



Číslo 222
18. dubna 2016

OBSAH

Akční plán v oblasti DPH	1
Komise	
Ilustrativní program pro jadernou energetiku	2
Srovnávací přehled o soudnictví v EU pro rok 2016	3
Rada	
Výsledky neformální Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku	3
Výsledky Rady pro zemědělství a rybolov	4
Výsledky neformální Rady pro obecné záležitosti	4
Výsledky zasedání ministrů dopravy a životního prostředí	5
Evropský parlament	
Výsledky plenárního zasedání	6
Nová pravidla pro ochranu dat	6
Zpřísnění regulace glyfosátu	7
Informace	
Anotace agend Rad	7
Přehled publikací evropských think-tanků	8
192. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni	9
559. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni	10
Rámcové pozice	10
Kalendář EU	10

Akční plán v oblasti DPH

Komise předložila 7. dubna Akční plán v oblasti DPH (KOM(2016) 148), ve kterém prezentuje návrhy pro modernizaci systému daně z přidané hodnoty v EU. Současný systém DPH podle Komise není s to udržet krok s výzvami dnešní globalizované, digitální a mobilní ekonomiky. Stávající předpisy o DPH proto chce Komise aktualizovat, aby lépe sloužily jednotnému trhu, zjednodušily obchodování mezi členskými státy a držely krok s vývojem nových technologií. Akční plán navazuje na sdělení o budoucnosti DPH z roku 2011.

Kontext

DPH je významným a rostoucím zdrojem daňových příjmů v EU. Výpadky z příjmů z DPH, tedy rozdíl mezi očekávanými a skutečně vybranými příjmy, přitom v členských státech dosahují ročně odhadem téměř 170 miliard EUR. Zároveň je systém výběru daní v EU složitý a nákladný, což představuje významnou komplikaci pro podniky především při přeshraničních obchodech a neúměrnou zátěž pro malé a střední podnikatele.

Akční plán navazuje na diskusi o zamezení daňových podvodů a úniků, a to rovněž v kontextu vytvoření tzv. definitivního režimu DPH v EU pro vnitrounitní obchod a reformu sazeb DPH. Vytvořením stálého režimu DPH v EU se Komise zabývá již od roku 1993, kdy po zavedení jednotného trhu EU a zrušení celních hranic byl vytvořen prozatímní režim této daně. Komise nyní představuje návrh nových pravidel, jež by měly podpořit jednotný evropský prostor pro DPH a vytvořit systém, který by byl značně odolnější vůči podvodům.

Klíčové body

Akční plán se zaměřuje na **čtyři hlavní oblasti**:

- (1) Základní principy pro ustanovení a fungování tzv. definitivního režimu DPH;
- (2) Krátkodobá řešení pro boj s daňovými podvody;
- (3) Návrhy na modernizaci sazeb DPH;
- (4) Zjednodušení pravidel DPH v rámci Strategie pro jednotný digitální trh.

Co se týče **stávajícího systému DPH**, plánuje Komise pro jeho modernizaci předložit návrhy, které by zefektivnily fungování jednotného evropského prostoru pro DPH. Podle nových pravidel by se

na plnění do jiného členského státu uplatňovaly i nadále sazby členského státu určení („princip země určení“), jak je tomu nyní. Změn by doznal především způsob výběru daně s tím, že se Komise zaměřuje na vytvoření takového režimu, který by byl odolnější vůči podvodům. Zároveň plánuje vytvořit celounitní internetový portál, který by podnikům zajišťoval jednoduchý systém výběru DPH.

Krátkodobá řešení pro boj s daňovými podvody se zaměřují především na zlepšenou spolupráci mezi členskými zeměmi, výměnu informací a jejich společného vyhodnocování, zlepšení dodržování daňových předpisů skrze kooperaci s podnikatelským sektorem a modernizaci daňových správ.

Komise také navrhuje zavedení vyšší míry autonomie pro členské státy při uplatňování sazeb DPH. **Modernizací systému sazeb DPH** se Komise zabývá také s ohledem na potřebu přizpůsobení současného režimu vůči technologickým změnám a pokroku, kdy aktuálním tématem v EU je sjednocení sazeb DPH u tištěných a elektronických knih.

Akční plán se dále zabývá **zjednodušením systému** a snížením transakčních a regulačních nákladů pro podnikatele a to i s ohledem na elektronické obchodování. Podnikům v EU z něj v současnosti plyne konkurenční nevýhoda, neboť někteří obchodníci ze třetích zemí mohou do Unie dovážet zboží bez DPH. Komise proto do konce roku 2016 plánuje předložit legislativní návrh na modernizaci a zjednodušení DPH pro přeshraniční elektronické obchodování. Tento návrh má být součástí strategie pro jednotný digitální trh. Následně v roce 2017 chce Komise představit balíček opatření ke zjednodušení DPH. Jeho smyslem má být podpora růstu malých a středních podniků a zjednodušení obchodování s partnery z jiných členských států.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR vítá předložení akčního plánu Komisí a podporuje modernizaci režimu DPH v EU, a to zejména s ohledem na sazby DPH a poskytnutí větší flexibility pro členské státy při zavádění sazeb DPH. Vláda rovněž v souladu se svými programovými prioritami usiluje

/Pokračování na s. 2/

o získání možnosti aplikovat plošný reverse-charge na veškerá zdánitelná plnění se základem daně nad 10.000 EUR s cílem bojovat proti podvodům na DPH (zejm. karuselovým podvodům).

Předpokládaný další vývoj

V roce 2016 plánuje Komise předložit návrhy pro přizpůsobení systému DPH na digitální ekonomiku, odstranění překážek DPH v přeshraničních online obchodech a vyřešení problematiky e-publikací. Budou také představeny první kroky pro ustanovení definitivního režimu DPH v EU

zaměřeny na zlepšení spolupráce států v daňové oblasti i v kontextu boje proti daňovým podvodům. V roce 2017 chce Komise prezentovat konkrétní návrh pro lepší spolupráci i v rámci sítě Eurofisc a ve stejném roce má být představen balíček Komise zacílený na zjednodušení systému DPH pro malé a střední podniky. Zásadním bodem bude návrh Komise o definitivním režimu DPH v EU pro přeshraniční transakce společně s reformou sazeb DPH v průběhu roku 2017.

/Ch. Kovaříková/

Ilustrativní program pro jadernou energetiku > Komise

4. dubna Komise představila nový ilustrativní program pro jadernou energetiku (tzv. PINC, KOM(2016) 177). Jedná se o první podobný dokument od roku 2008. Dokument shrnuje aktuální stav evropského jaderného sektoru a nastiňuje jeho další možný vývoj.

Kontext

Na konci minulého desetiletí zažila Evropa renesanci jaderného sektoru. Výsledkem bylo mimo jiné to, že jádro mělo podle představ Komise hrát zásadní úlohu během dekarbonizace Evropy do roku 2050. Aby se sektor mohl rozvíjet a poskytovat patřičnou stabilitu pro investory, vydala Komise v roce 2008 první Ilustrativní program pro jádro (PINC), který nastínil, jakým směrem by se jaderná energetika měla ubírat.

