



## Výsledky únorové Evropské rady

Číslo 215  
22. února 2016

### OBSAH

Výsledky únorové Evropské rady 1

### Komise

Stav implementace priorit Evropského programu pro migraci 2

### Rada

Výsledky Rady pro zahraniční věci 3

Výsledky Rady pro obecné záležitosti 3

### Evropský parlament

Evropský parlamentní týden 4

Diskuse i brexitu s Davidem Cameronem 5

Měnový dialog s Mariem Draghim 5

### Informace

Agenda Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport 6

Agenda mimořádné Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 7

Agenda Rady pro konkurenceschopnost 7

186. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni 7

552. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 8

Kalendář EU 8

**Nejvyšší představitelé států a vlád Evropské unie se sešli 18. a 19. února v Bruselu na jednání Evropské rady věnované britským reformním požadavkům a řešení migrační krize. Delegaci ČR vedl předseda vlády Bohuslav Sobotka.**

#### Klíčové body

Lídři EU uzavřeli v Bruselu v souvislosti s plánovaným referendem o setrvání Velké Británie v EU dohodu o **britských reformních požadavcích**. Komplexní dohoda obsahuje garance pro nečlenské státy eurozóny, ustanovení pro zlepšení konkurenceschopnosti Unie, upřesnění výkladu „stále užšího svazku mezi národy Evropy“, nový mechanismus zapojení vnitrostátních parlamentů a nová ochranná opatření v oblasti sociálních dávek.

V posledním zmiňovaném bodě se ČR společně se zeměmi Visegrádské skupiny podařilo prosadit, že indexace dětských přídatků se nebude vztahovat na zaměstnance, kteří dojíždí za prací do sousedního státu. To je zásadní zejména ve vztahu k Rakousku a Německu. Indexace dávek se také bude výlučně vztahovat na dětské přídatky a nestane se precedencí u jiných sociálních dávek. Pro zaměstnance, kteří už v zahraničí pracují, se podařilo vyjednat přechodné období až do roku 2020. Ochranný mechanismus se bude vztahovat pouze na nově příchozí pracovníky a bude omezen pouze na nepřispěvkové tzv. in-work benefits. To znamená, že nebudou jakkoliv omezeny nároky na jiné dávky jako např. nemocenská, podpora v nezaměstnanosti nebo důchody. Lhůtu platnosti ochranného mechanismu se podařilo vyjednat v přijatelném kompromisu 7 let.

V záležitostech souvisejících s **migrací** Evropská rada na základě podrobných zpráv předsednictví a Komise zhodnotila současný stav provádění směrů dohodnutých v prosinci. Lídři členských zemí v Závěrech zdůraznili, že i nadále zůstává prioritou úplné a urychlené provádění akčního plánu EU a Turecka. Nicméně počet migrantů přicházejících z Turecka do Řecka podle nich zůstává i nadále příliš vysoký a je zapotřebí dosáhnout výrazného a udržitelného snížení.

Shoda panovala na nutnosti další humanitární pomoci syrským uprchlíkům jak uvnitř Sýrie, tak v okolních zemích. Lídři EU se zavázali k rychlému naplnění svých závazků, které přijali na nedávno skončené dárcovské konferenci v Londýně, kde ČR deklarovala pomoc ve výši 170 mil. Kč.

Evropská rada deklarovala nutnost návratu k normálnímu fungování Schengenského prostoru včetně uplatňování stávajících pravidel a důsledné ochrany vnější hranice. Pravidla umožňují odepření vstupu na území EU při nesplnění stanovených podmínek. V otázce registračních míst (tzv. hotspotů) lídři EU vyzvali Řecko k jejich urychlenému dokončení včetně jejich dostatečné záchytné kapacity a zlepšení ochrany vnější hranice EU.

Evropská rada uvítala rozhodnutí Severoatlantické aliance napomáhat při výkonu průzkumných, monitorovacích a hlídkovacích činností souvisejících s neoprávněným překračováním hranic v Egejském moři. Premiéři a prezidenti též poukázali na pokračující nepřetržité proudění nelegálních migrantů po západobalkánské trase a zdůraznili, že je nezbytné přijmout další společná opatření a ukončit propouštěcí přístup a nekoordinovaná opatření na této trase.

Na závěr jednání se Evropská rada věnovala situaci v **Libyi** a v **Sýrii**. Připomněla rezoluci Rady bezpečnosti OSN č. 2254 a uvítala závazky, které na zasedání v Mnichově ve dnech 11. a 12. února přijala mezinárodní skupina na podporu Sýrie, a vyzvala všechny strany, aby tyto závazky urychleně a v plném rozsahu splnily. Stabilizační situace v Libyi označila za jednu z nejvyšších priorit z hlediska regionální i evropské bezpečnosti a řízení migračních toků ve středním Středomoří.

