ale i na další osoby, které doposud nebyly nuceny postupovat podle právní úpravy nakládání se zbraněmi. V případě některých necitlivých, až neuvážených zásahů do kategorizace zbraní se lze obávat dokonce i negativního dopadu na bezpečnostní situaci v ČR a reálnou možnost státu kontrolovat nakládání se zbraněmi civilními osobami na svém území.

Předpokládaný další vývoj

28. dubna vyprší lhůta na předkládání pozměňovacích návrhů v rámci IMCO. Hlasování ve výboru se očekává na konci června. Projednávání na plenárním zasedání EP je indikativně stanoveno na 13. září 2016. /O. Kaleta/

Rozprava a hlasování o absolutoriu za rok 2014. Mezi hlavní body miniplenárního zasedání patří především společná rozprava o absolutoriu za rok 2014. Poslanci projednají a odhlasují celkem 53 zpráv týkajících se absolutorií k jednotlivým částem souhrnného rozpočtu či rozpočtům unijních agentur a společných evropských podniků. Zpravodajkou absolutoria za rok 2014: souhrnný rozpočet EU – Evropská komise a výkonné agentury je česká poslankyně Martina Dlabajová (ALDE).

Společná rozprava k železničnímu balíčku. Poslanci dále povedou společnou rozpravu k železničnímu balíčku, zaměřenou na doporučení pro druhé čtení k návrhu nařízení o agentuře Evropské unie pro železnice, návrhu

směrnice o interoperabilitě železničního systému v Evropské unii a směrnici o bezpečnosti železnic.

Další agenda. Ve čtvrtek si poslanci vyslechnou jako první prohlášení Rady a Komise o právních aspektech, demokratické kontrole a provádění dohody EU-Turecko. Dále mj. projednají zprávu o přístupu veřejnosti k dokumentům v letech 2014-2015 a zprávu o ženách pracujících v domácnosti a pečující o jiné osoby v EU a rovnosti žen a mužů a zlepšování postavení žen v digitálním věku.

/V. Bláha/

560. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

19. dubna 2016 se konalo 560. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Zástupkyně Úřadu vlády nejdříve informovala o průběhu a výsledcích 192. Výboru pro EU na vládní úrovni dne 18. dubna 2016.

Následně výbor schválil **rámcovou pozici** ke sdělení Komise „Ocelářství – Jak v Evropě uchránit udržitelná pracovní místa a růst“ (Ministerstvo průmyslu a obchodu); **rámcovou pozici** ke sdělení Komise „Zahájení veřejné konzultace o evropském pilíři sociálních práv“ (Úřad vlády); **rámcovou pozici** ke zprávě Komise o pokroku provádění přístupu „hotspots“ v Řecku (Ministerstvo vnitra); **rámcovou pozici** ke sdělení Komise „ První zpráva o relokaci a přesídlování (Ministerstvo vnitra); **rámcovou pozici** k návrhu nařízení, kterým se stanoví pravidla pro dodávání hnojivých výrobků s označením CE na trh (Ministerstvo zemědělství).

Výbor projednal **mandát** na neformální zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci 22. a 23. dubna (Ministerstvo financí).

V části **Aktuální evropské otázky** zástupce Ministerstva zahraničních věcí informoval o nabídce volných míst národních sekundovaných expertů v jednotlivých generálních ředitelstvích Komise. Zástupce Ministerstva vnitra představil informaci o vyhlášení podzimního běhu programu krátkodobých stáží Erasmus for Public Administration 2016. Zástupkyně Úřadu vlády představila aktuální agendu Evropského parlamentu. Zástupkyně Ministerstva životního prostředí představila návrh společného prohlášení zasedání ministrů životního prostředí V4+2 12. a 13. května. Zástupkyně Ministerstva pro místní rozvoj informovala o průběhu a výsledcích neformální debaty ministrů EU-28 zodpovědných za kohezní politiku 13. a 14. dubna v Krakově; zástupkyně Ministerstva dopravy informovala o průběhu a výsledcích společného neformálního zasedání Rady pro životní prostředí a Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část doprava) 14. a 15. dubna v Amsterdamu; zástupci Ministerstva zahraničních věcí o průběhu a výsledcích zasedání Rady pro zahraniční věci 18. a 19. dubna v Lucemburku; zástupkyně Ministerstva