V březnu 2011 ale došlo k havárii v japonské jaderné elektrárně Fukušima – Daiči. Tragédie měla zásadní vliv na rozhodování tvůrců energetické politiky nejen v Japonsku, ale také v Evropě. Například v Německu tak došlo k urychlení plánu na opuštění jaderné energetiky. Prvním krokem byla domluva Spolkové vlády o postupném uzavření jaderných elektráren do roku 2022 z roku 2000, respektive následovná novelizace tzv. atomového zákona v roce 2002. Na podzim 2010 ale vláda Angely Merkelové schválila na základě výsledků bezpečnostních testů značné prodloužení životnosti jaderných elektráren (nejstarších z roku 1980 o 8 a ostatních o 14 let). Na jaře 2011, po nukleární katastrofě ve Fukushimě-Daiči pak přišla vlna kritiky ze strany veřejnosti, která vyvolala opětovnou změnu politiky a přechod k Energiewende v současné podobě. Okamžitě bylo uzavřeno 8 nejstarších atomových elektráren, zbylých 9 bude postupně odstaveno do roku 2022, dle původního harmonogramu Schröderové vlády. Svůj jaderný program omezila také například Francie.

V roce 2013 ale Mezinárodní energetická agentura (IEA) ve svém Světovém energetickém výhledu naznačila, že pokud chce svět dosáhnout pokroku v boji proti klimatickým změnám, musí se s jádrem počítat. Evropský diskurz se tak opět pomalu mění a výsledkem je mimo jiné nový program PINC.

Klíčové body

Sdělení je převážně popisné a obecné. Shrnuje **aktuální situaci v EU v oblasti jaderné energie**, přičemž sleduje celý jaderný cyklus. První část dokumentu se zaměřuje na to, jak je v současné době v Evropě jaderná energetika

využívána. Konstatuje, že úroveň jaderné bezpečnosti je v Evropě na vysoké úrovni, což prokázaly i zátěžové testy. Komise dále zdůrazňuje nutnost otevřeného dialogu s veřejností o jaderných otázkách.

V druhé části programu PINC analyzuje **stav evropského nukleárního trhu**. Analýza uvádí, že evropský trh je světovým lídrem, který přímo zaměstnává 400.000 lidí, přičemž dalšího půl milionu zaměstnává nepřímo.

Třetí část se věnuje **potřebným investicím** do jaderného sektoru do roku 2050. Klíčovým poselstvím sdělení je, že mezi lety 2015 a 2050 bude do jaderného cyklu potřeba investic ve výši 664 – 770 mld. EUR.

Východiska pozice ČR

Pro vládu ČR je pozitivní, že Komise vydává po delší době dokument, ve kterém dává najevo, že s jádrem do budoucna počítá. Samotný obsah sdělení je velice obecný a nijak kontroverzní. Vláda dlouhodobě prosazuje technologicky neutrální přístup k dekarbonizaci energetiky, kde se kromě energetických úspor a přechodu na obnovitelné zdroje počítá i s využitím jádra. Jádro je pilířem české energetiky a Státní energetická koncepce schválená v roce 2015 počítá s nárůstem podílu jaderné energie na výrobě elektrické energie až na 50 %. Vláda zároveň usiluje o prosazení technologicky neutrálního přístupu i v páté dimenzi Energetické unie (výzkum, vývoj a inovace) a uvítala by větší podíl investic do jaderného výzkumu. Jaderná energetika by podle vlády měla zásadně přispět k dekarbonizačnímu úsilí v Evropě tak, abychom byli schopni dosáhnout závazků vyplývajících z dohody uzavřené na konferenci COP21.

Předpokládaný další vývoj

Dle aktuálních informací by měly být k programu PINC přijaty závěry Rady. Je otázkou, nakolik to bude přijatelné pro ty členské státy, které se staví proti jádru, případně zda bude možné přijmout jiný dokument Rady než přímo závěry.

/D. Měsíc/

11. dubna 2016 zveřejnila Komise srovnávací přehled o soudnictví na rok 2016, tzv. Justice Scoreboard 2016 (KOM(2016) 199), který přispívá ke zlepšení účinnosti vnitrostátních systémů soudnictví. Dokument se věnuje analýze justičních systémů všech členských států EU.

Kontext

Argumentem Komise pro vydávání srovnávacího přehledu o soudnictví, tzv. Justice Scoreboard, je myšlenka, že účinné systémy soudnictví mají klíčový význam pro prosazování právního státu a základních hodnot Unie a jsou zároveň nezbytným předpokladem příznivého investičního a podnikatelského prostředí. Dle Komise je zlepšení kvality, nezávislosti a efektivnosti soudních systémů základním úkolem veřejné politiky jak na evropské, tak na národní úrovni. Zejména se jedná o důležitou prioritu Evropského semestru – evropského ročního cyklu koordinace hospodářské politiky.

První sdělení obsahující srovnání fungování soudních systémů členských států EU představila Komise 27. března 2013. Sdělení na rok 2016 je tedy již čtvrtým vydáním srovnávacího přehledu o soudnictví. Přehled zahrnuje údaje z různých zdrojů, zejména od komise Rady Evropy pro hodnocení efektivnosti soudnictví (CEPEJ), využívány jsou informace získané např. od Eurostatu či evropských justičních sítí, jako je např. Evropská síť rad pro justici (ENCJ). Srovnávací přehled 2016 poprvé zahrnuje výsledky průzkumu Eurobarometr.

Klíčové body

Sdělení je informačním nástrojem, který má pomoci EU a členským státům zajistit lépe fungující soudnictví. Přehled nenabízí celkové pořadí hodnocení jednotlivých zemí, přináší však informace o fungování všech systémů soudnictví na základě různých ukazatelů významných pro všechny

státy. Srovnávací přehled 2016 se zaměřuje na tři hlavní aspekty: účinnost systémů soudnictví, ukazatel kvality a nezávislost soudních systémů v členských státech EU.

Mezi klíčová zjištění srovnávacího přehledu EU o soudnictví na rok 2016 patří následující. Délka řízení u občansko-právních a obchodních sporů je celkově stabilní a v několika členských státech lze zaznamenat zlepšení. Zlepšení je viditelné i v přístupnosti k soudním systémům. Srovnávací přehled však konstatuje, že je třeba nadále zlepšovat vzdělávání zaměřené na dovednosti soudců a používání informačních komunikačních technologií u systémů pro řízení věcí. Analýza dále poukazuje na obsahově odlišné normy jednotlivých členských států, např. méně než polovina členských států stanoví maximální dobu pro pojednávání věcí. Různě je členskými státy vnímána nezávislost soudnictví.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR považuje kvalitní, nezávislý a účinný soudní systém za jeden z pilířů demokracie a řádného fungování státu. Opakovaně však vznášela námitky ke způsobu vypracování Justice Scoreboard. Nadále trvají námitky k nutnosti zpracování analýzy a zasazení do rámce Evropského semestru, který by se dle vlády měl zaměřovat pouze na opatření ekonomického charakteru. Stejný názor mají rovněž ostatní členské státy.

Předpokládaný další vývoj

Závěry srovnávacího přehledu 2016 jsou zohledňovány v rámci probíhajícího hodnocení jednotlivých členských států, jež je součástí procesu Evropského semestru 2016. Komise bude nadále vybízet justiční sítě, aby se podrobněji věnovaly hodnocení účinnosti právních záruk.