#### Východiska pozice ČR

Hlavní prioritou vlády ČR byla nutnost zachování svobody pohybu pracovních sil a nediskriminace českých občanů. Vláda přivítala fakt, že závěry Evropské rady, které stanovují další směr řešení migrační krize a obsahují naprostou většinu priorit pražského summitu Visegrádské skupiny. Předseda vlády Bohuslav Sobotka v průběhu zasedání Evropské rady vedl celou řadu bilaterálních jednání. Uskutěčnilo se rovněž několik koordinačních schůzek předsedů vlád Visegrádské skupiny.

#### Předpokládaný další vývoj

Schválený balíček vstoupí v platnost v případě pozitivního výsledku britského referenda, které se uskuteční 23. června 2016. Příští jednání Evropské rady se bude konat 17. a 18. března. Evropská unie též plánuje kvůli migrační krizi na začátek března speciální summit s Tureckem.

/M. Bydžovská/

**10. února 2016 vydala Komise sdělení (KOM(2016) 85) o aktuálním stavu provádění prioritních opatření v rámci Evropského programu pro migraci, jehož součástí je i zpráva o pokroku při správě hranic v Řecku a Itálii, zpráva o pokroku při provádění relokací, informace o aktuální situaci na západobalkánské migrační trase či zhodnocení implementace Akčního plánu EU-Turecko.**

### Kontext

Na migrační krizi reagovala Komise sdělením nazvaným Evropský program pro migraci, které bylo představeno v květnu 2015. V návaznosti na toto sdělení zveřejnila Komise konkrétní návrhy k řešení migrační krize v tzv. prvním implementačním balíčku (květen 2015: relokace 40.000 osob, přesídlení 20.000 osob, akční plán proti pašování) a následně v tzv. druhém implementačním balíčku (září 2015: relokace 120.000 osob, návrh trvalé relokace, bezpečně země původu, návratová politika). V prosinci 2015 zveřejnila třetí legislativní balíček na ochranu hranic, jehož součástí je mimo jiné návrh nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, návrh nařízení o revizi Schengenského hraničního kodexu a návrh nařízení o Evropském cestovním dokladu pro návraty.

Na Vallettském summitu v listopadu byla schválena Politická deklarace a Akční plán pro spolupráci s africkými partnery; rovněž bylo rozhodnuto o ustavení Svěřeneckého fondu pro Afriku. Na konci listopadu byl na mimořádném summitu aktivován Akční plán spolupráce EU-Turecko, jehož cílem je zmírnit migrační tlak na východní hranici EU. Na svém prosincovém zasedání Evropská rada deklarovala, že pro udržení integrity schengenského prostoru je nutné obnovit kontroly nad vnějšími hranicemi. V tomto kontextu vyzvala k urychlenému řešení nedostatků v oblasti tzv. hotspotů s cílem registrace všech migrantů vstupujících do EU, a to včetně zajištění dostatečného vybavení agentur Frontex a Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu. Zdůraznila rovněž nutnost zajištění systematických kontrol na vnějších hranicích a vyzvala k urychlenému projednání návrhů Komise k ochraně vnějších hranic.

### Klíčové body

**Pokrok při správě hranic v Řecku.** Provoz pěti hotspotů, které byly určeny na ostrovech v Egejském moři (Lesbos, Chios, Samos, Leros a Kos), se dle Komise rozjíždí jen velmi pomalu. V současné době je plně funkční pouze hotspot na Lesbosu. Na dalších zařízeních se pracuje. Řecká vláda požádala o pomoc armádu, aby dodržela cílové datum v polovině února. Agentura Frontex začala na ostrovech Lesbos, Chios a Samos vykonávat pobřežní hlídky. Podíl migrantů, jimž byly sejmuty otisky prstů, výrazně vzrostl z 8 % v září 2015 na 78 % v lednu 2016. Relokace 66.400 osob, které potřebují mezinárodní ochranu, z Řecka na základě dohody členských států započala velice pomalu a doposud bylo přemístěno pouze 218 osob. Volná místa k relokaci nabídlo Řecku 15 členských států; 16 států jmenovalo styčné úředníky, kteří pomáhají na místě. Od počátku roku 2015 provedlo Řecko 16.131 nucených návratů a 3.460 asistovaných dobrovolných návratů ekonomických migrantů, kteří v Evropě neměli právo na azyl. Tento počet je vzhledem k tomu, že v roce 2015 přišlo do Řecka více než 800.000 osob, i nadále nedostatečný.