zdravotnictví o průběhu a výsledcích neformálního zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (část zdraví a sociální politika) 18. - 20. dubna v Amsterdamu. Zástupkyně Ministerstva zahraničních věcí předložila k projednání Dohodu o hospodářském partnerství mezi EU a jejími členskými státy na jedné straně a státy Jihoafrického rozvojového společenství (SADC) na straně druhé. Ministerstvo vnitra představilo informaci o možných dopadech revize směrnice 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení střelných zbraní na vnitřní bezpečnost a obranyschopnost ČR. Zástupkyně Úřadu vlády předložila k projednání materiál Národní program reformem České republiky 2016.

Výbor následně schválil příspěvek do **veřejné konzultace** k možným změnám v metodě zjišťování existence dumpingu při šetřeních týkajících se ochrany před dovozy z Čínské lidové republiky (Ministerstvo průmyslu a obchodu); příspěvek do veřejné konzultace Otevřená veřejná konzultace online: Partnerství v oblasti výzkumu a inovací ve středomořské oblasti (PRIMA) v rámci programu Horizont 2020 (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy); příspěvek do veřejné konzultace týkající se nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1371/2007 o právech a povinnostech cestujících v železniční přepravě (Ministerstvo dopravy).

V bodu „**Různé**“ zástupkyně Úřadu vlády informovala o příštím jednání VV-EU 27. dubna, organizaci školení k DAP pro ostatní rezorty a návštěvě komisařky pro zaměstnanost, sociální věci, dovednosti a pracovní mobilitu Marianne Thyssenové 29. dubna. Zástupce Sekce pro lidská práva představil písemné stanovisko vlády k petici občanů, kteří odmítají systém povinných kvót. Zástupkyně Ministerstva dopravy informovala o konání Mezinárodní konference Transport Research Arena ve dnech 18. – 21. dubna ve Varšavě.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper I (20. a 22. dubna) a Coreper II (20. dubna).

/M. Kadlecová/

Rámcové pozice schválené v 16. týdnu > Informace

Rámcová pozice ke sdělení Evropské komise Evropskému parlamentu a Radě k **reformě Společného evropského azylového systému** a posilování legálních cest do Evropy (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se mění Rozhodnutí Rady (EU) 2015/1601 ze dne 22. září 2015, kterým se stanoví **dočasná opatření v oblasti mezinárodní ochrany ve prospěch Itálie a Řecka** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice ke sdělení Komise „**Ocelářství – Jak v Evropě uchránit udržitelná pracovní místa a růst**“ (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu

výboru a Výboru regionů - **Zahájení veřejné konzultace o evropském pilíři sociálních práv** (vypracoval Úřad vlády ČR)

Rámcová pozice ke zprávě Komise Evropskému parlamentu a Radě o **pokroku provádění přístupu „hotspots“ v Řecku** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice ke sdělení Evropské komise Evropskému parlamentu a Evropské radě a Radě – **První zpráva o relokační a přesídlování** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro dodávání **hnojivých výrobků s označením CE na trh** a kterým se mění nařízení (ES) č. 1069/2009 a (ES) č. 1107/2009 (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Kalendář EU na 17. týden > Informace

25. – 29. dubna – Zasedání výborů Evropského parlamentu

25. – 27. dubna – Dialog EU – Latinská Amerika o surrovinnách: zlepšení spolupráce, Santiago de Chile

27. – 29. dubna – Plenární zasedání Evropského parlamentu

27. –28. dubna – Konference „Zvýšení transparentnosti v lobbingu v oblasti tabáku“, Brusel

28. dubna – Konference o reformě regulace povolání, Brusel

28. –29. dubna – Seminář o budoucnosti otevřených služeb eGovernmentu, Brusel

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 223, týden 18.–24. dubna 2016 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušiak * Kontakt: newsletter@vlada.cz