/A. Brabcová/

Výsledky nef. Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku > Rada

10. - 11. dubna se uskutečnilo v Amsterdamu neformální setkání ministrů pro energetiku s názvem „Model budoucího trhu s elektřinou a role regionálních trhů“. Vedoucí delegace ČR na tomto jednání byla náměstkyně ministra průmyslu a obchodu Lenka Kovačovská.

Klíčové body

V předvečer Rady se uskutečnila večeře, během níž si delegace nejdříve vylisovaly ukázky inovativních řešení naplňování cíle na snižování emisí, které ve svém úvodním projevu představil nizozemský ministr hospodářství Henk Kamp, a poté vedoucí delegací uzavřeně diskutovali o potenciálu regionální spolupráce v Severním moři.

Samotné jednání ministrů 11. dubna spočívalo v uzavřených jednáních vedoucích delegací, kteří byli rozděleni do tří skupin a vedli dvě řízené diskuze k tématům „Zlepšení podmínek na trhu s elektřinou a integrace obnovitelných zdrojů energie“ a „Bezpečnost dodávek elektrické energie“. V rámci těchto diskuzí se státy vesměs shodly na tom, že trh musí dostatečně ocenit flexibilitu a geografii zdrojů, zlepšit signály pro investice, respektovat přístup „zdola“, a také na tom, že Junckerův plán na podporu investic nebude v případě energetického sektoru příliš efektivní. Neshoda se naopak projevila především v otázce zavedení dalších kapacitních mechanismů či sché-

mat podpory pro určité zdroje energie a tvoření cenových stropů.

V průběhu pracovního oběda si ministři vylisovali prezentace související s tématem „Reakce strany spotřeby a role spotřebitelů a provozovatelů distribučních soustav“, načež následovala diskuse, která pak přešla v závěrečné shrnutí a ukončení setkání.

Na okraj Rady se také během večeře uskutečnila koordinační schůzka států V4. Kromě sdělení postojů k tématu neformální Rady byly také diskutovány výsledky Gas Fora, které se konalo 7. 4. v Praze, přičemž státy mimo jiné odsouhlasily, aby české předsednictví V4 začalo vypracovávat realistický časový plán integrace trhu s plynem v rámci V4. Dalšími tématem byla koordinace postojů ohledně právě vydaného Jaderného ukázkového programu (PINC).

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporuje rozvoj, výzkumu, vývoje a inovací v energetice. Požaduje však, aby bylo k této oblasti přistupováno technologicky neutrálním přístupem. Podle vlády by státy měly mít dostatečnou flexibilitu při volbě nástrojů a nízkouhlíkových technologií, aby při naplňování klimaticko-energetických cílů schválených Evropskou radou (v říjnu 2014) neoslabovaly svou konkurenceschopnost.

/Pokračování na s. 4/

V oblasti obnovitelných zdrojů energie ČR klade důraz na integraci obnovitelných zdrojů energie do sítě bez ohrožení energetické bezpečnosti a narušení tržních signálů. K integraci obnovitelných zdrojů energie je nezbytné budovat přenosovou infrastrukturu. Vláda podporuje posilování role spotřebitele. Musí se tak ale díť nákladově efektivně. Je možné vést debaty o posílení strany poptávky, ale zároveň je potřebné zohlednit historické nastavení elek-

troenergetického sektoru v ČR a analýzu přínosů a nákladů (např. tzv. chytrá měřidla a chytré sítě se v české analýze ukázaly jako nevýhodné a ČR neuvažuje o jejich masivní instalaci).

Předpokládaný další vývoj

Příští zasedání Rady pro energetiku se uskuteční 6. června v Lucemburku. /J. Chudoba/

Výsledky Rady pro zemědělství a rybolov > Rada

11. dubna se v Lucemburku konalo zasedání Rady pro zemědělství a rybolov. Mezi zásadní diskutovaná témata patřila situace na zemědělských trzích, potírání podvodů v potravinářství, Evropský fond pro strategické investice a ochrana mořských ekosystémů pomocí technických opatření. Delegaci ČR vedla náměstkyně ministra zemědělství Jaroslava Beneš Špalková.

Klíčové body

Na úvod jednání prezentovala Komise návrh k **ochraně mořských systémů**. Cílem předloženého návrhu je zjednodušení a harmonizace technických opatření, odstranění špatných stimulů vedoucích k některým nelegálním činnostem, a dále ochrana mořských zdrojů a především malých ryb. Členské státy předložený návrh přivítaly.

V dopolední části dále Německo informovalo o zjištění Interpolu a Europolu ohledně **podvodů v oblasti potravin**. Německo se v tomto ohledu obává nárůstu množství falšovaných potravin vzhledem k vysokému profitu a nízkému riziku postihů, a navrhuje proto vznik koordinovaných kontrolních programů v členských státech. Většina členských států i Komise podpořily koordinované kontrolní programy, jež by byly realizovány ve spolupráci s policií, celními a dozorovými orgány na úrovni EU v boji proti podvodům v potravinářství a návrh na rychlé zřízení referenčních center v rámci EU.

V odpolední části jednání proběhla diskuze k **situaci na trhu se zemědělskými komoditami**. V rámci diskuse vystoupily všechny delegace s tím, že situaci na komoditních trzích považují za velmi negativní a apelovaly na hledání možností pro otevírání nových trhů, posun ve vy-

jednávání s Ruskem a nalezení dalších adekvátních řešení především na unijní úrovni. Komise konstatovala, že situace na trhu zůstává i nadále kritická, zejména v sektoru mléka. Delegacím byl na zasedání předložen návrh na navýšení intervenčních stropů pro sušené odstředěné mléko, v návaznosti na širokou podporu rychlého postupu avizovalo předsednictví schválení prostřednictvím písemné procedury.

V další části jednání Komise prezentovala **Evropský fond pro strategické investice (EFSI)** jako nástroj s vysokým potenciálem zaplnit deficit v investicích do zemědělství. Ambicí EFSI je především mobilizace soukromých zdrojů a zajištění, že se dostanou do reálné ekonomiky, a to prostřednictvím poskytnutí záruk, které převzetím části rizika umožní zapojení investorů za výhodnějších podmínek. V rámci bodů „Různé“ Litva stručně informovala o výsledcích politického fóra „Přehodnocení potravinového řetězce“.

Východiska pozice ČR

S ohledem na situaci na trhu s mlékem a vepřovým masem vláda ČR uvedla, že situace je stále kritická a apelovala na zavedení mimořádné finanční kompenzace pro zemědělce v odvětví mléka a vepřového masa z rozpočtu EU. Vláda zároveň poděkovala Komisi za aktivitu na věnovanou situaci na trhu a přivítala balíček opatření navržený Komisí, zejm. navýšení stropů u veřejné intervence pro máslo a sušené odstředěné mléko.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro zemědělství a rybolov se uskuteční 17. května 2016 v Bruselu. /K. Mařátková/

Výsledky neformální Rady pro obecné záležitosti > Rada

11. a 12. dubna se v Amsterdamu konalo neformální zasedání Rady pro obecné záležitosti. Cílem předsednictví bylo vybočit z dosavadních konceptů zasedání neformálních Rad pro obecné záležitosti a zapojit účastníky v interaktivním duchu do průběhu jednání. Na programu byla diskuse o stavu Evropské unie v obecné rovině, příprava a follow-up závěrů Evropské rady a víceletý finanční rámec. Delegaci ČR vedl státní tajemník pro evropské záležitosti Tomáš Prouza. Na okraj jednání Rady se státní tajemník T. Prouza setkal také se svým černohorským protějškem Aleksandarem Andrijou Pejovičem.