**Pokrok při správě hranic v Itálii.** Plánovaný provoz šesti hotspotů, které byly určeny italskými orgány (Lampedusa, Pozzallo, Porto Empedocle/Villa Sikaniana, Trapani, Augusta a Taranto), se rozjíždí pomalu. Dva hotspoty jsou plně funkční (na Lampeduse a v Pozzallu); třetí (v Trapani) bude uveden do plného provozu, až skončí závěrečná renovace. V Tarantu urychleně probíhají dokončovací práce. Plány na hotspoty v přístavu Augusta a Porto Empedocle/Villa Sikaniana ještě nebyly dokončeny; rozhodnutí o nich má zásadní význam vzhledem k pravděpodobnému zvýšení migračních toků v letním období. Oba fungující hotspoty dosáhly při snímání otisků prstů u posledních vylodění podílu 100 %. Podíl migrantů, jimž byly sejmuty otisky prstů, výrazně vzrostl z 36 % v září 2015 na 87 % v lednu 2016. Přestože Itálie zahájila relokaci o několik týdnů dříve než Řecko, stále značně zaostává za mírou nutnou k dosažení celkového cíle přemístit během dvou let 39.600 osob, které potřebují mezinárodní ochranu. Dosud bylo přemístěno celkem 279 žadatelů, přičemž dalších 200 žádostí o relokaci zaslanych ostatním členským státům čeká na vyřízení. Volná místa k relokaci nabídlo doposud 15 členských států, které se zavázaly přijmout 966 osob; 20 států jmenovalo styčné úředníky, kteří pomáhají na místě. Nízká míra provádění je zčásti dána malým počtem způsobilých migrantů přicházejících na italské území.

**Implementace Akčního plánu EU-Turecko.** Turecko musí dle zprávy Komise urychleně dosáhnout výrazného pokroku při zabraňování tomu, aby z jeho území nelegálně odjížděli do EU migranti a uprchlíci. K tomu by měly sloužit zejména intenzivnější pozemní operace. Počet osob, které přecházejí nelegálně z Turecka do EU, se od října stále snižuje, ale celkový počet příjezdů zůstává na zimní období příliš vysoký. Průměrný denní počet nově příchozích z Turecka do Řecka byl v lednu 2.186 osob ve srovnání s říjnovými 6.929 osobami a s prosincovými 3.575 osobami. Zpráva uvádí několik konkrétních opatření, která již Turecko v rámci společného akčního plánu přijalo. Je třeba, aby Turecko ve svém úsilí pokračovalo a plán provádělo v plné míře a účinně; mělo by také zlepšit provádění dvoustranné dohody o zpětném přebírání s Řeckem.

### Východiska pozice ČR

Evropská řešení by dle vlády ČR měla být založena na následujících krocích a opatřeních: (1) řešení příčin současného migračního tlaku mj. prováděním efektivní společné zahraniční politiky v EU a při využití všech nástrojů, které jsou k dispozici; (2) důsledná ochrana vnější hranice EU; (3) vytvoření sítě společných přijímacích center ve státech EU při vnějších hranicích EU s detenční funkcí; (4) efektivní vracení neúspěšných žadatelů o azyl; (5) společné vnější politiky EU, které omezí příčiny azylové i ekonomické migrace; (6) pomoc uprchlíkům v místě prvního vysídlení a (7) posílená spolupráce se třetími zeměmi, včetně posilování kapacit třetích zemí pro zamezování tranzitní migrace. Vláda razantně odmítá jakékoliv návrhy směřující k zúžení Schengenského prostoru pouze na vybranou skupinu členských států. Vláda podporuje společné evropské řešení, je ovšem přesvědčena, že je potřeba postupovat rychle.

### Předpokládaný další vývoj

Po debatě na zasedání Evropské rady ve dnech 18. a 19. února bude migrační problematika diskutována na mimořádném zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci dne 25. února. /V. Bernas/

**V pondělí 15. února se v Bruselu uskutečnilo druhé letošní zasedání Rady pro zahraniční věci. Ministři diskutovali o situaci v Sýrii včetně role Ruska v konfliktu, politické situaci v Moldavsku, klimatické diplomacii a vývoji v Bělorusku. Na obědě se sešli s libanonským ministrem zahraničí. Českou delegaci vedl ministr zahraničí Lubomír Zaorálek.**

### Klíčové body

Komise vyzdvihla přínos multilateralismu k řešení globálních problémů a působení EU na loňské pařížské COP21. Pro účinnost pařížské dohody podtrhla jak důležitost nynější fáze, směřující ke slavnostnímu podpisu Pařížské dohody v New Yorku, tak význam následných ratifikací. Na březnové Evropské radě předloží Komise analýzu dopadů Pařížské dohody na klimatickou a energetickou politiku EU. Ke **klimatické diplomacii** a k prvkům jejího Akčního plánu přijala Rada závěry.