Klíčové body

Během pracovní večere dne 11. dubna, na niž byli pozváni zástupci členských států EU, Komise a kandidátských zemí, účastníci debatovali o **stavu Evropské unie** v obecné rovině. Debatu uvedl Ivan Krastev, bulharský filosof a politolog a předseda Centra pro liberální strategii v Sofii.

V rámci prvního pracovního bloku 12. dubna ministři nejprve diskutovali o **roli Rady pro obecné záležitosti coby přípravného orgánu Evropské rady**, se zvláštním důrazem na přípravu a follow-up závěrů Evropské rady. Posílit koordinační a přípravnou roli této formace Rady a zajistit tak lepší naplňování výsledků jednání Evropské rady je jednou z priorit předsednictví. Záměrem bylo diskutovat pragmatické způsoby, jak zlepšit uvádění závěrů Evropské rady do praxe, posílit koordinační úlohu Rady pro obecné záležitosti coby přípravného orgánu Evropské rady také pokud jde o provádění závěrů a hledání možností, kde může tato její funkce být přidanou hodnotou. Cílem je, aby se závěry přeměnily v konkrétní kroky v jednotlivých formacích Rady a vznikl tak mechanismus skutečného naplňování dohod Evropské rady. Ministr zahraničních věcí Nizozemska Bert Koenders prohlásil, že nízká míra implementace dohodnutého podkopává důvěryhodnost institucí EU a vede k nedůvěře občanů v její akceschopnost. Mj. zdůraznil také nutnost posílit rovněž postavení Coreperu v rámci přípravy Evropské rady.

/Pokračování na s. 5/

První místopředseda Komise Frans Timmermans zdůraznil, že role Evropské rady v poslední době roste a její závěry se zároveň stávají více akceschopnými. Zároveň však záleží na členských státech, zda chtějí využít Radu pro obecné záležitosti v souladu se Smlouvami. Vyzval také k přehodnocení role Evropského parlamentu s tím a jeho dřívější zapojení. Jako další možné řešení pro zlepšení spolupráce mezi institucemi EU uvedl lepší využití meziinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů. Zdůraznil, že členské státy musí začít plnit své závazky a zlepšit jejich provádění a monitoring.

V druhém pracovním bloku se Rada zaměřila na **reformu víceletého finančního rámce (VFR)**. Podkladovými dokumenty byly výstupy z lednové konference uspořádané nizozemským předsednictvím, zpráva předsednictví k VFR, Amsterdamská mapa a předem rozeslané otázky k podkladům. Záměrem bylo prodiskutovat základní principy obsažené v Amsterdamské mapě a prostřednictvím interaktivního nástroje hledat odpověď na to, jaké politiky a cíle by měly utvářet základy nového VFR. První část proběhla interaktivní formou: účastníci jednání anonymně odpovídali na čtyři otázky ohledně budoucí podoby VFR, jeho flexibility, tzv. skutečných vlastních zdrojích, jejich preferencí ohledně hlavních zásad a pravidel obsažených v Amsterdamské mapě a dalších krocích, které chápou jako potřebné pro efektivní fungování VFR v příštím víceletém rozpočtovém období. Následně byli v druhé části vedoucí delegací rozděleni do menších skupin dle bývalých a nadcházejících předsednických trojek a debatovali o předem rozeslaných otázkách nizozemského předsednictví, které v návazné diskusi za své Trio představili v plénu.

Nad rámec tohoto tématu informoval na závěr jednání zástupce Řecka o situaci na řecko-makedonské hranici

zejména s ohledem na události v Idomeni a postupu makedonských úřadů vůči uprchlíkům.

Východiska a pozice ČR

Problematika demokratického deficitu, legitimacy a transparentnosti evropských institucí a důvěry v ně jsou důležitými otázkami, kterými se Unie a její členské státy musí zabývat, zejména tváří v tvář současným výzvám (migrační krize, extremismus, vnější vztahy se zeměmi, s nimiž EU sousedí, pokrok v rozšiřovacím procesu atd.).

Vláda ČR podporuje zapojení členských států do přípravy Evropské rady a klade důraz na naplňování závěrů Evropské rady. Zároveň však poukazuje na to, že úkolem Rady pro obecné záležitosti není kontrola ostatních formací Rady. Nepřímý vztah Rady a Evropské rady může být překážkou pro efektivní řízení implementace závazků přijatých na úrovni Evropské rady ze strany Rady.

Vláda vítá iniciativu předsednictví zahájit diskusi o novém VFR po roce 2021, která umožňuje včasnou výměnu názorů a priorit ohledně struktury a fungování finančního plánování v EU. Jednání na neformálním zasedání Rady pro obecné záležitosti je vhodnou platformou pro diskusi na politické úrovni.

Předpokládaný další vývoj

Další, tentokráté řádné zasedání Rady pro obecné záležitosti, se bude konat 24. května v Bruselu.

/K. Schneiderová/

Výsledky zasedání ministrů životního prostředí a dopravy > Rada

Ve dnech 14. a 15. dubna 2016 se v Amsterdamu uskutečnilo společné neformální jednání ministrů pro dopravu a životní prostředí. Vedoucími delegace ČR byli ministr dopravy Dan Ťok a náměstek ministra životního prostředí Vladislav Smrž.

Klíčové body

První den konání neformální Rady dopoledne jednali ministři dopravy o tématu **chytré mobility**, přičemž byla diskutována deklarace o větším využití automatizace řízení automobilů, připravována členskými státy a Komisí. Ve stejnou dobu probíhalo také jednání ministrů životního prostředí o tématu zelené mobility, především o možnostech rychlosti přechodu na ekologická paliva v EU s cílem dosáhnout co nejnižší míry emisí.

Po obědě a doprovodném programu pak ministři dopravy a životního prostředí jednali o **udržitelné dopravě a inovacích**, načež opět následoval doprovodný program a večeře.

Hlavním tématem společných jednání na druhý den pak byla **role námořní a letecké dopravy**, čímž ministři navázali na výsledky konference COP 21. Konkrétně se jednalo o tom, jak může EU nejlépe přispět k mezinárodním jednáním konajících se pod záštitou Mezinárodní organizace pro civilní letectví a Mezinárodní námořní organizace. Dalším tématem, které bylo na programu jednání, by-

ly problémy na hranicích týkající se dopravy v kontextu migrační krize.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporuje rozvoj výzkumu, vývoje a inovací. Podle vlády by státy měly mít dostatečnou flexibilitu při volbě nástrojů a nízkouhlíkových technologií, aby při naplňování klimaticko-energetických cílů schválených Evropskou radou (v říjnu 2014) neoslabovaly svou konkurenceschopnost. Vláda klade důraz na rozvoj potřebné doprovodné infrastruktury (např. dobíjecí stanice) potřebné při přechodu na nízkouhlíková paliva.

Předpokládaný další vývoj

Příští zasedání Rady pro energetiku se uskuteční 20. června v Lucemburku.

/J. Chudoba/

Od 11. do 14. dubna proběhlo ve Štrasburku plenární zasedání Evropského parlamentu (EP). Mezi hlavní projednávaná témata patřila především ochrana údajů a jmenná evidence cestujících, situace ve Středomoří, závěry březnové Evropské rady a Společná zahraniční a bezpečnostní politika.

13. dubna projednali poslanci legislativní **balíček k ochraně údajů**, tvořený obecným nařízením o ochraně údajů a směrnicí o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováváním osobních údajů za účelem prevence trestných činů. Plénum projednáním balíčku o ochraně údajů podmínilo přijetí směrnice o používání údajů ze jmenné evidence cestujících EU PNR. O den poté poslanci schválili návrh EU PNR poměrem 461: 179: 9. Poslanci frakce S&D vyjádřili v rozpravě pochybnosti o účelnosti EU PNR, pro kterou nicméně hlasovali. Proti se postavili především poslanci frakce Zelených a GUE/NGL.

Ve středu 13. dubna poslanci EP přednostně projednali zprávu vypracovanou z vlastní podnětu Výborem pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) o **situaci ve Středomoří** a potřebě uceleného přístupu EU k migraci. Rozpravě byl přítomen i komisař pro migraci, vnitřní věci a občanství Dimitris Avramopoulos.

V ten stejný den EP za přítomnosti předsedy Komise Jean-Claude Junckera diskutoval o **závěrech Evropské rady**, které se konalo 17. a 18. března. Mezi hlavní témata zasedání patřila migrace, zaměstnanost, růst a konkurenceschopnost, klima a energetika.

Poslanci EP se v úterý zabývali také **Společnou zahraniční a bezpečnostní politikou (SZBP)**. V úterý 12. dubna si vyslechli pravidelné prohlášení vysoké představitelky Federiky Mogheriniové týkající se hlavních hledisek a základních voleb SZBP a společné bezpečnostní a obranné politiky a projednali zprávu vypracovanou Výborem pro zahraniční věci „EU v měnícím se globálním prostředí – více propojený, zpochybňovaný a složitý svět“.

EP se rovněž zabýval ochranou obchodního tajemství před neoprávněným získáním, použitím a zveřejněním, hlasováním o jmenování nových členů Evropského účetního dvora, včetně českého kandidáta Jana Gregora, či schválením nelegislativního usnesení, ve kterém EP žádá Komisi o zkrácení použití glyfosátu. V souvislosti s aférou Panama Papers rozhodla Konference předsedů o zřízení vyšetřovacího výboru, který se bude zabývat daňovými úniky. O mandátu výboru se rozhodne nejspíše 4. května.

/V. Bláha/

Nová pravidla pro ochranu dat > Evropský parlament

Evropský parlament (EP) na plenárním zasedání 14. dubna schválil nová pravidla ochrany dat v digitálním prostředí. Byl tak uzavřen čtyřletý proces reformy právního rámce pro ochranu osobních údajů občanů EU. Nová opatření nejen nahradí původní směrnici z roku 1995, ale také poprvé stanoví společná unijní pravidla pro nakládání s osobními daty pro policejní a soudní účely. EP dále podpořil novou směrnicí o používání údajů ze jmenné evidence cestujících (PNR) pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti.

Kontext

Základem dosavadních právních předpisů týkajících se ochrany osobních dat v EU je směrnice, která byla přijata v roce 1995 s cílem chránit základní právo na ochranu údajů a zaručit volný pohyb osobních údajů mezi členskými státy. Ochrana osobních údajů v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech byla upravena rámcovým rozhodnutím Rady z roku 2008. Vzhledem k pokroku a rozvoji digitální ekonomiky bylo nutné stávající právní rámec revidovat tak, aby byla zajištěna komplexnější a jednotnější politika ochrany údajů.

Návrhy obecného nařízení o ochraně údajů a směrnice o zpracování údajů za účelem předcházení trestným činům byly poprvé Komisí předloženy v lednu 2012. Pokud jde o návrh směrnice o jmenné evidenci cestujících (PNR), Komise jej představila již v únoru 2011. Výbor LIBE jej však v roce 2013 odmítl s obavami z negativních dopadů provádění směrnice na základní práva občanů a ochranu údajů. Znovu se o zavedení jmenné evidence cestujících začalo diskutovat na podzim 2014 a ke zlomu došlo po teroristických útocích v Paříži v lednu 2015. V září pak bylo zahájeno třístranné jednání Komise, Rady a EP.

Klíčové body

Nové **nařízení o ochraně údajů** poprvé přímo aplikuje jedno ze základních práv na celý evropský trh. Zároveň

představuje společný právní standard ochrany osobních údajů pro internet a digitální trh. Zpravodaj Jan Philipp Albrecht (Zelení/EFA, DE) během rozpravy zdůraznil, že text nařízení zajišťuje rovnováhu mezi vysokou úrovní ochrany dat a fungujícím digitálním trhem, který umožňuje inovace. Nizozemská ministryně obrany Jeanine Hennis-Plasschaertová, zastupující nizozemské předsednictví, a komisařka Věra Jourová zmínily výhody, které nařízení přináší. Patří mezi ně zejména posílení právní jistoty, možnost zpětné kontroly občanů nad svými osobními údaji, právo být zapomenut, snazší převod údajů mezi poskytovateli služeb nebo právo vědět, zda došlo k narušení ochrany dat. Poslanci během rozpravy nejčastěji vyzdvihovali unikátnost nařízení a fakt, že tím EU vytváří celosvětový standard ochrany dat, který nebude možné ze strany třetích států ignorovat. Pozitivně byla hodnocena také možnost občanů ovlivnit, jak bude s jejich údaji nakládáno. Pokud jde o směrnici o zpracování údajů za účelem prevence trestných činů, zpravodajka Mariju Lauristinová (S&D, EE) a komisařka V. Jourová zdůraznily, že umožní efektivnější spolupráci policie v kriminální oblasti, neboť nebude potřeba uplatňovat různá pravidla. Směrnice se týká domácího i přeshraničního zpracování údajů, a jsou tak stanoveny minimální normy pro zpracování dat pro policejní účely v rámci každého členského státu EU. Přestože většina poslanců ve svých příspěvcích kladla důraz na zajištění dostatečné ochrany údajů, poslanec Gianluca Buonanno (ENF, IT) uvedl, že se jedná o paradoxní debatu. Podle jeho názoru dbáme na ochranu v situaci, kdy EU čelí hrozbě teroristických útoků, až příliš. Sdílet a zároveň chránit údaje není dle něj dost dobře možné.

Rozprava ke **směrnici o PNR** se týkala především toho, že se nejedná o univerzální nástroj pro boj s terorismem. Zpravodaj Timothy Kirkhope (ECR, UK) uvedl, že konečné znění směrnice je nejlepší možná dohoda, jaké bylo možné dosáhnout. Efektivitu tohoto opatření dokládají národní systémy PNR, /Pokračování na s. 7/

kteří již některé členské státy využívají. Komisař Dimitris Avramopoulos připomněl, že dvouletá lhůta pro implementaci je v současné situaci příliš dlouhá, a tak bude Komise tlačit na členské státy, aby PNR zavedly co nejrychleji. Kritické hlasy zazněly z řad frakce GUE/NGL a Zelení/EFA. Podle nich je směrnice zbytečná, není potřeba další sběr dat, ale jejich rychlejší a efektivnější vyhodnocování. I přes kritické výtky byla směrnice o PNR schválena 461 hlasy, 179 poslanců bylo proti a 9 poslanců se zdrželo hlasování.