Vysoká představitelka, komisař pro Evropskou politiku sousedství Johannes Hahn i vystupující členské státy se shodli na tom, že EU má pokračovat v politické a finanční podpoře **Moldavska**, ovšem bez kontraproduktivního nálepkování orientace jednotlivých politiků. Komise poukázala na neutěšenou ekonomickou situaci v zemi. Členské státy podpořily sestavení plánu reformních kroků, na níž se s Moldavskem dohodla Komise.

Všichni zúčastnění uvítali výsledky londýnské donorské konference k **Sýrii**, na níž se podařilo vygenerovat 11 mld. USD na zvládnání humanitární krize a na podporu pro běžence v Turecku, Jordánsku a Libanonu. Přísliby členských států EU a Unie samotné tvoří dohromady dvě třetiny sumy. Diskuse se dále vedla k naplňování dohody o vojenském příměří z mnichovského setkání Mezinárodní podpůrné skupiny pro Sýrii (ISSG) 11. února 2016. Podle části členských států je deeskalace možná jen tehdy, když bude dohoda z Mnichova dodržovat i Rusko. To však zatím bombarduje Aleppo, čímž může zcela odstříhnout umírněnou opozici od zásobovacích cest. Skupina člen-

ských států zase varovala před jednáním Turecka, které začalo vojensky blokovat postup Kurdů směrem k Azázu.

Diskuse na obědě ministrů s jejich libanonským kolegou se také týkala řešení syrské krize a pomoci EU pro **Libanon**. V diskusi k Sýrii uvedla Komise, že nyní se v Libanonu nachází již více škol povinných dětí z řad běženců než dětí libanonských.

Ministři diskutovali dále situaci v **Bělorusku**. Vysoká představitelka i Komise konstatovaly sice nelehkou ekonomickou situaci Běloruska, ale i jeho pozitivnější přístup – například dialog s Mezinárodním měnovým fondem. Rada ministrů podtrhla důležitost počínání Běloruska ocenit. To zhmotňují přijaté závěry podstatným zmírněním dosavadního sankčního režimu. Prodlouženy o rok budou pouze sankce vůči 4 osobám zodpovědným za dosud nevysvětlitelné vyšetřování 4 zmizelých osob a rovněž zbrojní embargo. Shoda panovala na kritickém angažmá EU s Běloruskem v souladu se seznamem 29 opatření. Několik členských států také vybízelo k tomu, aby EU hlídala demokratické principy, volební zákonodárství, svobodu médií a dodržování lidských práv.

### Východiska pozice ČR

Ministr L. Zaorálek vystoupil v diskusi k Moldavsku, Sýrii a Bělorusku. V diskusi k Moldavsku zdůraznil potřebu soustředit se na podporu implementace reformem. Potvrdil závazek ČR z Londýna přispět letos na pomoc Sýrii a syrským uprchlíkům částkou 6 mil. EUR, vyjádřil obavu ohledně počínání Ruska v konfliktu a možného dalšího postupu Turecka vůči Kurdům. V diskusi k Bělorusku pak přivítal pozitivní kroky, které běloruská strana v poslední době přijala, a zdůraznil, že je potřeba nadále vztahy s Běloruskem prohlubovat. Připomněl však také porušování lidských práv a demokratických principů, ke kterým stále v zemi dochází.

### Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro zahraniční věci se uskuteční 14. března 2016. /M. Nemkyová/

## Výsledky Rady pro obecné záležitosti > Rada

**16. února se v Bruselu konalo zasedání Rady pro obecné záležitosti. Kromě bodů týkajících se Evropské rady si ministři vyslechli i shrnutí současného stavu ohledně meziinstitucionální dohody o lepší právní úpravě. Delegaci ČR vedl ministr zahraničních věcí Lubomír Zaorálek.**

### Klíčové body

Před jednáním Rady proběhla tradiční **koordináčnická schůzka V4**. Předmětem jednání byla především výměna pozic k návrhu závěrů únorové Evropské rady a první reakce k non-paperu Belgie na vytvoření mechanismu pravidelného přezkumu právního státu v EU. ČR potvrdila záměr podrobně informovat Radu o výstupech mimořádného summitu předsedů vlád států V4 k migraci, který se konal dne 16. února 2016 v Praze za účasti prezidenta Makedonie a předsedy vlády Bulharska, a seznámila ostatní země V4 s hlavními tezemi svého vystoupení, které byly následně odsouhlaseny. Z diskuse k belgickému návrhu k právnímu státu vyplynulo, že není vůle téma aktivně na jednání Rady otevírat. Slovensko dodalo, že v prů-

běhu svého předsednictví v Radě plánuje procesní diskusi členských států za účelem vyhodnocení fungování stávajícího neformálního mechanismu Rady k ochraně právního státu.

Předsednictví navrhlo spojit projednání návrhu **závěrů únorové Evropské rady** se svou zprávou ke stavu implementace závěrů prosincové Evropské rady k migraci v rámci jednoho bodu. V diskusi se státy zaměřily především na migraci, ačkoliv řada z nich zopakovala i své pozice k britské reformní agendě. Pokud jde o migraci, předsednictví zdůraznilo potřebu naplňování již přijatých rozhodnutí, což podpořily všechny vystupující státy i Komise, a rychlý postup ve všech klíčových oblastech. Komise doporučila držet se stávajících dohod a závazků. V diskusi řada států vyjádřila podporu urychlenému projednání návrhu na vytvoření Evropské pohraniční a pobřežní stráže. V návaznosti na mimořádný summit předsedů vlád států V4 k migraci rezonovalo mezi ministry téma pomoci zemím Západního Balkánu a stabilizace situace podél západobalkánské trasy (k této prioritě se přihlásilo rovněž Německo). /Pokračování na s. 4/



Komise i předsednictví uvítali informaci ČR o výstupech ze summitu. Přijaté prohlášení označili za konstruktivní a potvrdili, že přístup států V4 považují za součást evropského řešení. Slovinsko a Chorvatsko dodatečně vyjádřili podporu posílení ochrany makedonsko-řecké hranice. Řecko v tomto kontextu upozornilo na specifčnost ochrany mořské hranice. Společně s Lucemburskem, Německem a Švédskem volalo po zrychlení úsilí v oblasti relokace. Právní služba Rady (v reakci na dotaz Slovinska) potvrdila, že schengenské státy jsou povinny odmítnout vstup příslušníků třetích zemí nespĺňujících podmínky vstupu dle Schengenského hraničního kodexu (což se vztahuje rovněž na osoby prezentující se jako žadatelé o azyl, aniž by však požádaly o azyl na jejich hranici či tuto příležitost měly již v jiném členské statě a nevyužily jí). Deklarace v tomto duchu byla vložena do záznamu z jednání Rady. Z diskuse dále vyplynulo, že řada států má zájem na diskusi Evropské rady k Sýrii. Pokud jde o britskou reformní agendu, většina států zopakovala, že cílem nadcházejících jednání je vytvořit takové podmínky, které zajistí udržení Spojeného království v EU. Přesto řada z nich avizovala své věcné výhrady k navrženému rozhodnutí hlav států a vlád.

Rada následně vzala na vědomí **komentovaný návrh pořadu jednání březnové Evropské rady**, který obsahuje témata migrace a evropského semestru (pracovní místa, růst a konkurenceschopnost). Francie vznesla požadavky na diskusi k boji proti terorismu a follow-up klimatické konference COP21. Belgie pak seznámila ministry s non-paperem navrhujeícím vytvoření nového mechanismu pravidelného přezkumu právního státu v EU, který byl rozeslán před jednáním Rady. S podporou Dánska, Švédska (a částečně Německa) požádala o věcnou diskusi k návrhu na některém z nadcházejících zasedání Rady.

Rada vzala na vědomí informaci předsednictví o **meziinstitucionální dohodě o lepší právní úpravě**, které předestřelo záměr diskutovat provádění části dohody věnované programování na březnové Radě (po schválení dohody v Parlamentu na plenárním zasedání dne 9. března). V následujících měsících by Rada měla diskutovat způsob provádění dalších částí (zejména k lepší regulaci a transparentnosti).

V rámci bodů „Různé“ byly na návrh Bulharska diskutovány dopady blokády bulharsko-řeckých hraničních přechodů ze strany řeckých zemědělců.

### Východiska a pozice ČR

Vláda ČR považuje za prioritní naplňování závazků v oblasti ochrany vnější hranice, zřizování a fungování hotspotů a provádění závazků vyplývajících z Akčního plánu EU-Turecko. Co se týče britské reformní agendy, zveřejněné návrhy u prvních třech oblastí zohledňovaly před jednáním Rady pozici vlády a jsou obecně přijatelné. Co se týče čtvrté oblasti, vláda podporuje, aby členské státy měly k dispozici účinné nástroje v boji proti zneužívání volného pohybu osob, a vítá také další interpretační zpřesnění formou Prohlášení Komise. Navrhla některé úpravy a zpřesnění textu tak, aby byl jednoznačnější a nemohl být zneužit v dalších debatách na úrovni EU, např. v rámci diskuse o sociálním dumpingu.