Východiska pozice ČR

Návrh obecného nařízení o ochraně údajů vláda ČR považuje za důležitou příležitost překonat zastaralou směrnici z roku 1995 a v zásadě jej podporuje. K návrhu směrnice týkající se zpracování osobních údajů za účelem předcházení trestným činům měla vláda řadu výhrad, nicméně jej podpořila.

Vláda podporovala urychlené dokončení směrnice o PNR a vznik unijního systému PNR. Podporuje také možnost členských států vztáhnout tento předpis i na údaje z letů uvnitř EU.

Předpokládaný další vývoj

Ustanovení obecného nařízení o ochraně údajů budou přímo vymahatelná ve všech členských státech dva roky po jeho vstupu v platnost. Stejnou lhůtu, tedy dva roky, mají členské státy na implementování směrnice týkající se zpracování osobních údajů za účelem předcházení trestným činům i směrnice o používání údajů ze jmenné evidence cestujících (PNR) do vnitrostátního práva. Komise bude úzce spolupracovat s členskými státy, aby zajistila, že budou všechna stávající pravidla ochrany údajů upravena a že budou na změny připraveny všechny zainteresované subjekty. /A. Kuchařová/

Zpřísnění regulace glyfosátu > Evropský parlament

Poslanci schválili v rámci plenárního zasedání 13. dubna poměrem hlasů 374 pro, 225 proti a 102 se zdrželo, nelegislativní usnesení, ve kterém žádají Komisi o zkrácení používání glyfosátu, aktivní složky světově nejpoužívanějšího herbicidu, na 7 let namísto 15, a to pouze pro profesionální uživatele v EU. EP se dále vyslovil pro nezávislý přezkum celkové toxicity a klasifikace glyfosátů na základě všech dostupných vědeckých poznatků.

Kontext

Glyfosát se řadí mezi účinné pesticidní látky, jejichž uvedení na trh a další používání včetně obnovy schvalovacího procesu podléhá v rámci EU regulaci v podobě nařízení Komise (ES) č. 1141/2010 ze 7. prosince 2010. Od uvedení na trh v roce 1974 a po vypršení patentové ochrany v roce 2000 se globální používání glyfosátu zvýšilo asi 260-ti násobně, 76 % celkové aplikace přitom připadá na oblast zemědělství. Evropský úřad pro bezpečnost potravin (EFSA) vydal v lednu a listopadu 2015, v reakci na obavy části vědecké i laické veřejnosti a zejména po zveřejnění závěrů studie Mezinárodní agentury pro výzkum rakoviny (IACR) označující tuto látku za pravděpodobný karcinogen, prohlášení, jež nepodporuje podezření o nebezpečnosti glyfosátu pro zdraví člověka (narušení činnosti žláz s vnitřní sekrecí). Komise na základě všech analýz připravila návrh zprávy o hodnocení a nařízení o dalším zařazení této účinné látky, jejíž dosavadní schválené používání skončí k 30. červnu 2016.

Klíčové body

Poslanci v přijatém usnesení vyzývají Komisi, aby obnovila schválení používat glyfosát pouze na dobu 7 let namísto původně navrhovaných 15 a nepovolovala žádné neprofesionální použití této látky (např. ve veřejných parcích,

hřištích, zahradách, či v jejich blízkosti). Komise by také měla případně přehodnotit svůj postoj ve světle dokumentace týkající se harmonizované klasifikace glyfosátu podle další legislativy (nařízení č. 1272/2008) předložené Evropské agentuře pro chemické látky (ECHA).

EP dále požaduje, aby Komise zajistila nezávislý přezkum celkové toxicity a klasifikace glyfosátu na základě všech dostupných vědeckých poznatků včetně poznatků týkajících se karcinogenity glyfosátu a jeho případného vlivu na endokrinní činnost. Poslanci současně vyzývají Komisi a EFSA k okamžitému zpřístupnění všech vědeckých poznatků, které je vedly ke kladné klasifikaci a návrhu na obnovu povolení.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporuje návrh Komise, jako dobře reflektující celý proces přehodnocení účinné látky a jeho závěry. Hodnocení glyfosátu považuje za transparentní, podléhající pevným pravidlům a kontrole ze strany členských států, dalších nezávislých institucí, i občanů. Přijaté usnesení EP k této látce by vytvořilo precedens, který by popřel věrohodnost dosavadních postupů, založených na vědeckých závěrech hodnocení EFSA a na možnosti členských zemí posoudit rizika formulací přípravků a rozhodovat o nich na národní úrovni.

Předpokládaný další vývoj

Expertní jednotlivých členských států budou hlasovat o přijetí či odmítnutí návrhu Komise v rámci komitologického Stálého výboru pro rostliny, zvířata, potraviny a krmiva (sekce Fytofarmaka) v průběhu května. Pokud nebude dosaženo požadované kvalifikované většiny v rámci tohoto výboru, rozhodne o budoucnosti používání glyfosátu sama Komise. /O. Kaleta/

Agenda Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, 21. dubna > Informace

Informační systémy. Letos je svoláno již druhé mimořádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, v reakci na pokračující migrační krizi pouze ve formátu ministrů vnitřní věci. Rada se bude věnovat výhradně migrační krizi. Úvodem by měli ministři diskutovat problematiku informačních systémů pro bezpečnost a hranice, do níž spadá rovněž nový návrh nařízení o systému vstupu/výstupu. Tento návrh upravuje překračování hranic všech státních

příslušníků třetích zemí krátkodobě pobývajících v Schengenském prostoru (tj. nejdéle 90 dní v jakémkoli 180denním období) na základě víza, cestovního víza nebo bez víza.

Evropská pohraniční a pobřežní stráž. U dalšího bodu, kterým je návrh nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, se očekává schválení obecného přístupu.

/Pokračování na s. 8/

Migrace – aktuální stav. V rámci bodu věnovaného migraci v souvislosti s činností navazující na Evropskou radu proběhne obecná rozprava o aktuální migrační situaci a o naplňování dohody s Tureckem.

Reforma azylového systému. Patrně nejrozsáhlejší diskusi lze očekávat u reformy společného evropského azylového systému. Komise ve sdělení, které bude předmětem debaty, stanovuje pět priorit této zásadní revize: vytvoření udržitelného a spravedlivého systému pro určení členského státu odpovědného za žadatele o azyl (2 možnosti: stávající systém doplněný „nápravným mecha-

nism spravedlnosti“, tj. krizovou relokací / nový systém založený na trvalém distribučním klíči), posílení systému Eurodac, dosažení větší konvergence azylového systému EU (vytvoření jednotného evropského azylového řízení), prevence sekundárních pohybů v EU, nový mandát pro Evropský podpůrný azylový úřad (EASO). Sdělení je dále doprovázeno výčtem opatření, jejichž cílem je posílit bezpečné a legální cesty do Evropy (strukturovaný systém přesídlování, reforma směrnice o modré kartě).

/V. Bernas/

Agenda nef. Rady pro hospodářské a fin. věci, 22.–23. dubna > Informace

Posílení bankovní unie. Ministři a guvernéři centrálních bank budou diskutovat o posílení bankovní unie se zvláštním důrazem na regulační úpravu suverénních expozic.