Pokud jde o doporučení pro hospodářskou politiku členů eurozóny, ČR se tato sice přímo netýkají, nicméně vláda oceňuje inkluzivní projednání ve formátu všech 28 členských států, neboť řada opatření států eurozóny má dopady i na ostatní státy a mohou být inspirující pro jejich politiku. Vláda podporuje vhodné zapojení věcně příslušných formací Rady do projednávání návrhu doporučení, včetně Rady pro obecné záležitosti jakožto koordinující formace Rady.

Pokud jde o pořad jednání březnové Evropské rady, vláda očekává, že dojde k zhodnocení dosavadního naplňování prioritních opatření na poli migrace. V případě nespokojivých výsledků by se Evropská rada měla zabývat hledáním dalších komplexních řešení. Vláda podporuje kontinuitu ekonomických a sociálních priorit EU uvedených v Roční analýze růstu 2016 a vítá zařazení informací o pokroku v iniciativách pro prohloubení vnitřního trhu se zbožím a službami a jednotného digitálního trhu na jednání Evropské rady.

### Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro obecné záležitosti proběhne 15. března v Bruselu.

/K. Schneiderová/

## Evropský parlamentní týden > Evropský parlament

**V rámci dvoudenního jednání v úterý 16. a středu 17. února se v Bruselu uskutečnilo každoroční společné setkání poslanců Evropského parlamentu (EP) se členy národních parlamentů EU. Hlavními tématy letošního „Evropského parlamentního týdne“ byl evropský semestr 2015/2016 a stabilita, ekonomická koordinace a vládnutí v EU.**

### Kontext

Přijetí Lisabonské smlouvy v roce 2009 znamenalo posílení úlohy vnitrostátních parlamentů, především díky zavedení tzv. mechanismu předběžného varování. Národní legislativci získali větší možnost přímo ovlivnit rozhodovací proces v souvislosti s přezkumem zásady subsidiarity a proporcionality (Protokol č. 2) prostřednictvím tzv. žluté a oranžové karty. V souladu s příslušnými legislativními opatřeními (např. nařízení Rady (ES) č. 1466/97) jsou národní parlamenty zapojeny také do evropského semestru v době přípravy programů stability a konvergenčních programů, stejně tak jako národních programů reform. Cílem tohoto kroku je zvýšení transparentnosti a od-

povědnosti při přijímání důležitých rozhodnutí na unijní úrovni. Pravidelný „Evropský parlamentní týden“ je formalizovanou platformou pro výměnu názorů nad klíčovými hospodářskými a politickými tématy za účasti EP i vnitrostátních parlamentech komor.

### Klíčové body

V úterý 16. února měli účastníci meziparlamentního setkání příležitost prodiskutovat v nedávné době navržené změny v rámci procesu evropského semestru 2015/2016 a vzájemně se informovat o osvědčených postupech, pokud jde o implementaci jednotlivých kroků v současnosti probíhajícím cyklu. Poslanci se dále prostřednictvím široké diskuse s předsedy Komise J.-C. Junckerem, Parlamentu M. Schulzem a zástupci Rady a gesčně příslušnými komisaři zabývali možnostmi jak zlepšit vzájemnou spolupráci a posílit dohledové mechanismy nad národní i evropskou exekutivou.

/Pokračování na s. 5/

Úterní odpoledne bylo věnováno meziparlamentnímu zasedání výborů, které uspořádaly výbory pro hospodářství a měnu, zaměstnanost a vnitřní věci a rozpočet. Ve středu 17. února následovala meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a vládnutí v EU, spolupořádaná nizozemským parlamentem. Jejím ústředním bodem byly perspektivy spolupráce národních parlamentů a EP za účelem zajištění demokratické odpovědnosti v oblasti hospodářského vládnutí a rozpočtové politiky, především však s ohledem na budoucí vývoj hospodářské a měnové unie.

### Východiska pozice ČR

Vláda se ve své Koncepti politiky ČR v EU schválené v dubnu loňského roku zavázala, že bude usilovat o inten-

zivnější zapojení EP a národních parlamentů do procesu evropského semestru. Vláda je přesvědčena, že národní zákonodárci mají jedinečný potenciál učinit z evropské integrace vnitropolitické téma a zabránit tak dalšímu od-cizování unijních politik od občanů. Proto je třeba v rámci současného primárního práva posílit jejich roli v přípravě legislativy EU.

### Předpokládaný další vývoj

Další Evropský parlamentní týden se bude konat v únoru 2017.

/O. Kaleta/

## Diskuse o brexitu s Davidem Cameronem > Evropský parlament

**Britský ministerský předseda David Cameron se v úterý 16. února setkal se zástupci Evropského parlamentu (EP), aby před zasedáním Evropské rady (18. a 19. února) objasnil požadavky Spojeného království na reformu EU v souvislosti s tzv. brexitem. Oproti původně plánované hromadné schůzce s předsednictvem EP a předsedy frakcí se nakonec britský premiér rozhodnul setkat se pouze s vybranými „vlivnými“ poslanci EP.**

### Kontext

Evropský parlament je pravidelně informován představiteli Evropské komise a Rady o vyjednáváních, týkajících se britských požadavků na reformu EU. Naposledy se ve Výboru pro ústavní záležitosti (AFCO) uskutečnila výměna názorů s vedoucím pracovní skupiny Komise pro strategické otázky v souvislosti s britským referendem 14. ledna. Výbor AFCO se problematikou setrvání Spojeného království v Unii zabývá i prostřednictvím projednávání zprávy „Lepší fungování Evropské unie založené na potenciálu Lisabonské smlouvy“.

Nejednalo se o první schůzku ministerského předsedy D. Camerona s představiteli EP – s předsedou Evropského parlamentu Martinem Schulzem jednal již 29. ledna. Předseda Schulz dlouhodobě uvádí, že EP podporuje setrvání Spojeného království v EU, jelikož je dle něj je tato země i EU silnější společně než zvlášť.

### Klíčové body

Po schůzce v úterý 16. února předseda M. Schulz zmínil, že v případě nalezení dohody mezi Británií a EU udělá EP maximum, aby ji podpořil. Zároveň ale připustil, že nemůže zaručit předem výsledek v EP. Schůzce s premiérem D. Cameronem byl přítomen rovněž i před-

seda frakce EPP Manfred Weber (DE), který uvedl, že skupina EPP podporuje formulované britské návrhy. Dle M. Webera se jedná o dobrou dohodu pro Evropu, a to jak z hlediska snižování byrokracie, zvyšování konkurenceschopnosti a otázky spravedlnosti v oblasti systémů sociálního zabezpečení.

Gianni Pittella (IT), předseda frakce S&D, po několikáté zopakoval, že jeho frakce podporuje setrvání Spojeného království v EU, avšak staví se proti přípustnosti jakékoliv diskriminace občanů EU. Předseda Aliance liberálů a demokratů pro Evropu Guy Verhofstadt (BE) po setkání s Davidem Cameronem zopakoval, že brexit je jediné v zájmu ruského prezidenta Putina a nikoliv v zájmu britských občanů, či občanů Evropské unie.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporuje setrvání Spojeného království v Evropské unii. Diskuze v Evropském parlamentu a jeho pozice bude i nadále sledovat.

### Předpokládaný další vývoj

Evropský parlament se formálně k návrhům bude moct vyjádřit až poté, co Komise (po uskutečnění referenda ve Spojeném království) představí konkrétní legislativní návrhy, o kterých bude EP hlasovat. V úterý 23. února uspořádá výbor AFCO výměnu názorů o opětovném projednání ústavního vztahu Spojeného království s Evropskou unií a předseda Evropské rady Donald Tusk s předsedou Komise Jean-Claude Juncker budou plénum EP informovat o výsledcích Evropské rady ve středu 24. února.

/V. Bláha/

## Měnový dialog s Mariem Draghim > Evropský parlament

**V pondělí 15. února prezident Evropské centrální banky (ECB) Mario Draghi vedl na schůzi Hospodářského a měnového výboru (ECON) s poslanci pravidelný dialog o měnových záležitostech. Věnoval se stavu globální ekonomiky, bankovnímu sektoru v eurozóně, úloze měnové politiky při obnově eurozóny a také dohodě o čistých finančních aktivech.**

### Kontext

Od svého ustavení udržuje ECB s Evropským parlamentem těsný dialog. Prezident ECB pravidelně podává zprávy o měnové politice ECB a jejich dalších úkolech při svých sly-

šeních před výborem ECON, která se konají každé tři měsíce. Také další členové Výkonné rady ECB vystupují před Evropským parlamentem k různým tématům.

### Klíčové body

M. Draghi se ve své úvodní prezentaci se nejprve věnoval **globálnímu ekonomickému kontextu**. Připustil narůstající obavy z vývoje ekonomik a zpomalení jejich růstu, který bude v krátkodobém horizontu potřeba znovu podpořit. Vývoji ekonomik neprospívá ani pokles cen komodit, k němuž přispěla slabá globální poptávka.

/Pokračování na s. 6/

Na základě těchto ekonomických výhledů může být oslaben i bankovní sektor, na který je tak nutné dohlížet. Pokud jde o bankovní sektor v eurozóně, díky komplexnímu hodnocení v roce 2014 jsou banky v dobré kondici a kvalita jejich kapitálu se zlepšila. Ve srovnání s rokem 2014 došlo v minulém roce dokonce k navýšení jejich zisků.