Panama papers. Komise bude vyzvána, aby podala přehled o svých iniciativách v boji proti praní špinavých peněz, daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem, o nichž následně proběhne debata na ministerské úrovni.

Udržitelné finance. Zasedání bude předsedat prezident nizozemské centrální banky Klaas Knot, během něhož budou ministři a guvernéři vyzváni, aby diskutovali o možnostech přechodu na udržitelné hospodářství a způsobech jejich financování.

Další agenda. Jednání neformální Rady pro hospodářské a finanční věci započne v pátek 22. dubna jednáním ministrů financí eurozóny následovaným pracovním obědem všech ministrů financí EU+28 a paralelně také obědem guvernéřů centrálních bank. Na slavnostní večeři vystoupí nizozemská královna Máxima, která též ze své pozice v rámci OSN pronese řeč k finančnímu vzdělávání. V sobotu 23. dubna proběhne diskuse k Paktu o stabilitě a růstu, konkrétně k možnostem jeho zjednodušení a zvýšení transparentnosti. Posledním tématem bude boj s podvody na DPH a zlepšení spolupráce členských států v rámci jejich daňových a celních správ.

/Ch. Kovaříková/

Přehled publikací Evropských think-tanků > Informace

Degryse, Ch. Digitalisation of the economy and its impact on labour markets. Rozsáhlý pracovní dokument autora z European Trade Union Institute přináší komplexní přehled hlavních možností a výzev spjatých s příchodem tzv. čtvrté průmyslové revoluce a hodnotí jejich dopad na pracovní trhy v globálním kontextu. V úvodní kapitole se zabývá popisem stavu současné světové ekonomiky, postavením Evropy v ní, fenoménem „Big Data“ a systémy řízení a organizace práce. Další část je věnována jednotlivým aspektům a hospodářským sektorům ovlivněným procesem digitalizace a robotizace. Autor se v neposlední řadě zamýšlí nad úlohou odborových organizací a nad již představenými iniciativami na úrovni EU v této oblasti.

Cordesman, A. H. Key trends in the uncertain metrics of terrorism. Studie amerického Centra pro strategická a mezinárodní studia (CSIS) představuje objemný soubor dat o aktuálních celosvětových trendech v oblasti terorismu. Konstatuje rostoucí počet a smrtící účinek teroristických útoků v uplynulém období po roce 2001 a uvádí jejich geografickou distribuci, zvolenou taktiku, úspěšnost, či způsob provedení. Rovněž se zabývá problematikou islámským extrémismem motivovaného terorismu, specifickou situací ve válečných zónách a rozvrácených státech, současným vývojem v západní Evropě a USA, či rostoucím významem organizace Daeš a fenoménu tzv. zahraničních dobrovolných bojovníků.

Loskot-Štrachota, A. Nord Stream 2: policy dilemmas and the future of EU gas market. Stručný informativní dokument Norského institutu pro mezinárodní otázky poskytuje základní informace o kontextu a probíhající debatě o kontroverzním projektu na vybudování plynovodu Nord Stream 2. Autorka si klade otázku ohledně kredibility energetické politiky EU v případě úspěšné realizace tohoto projektu, současně hodnotí krátkodobé, střednědobé i dlouhodobé důsledky, které by mohl zamýšlený plynovod přinést.

Richard, S. The implementing directive on posted workers: and what now? Autor studie z Fondation Robert Schuman vychází z prováděcí směrnice z 15. května 2014, která definovala závazná pravidla pro uplatňování směrnice 96/71 týkající se vysílání pracovníků. Hlavním záměrem prováděcí směrnice bylo zamezit potenciálním podvodům v kontextu zvyšujícího se využívání institutu vysílání pracovníků. Kromě legislativních úprav na unijní úrovni je celá úprava doplněna národními iniciativami, mj. německými a francouzskými. Článek ještě nezohledňuje návrh Komise, který byl vydán 8. března.

Bediek, A., Schmieg, E. European Union data protection and external trade. Autorky z German Institute for International and Security Affairs konstatují, že obchodování s digitálními technologiemi a službami se stalo nedílnou součástí mezinárodních hospodářských vztahů. Významná část obchodování se týká přenosu dat a nových produktů a služeb spojených s internetovým prostředím. S ohledem na citlivost takovýchto dat je potřeba zajistit dostatečnou ochranu přenášených údajů. Nová regulace v oblasti ochrany dat musí přitom vycházet ze spolupráce expertů na obchodní právo, ochranu dat a specialistů na IT technologii. Článek upozorňuje, že během probíhajících jednání o uzavření smlouvy TTIP je zcela zásadní nalézt shodu na přenosu dat mezi Atlantikem a ochranou přenesených dat.

Bertschek, I., Ohnemus, J. Europe's Digital Future: Focus on Key Priorities. Autoři z Centre for European Economic Research tvrdí, že digitalizace evropské ekonomiky patří v současnosti ke klíčovým tématům. Představitelé politické sféry i businessu si od ní slibují především nastartování ekonomického růstu a vznik nových pracovních míst. Na evropské i národní úrovni již existuje celá řada iniciativ a programů, které by měly transformaci ekonomiky podpořit.

/Pokračování na s. 9/

Autoři na základě zkušeností z předchozích fází digitalizace a úspěšných případových studií ukazují, že prioritní pozornost by měla být věnována pouze několika klíčovými opatřeními: (1) urychlené investice do budování vysokorychlostních sítí, (2) implementace celoevropských pravidel ochrany dat, (3) podpora zvyšování kvalifikace zaměstnanců a (4) zaměření se také na sektor služeb.

Ewert, I. The EU-China Bilateral Investment Agreement: Between High Hopes and Real Challenges. Tento článek Královského institutu pro mezinárodní vztahy (Egmont) se věnuje od roku 2012 vyjednávané bilaterální investiční dohodě mezi EU a Čínou. Obě strany vkládají do dohody značné naděje, neboť má velký potenciál zvýšit vzájemný tok investic. Pro evropské společnosti by navíc otevřela nové příležitosti na čínském trhu. Autorka však poukazuje na některé výzvy, jimž vyjednávané dohody čelí. Mimo jiné se jedná o rozdílné cíle, o něž EU a Čína v dohodě usilují, o omezené kompetence EU v této oblasti nebo o

fakt, že dohodu bude muset schválit Rada i Evropský parlament. Úspěšné vyjednání dohody by však mohlo posílit vztahy EU a Číny a postavení EU v globálním obchodu.

Hüttl, P., Schoenmaker, D. Should the „outs“ join the European banking union? Příspěvek bruselského think-tanku Bruegel si pokládá otázku, zda by se země mimo eurozónu měly účastnit bankovní unie. Zatímco některé státy své připojení jednoznačně vylučují (např. Švédsko), státy střední a východní Evropy volí vyčkávací taktiku (mj. ČR). Tento opatrný postoj je ovlivněn úvahami, zda vstup do bankovní unie implikuje přistoupení k eurozóně. Autoři ovšem ukazují, že dlouhodobé cíle bankovní unie souvisí s přeshraničním bankovníctvím v rámci jednotného trhu. Bankovní unie by měla zajistit optimální opatření k zajištění finanční stability (zejména jednotný přístup k dohledu a koordinované rozhodování), a proto by, vzhledem k vysoké úrovni propojení bankovních sektorů, bylo pro státy stojící dosud mimo výhodné se připojit. /O. Kaleta/

192. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

Dne 18. dubna 2016 se konalo 192. zasedání vládního Výboru pro EU (VV-EU).

Výbor se nejprve zabýval třemi materiály, které předložil ke schválení ministr vnitra Milan Chovanec: mandátem na jednání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 21. dubna, rámcovou pozicí ke sdělení Komise k reformě Společného evropského azylového systému a posilování legálních cest do Evropy a rámcovou pozicí k návrhu změny rozhodnutí Rady 2015/1601 z 22. září 2015, kterým se stanoví dočasná opatření v oblasti mezinárodní ochrany ve prospěch Itálie a Řecka.

Debatu ministrů se věnovala návrhům Komise na reformu Společného evropského azylového systému a stavu naplňování závazků ČR v oblasti přesídlování a relokací z Itálie, Řecka a Turecka. Ministr vnitra potvrdil prioritní orientaci ČR na přesídlování z Turecka a důraz na dobrovolnost ze strany přesídlovaných osob. Předseda vlády následně požádal ministra vnitra, aby s ohledem na citlivost a zásadní dopady možností, jež Komise představila v souvislosti s reformou Společného evropského azylového systému, požádal ve spolupráci s ostatními zeměmi V4

o postoupení problematiky k projednání na Evropské radě s tím, že do doby projednání Evropskou radou by Komise neměla předkládat žádné související legislativní návrhy. Výbor pak všechny tři materiály předkládané ministrem vnitra schválil.

Poté náměstek ministra zahraničních věcí Lukáš Kaucký představil materiál „Východní partnerství po summitu v Rize“. Seznámil členy VV-EU se základními prvky pozice ČR v této oblasti a připomněl konání setkání ministrů zahraničních věcí zemí V4 a Východního partnerství 3. a 4. května 2016 v Praze. Následná diskuse ministrů se soustředila na implikace odmítnutí dohody o přidružení mezi EU a Ukrajinou v referendu v Nizozemsku 6. dubna 2016. Materiál byl schválen v předloženém znění, a poté vzal Výbor na vědomí i druhý materiál předkládaný ze strany Ministerstva zahraničních věcí, zprávu o průběhu implementace Východního partnerství za lucemburského předsednictví v Radě Evropské unie.

Další, 193. zasedání VV-EU, se bude konat 27. dubna 2016. /K. Schneiderová/

559. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

12. dubna 2016 se konalo 559. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod jednání informovala zástupkyně Úřadu vlády o průběhu a výsledcích 191. zasedání **Výboru pro EU na vládní úrovni (VV-EU)** a o přípravě 192. zasedání VV-EU. Následně byly schváleny rámcové pozice a projednána byla rámcová pozice ke sdělení Komise k reformě Společného evropského azylového systému a posilování legálních cest do Evropy, zpracovaná Ministerstvem vnitra.

V další části jednání byl schválen **mandát** na společné neformální zasedání Rady pro životní prostředí a Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část doprava) 14. a 15. dubna (Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo dopravy). Bylo informováno o přípravě mandátu na zasedání Rady pro zahraniční věci 18. a 19. dubna 2016 (Ministerstvo zahraničních věcí a Ministerstvo obrany) a o přípravě mandátu na neformální zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (část zdraví a sociální politika) 18. - 20. dubna

(Ministerstvo zdravotnictví a Ministerstvo práce a sociálních věcí). Projednán byl mandát na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 21. dubna (Ministerstvo vnitra).

V sekci o **aktuálních evropských otázkách** byl Výborem schválen návrh kandidáta Ministerstva financí na místo člena Dozorčího výboru úřadu OLAF. Schválena byla i změna kandidáta Ministerstva životního prostředí na místo národního experta do Generálního ředitelství Komise pro životní prostředí. Zástupce Ministerstva zahraničních věcí pak upozornil na lhůty pro nominace na pozice kofinancovaných národních expertů. Poté proběhla diskuse k aktuální agendě Evropského parlamentu.

V části věnované **českému předsednictví V4** nejprve zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu informoval o Plynském fóru 7. dubna v Praze, zástupci Ministerstva zahraničních věcí avizovali konferenci Globsec 15. - 17. dubna v Bratislavě, jednání ministrů zahraničních věcí V4 + NB8 (baltské a skandinávské země) 23. - 24. dubna v Lotyšsku, a setkání ministrů zahraničních věcí V4 + zemí Východního partnerství /Pokračování na s. 10/

Z3. a 4. května v Praze, zástupkyně Ministerstva životního prostředí pak konferenci k problematice Smart Cities 7. – 8. dubna v Ostravě a zástupkyně Úřadu vlády otevřela diskuzi o slovenském předsednictví Visegrádské skupiny.

ástupce Ministerstva průmyslu a obchodu poté podal **zprávu** z neformálního zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část energetika) 11. dubna, zástupkyně Ministerstva zemědělství zprávu ze zasedání Rady pro zemědělství a rybářství 11. dubna a zástupkyně Úřadu vlády zprávu z neformálního zasedání Rady pro obecné záležitosti 11. a 12. dubna. Informovala rovněž o doporučeních z kulatého stolu Národního konventu o EU na téma Energetická unie: rok poté.

Výbor následně schválil příspěvky do **veřejných konzultací**: k vyhodnocení a modernizaci právního rámce pro prosazování práv duševního vlastnictví a o povinnosti zaměstnavatele informovat zaměstnance o podmínkách pra-

covní smlouvy nebo pracovního poměru (tzv. směrnice o písemném prohlášení – směrnice 91/533/EHS). Zástupkyně Úřadu vlády pak poděkovala Stálému zastoupení ČR při EU za zpracování přehledu návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu, Lucemburku a Amsterdamu.

V bodu „**Různé**“ byla nejprve diskutována dopravní situace v Bruselu po teroristických útocích. Zástupkyně Úřadu vlády pak avizovala jednání Pracovního týmu Rady pro hospodářskou a sociální dohodu pro EU 15. dubna a návštěvu komisaře pro zdraví a bezpečnost potravin Vytenise Andriukaitise 15. dubna a informovala o přípravách školení k DAP a školení ke zvládnutí situace v případě teroristického útoku.

Na závěr byly schváleny instrukce na jednání výboru Coreper I a Coreper II (13. dubna).

/E. Macálková/

Rámcové pozice schválené v 15. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 539/2001, kterým se stanoví **seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí mít při překračování vnějších hranic vízum**, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni (**Gruzie**) (vypracovalo Ministerstvo zahraničních věcí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského Parlamentu a Rady, kterým se stanoví **míra úpravy přímých plateb** podle nařízení (EU) č. 1306/2013 v kalendářním roce 2016 (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Kalendář EU na 16. týden > Informace

18.–22. dubna – Zasedání výborů Evropského parlamentu

18.–19. dubna – Den ochrany spotřebitelů, Amsterdam

19. dubna – Slyšení „Finanční služby obecného zájmu po krizi: jakou mají mít finanční instrumenty roli?“, Brusel

20. dubna – Den evropské občanské iniciativy, Brusel

20.–21. dubna – Konference Net Futures 2016: podpora růstu na digitálním vnitřním trhu

22. dubna – Zasedání Euroskupiny

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 222, týden 11.–17. dubna 2016 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušiak * Kontakt: newsletter@vlada.cz