Některé části bankovního sektoru stále čelí výzvám, a to zejména v zemích, které byly nejvíce zasaženy krizí. Stále také existuje několik bank s vyšší mírou nesplacených úvěrů, které však byly zmapovány, a tak je možné jejich množství postupně snižovat. Obnova eurozóny pokračuje podle M. Draghiho středním tempem a je podporována měnovou politikou ECB. Vzhledem k nejistotě v globální ekonomice však zůstává nadále slabá míra investic. Výraznější obnově pak brání také širší geopolitické problémy. ECB je nicméně připravena sehrát svou úlohu a bude svou měnovou politiku vyhodnocovat a případně revidovat. Kromě měnové politiky ale musí obnově napomáhat i jiné politiky, zejména fiskální a strukturální. Na závěr svého projevu M. Draghi poslance informoval o zveřejnění dohody o čistých finančních aktivech (ANFA), jejímž cílem je omezit velikost nepeněžních portfolií centrálních bank, a tak zajistit, aby eurosystém mohl provádět jednotnou monetární politiku.

Jedním z hlavních témat následně rozpravy byly **reformní požadavky Spojeného království**. Poslanec Burkhard Balz (EPP, DE) vyjádřil obavu, zda by případné změny smluv neměly negativní dopad na peněžní trhy v Evropě i mimo ni. Poslankyně Sylvie Goulardová (ALDE, FR) a poslance Pabla Zalbu (EPP, ES) zajímalo, jaké stanovisko by ECB k požadavkům Spojeného království zaujala, kdyby byla jednou ze stran jednání. Zamýšleli se zároveň nad tím, zda nevyužít tato jednání jako základ pro další integraci eurozóny. M. Draghi k těmto otázkám uvedl, že hlavním cílem ECB je chránit vnitřní trh a měnovou unii a že je evidentní, nakolik je další krok v integraci měnové unie zásadní.

Někteří poslanci se věnovali také programu **kvantitativního uvolňování**. Podle Sanderu Loonese (ECR, BE) se zdá, že příliš nefunguje. Rozhodně ho nelze považovat za

součást řešení problémů, spíše jde o součást těchto problémů. Kriticky se k programu uvolňování vyjádřil i Berard Monot (ENF, FR), kterého zajímalo, zda se ECB zachová podobně jako americký FED a bude program neustále prodlužovat, aniž by zveřejnila jeho bilanci.

Znovu se objevilo také téma **ratingových agentur**. Poslankyně Elisa Ferreiraová (S&D, PT) se obává, že se ekonomiky obecně o jejich hodnocení příliš opírají a spoléhají na ně. Navrhuje proto vrátit se k diskuzím o vytvoření vlastní evropské ratingové agentury. M. Draghi na tyto podněty reagoval informací, že ECB se otázkou ratingových agentur obšírně zabývá. Vytvoření čistě evropské ratingové agentury by ovšem mělo smysl jen tehdy, pokud by byla používána a respektována ze strany investorů.

Členové výboru ECON využili přítomnosti prezidenta ECB také k tomu, aby jim objasnil otázky, o kterých se v poslední době diskutuje. B. Balze (EPP, DE) zajímalo případné zrušení bankovek s nominální hodnotou 500 EUR, což je téma, které se podle něj silně redukuje na boj s kriminalitou. Poslanec S. Loones (ECR, BE) se zeptal, zda ECB skutečně jedná s italskou vládou o nákupu částí nesplacených úvěrů, což M. Draghi popřel.

### Východiska pozice ČR

Pro vládu ČR je, jako pro zemi mimo eurozónu, ovšem s eurozónou silně hospodářsky provázanou, stabilita eurozóny prvořadým zájmem. S ohledem na závazek ČR v budoucnosti přijmout společnou měnu se vláda snaží ovlivňovat diskutované reformy eurozóny dle svých priorit. Zásadně důležité je pro vládu rozhodnutí eurozóny vytvořit rámec pro zajištění finanční stability, jehož institucionální nastavení by mělo zvýšit důvěryhodnost a stabilitu evropské měnové unie.

### Předpokládaný další vývoj

Rada guvernérů ke konci března vyhodnotí vývoj hospodářské a měnové situace a prováděnou měnovou politiku, a pokud to bude potřeba, měnovou politiku reviduje. M. Draghi znovu vystoupí na schůzi výboru ECON v pravidelném čtvrtletním intervalu. /A. Kuchařová/

## Agenda Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport, 24. února >

**Prosazování socioekonomického rozvoje a inkluzivnosti v EU.** Rada by měla přijmout návrh usnesení o prosazování socioekonomického rozvoje a inkluzivnosti v EU prostřednictvím vzdělání a odborné přípravy pro Evropský semestr 2016. Rada EU usiluje o to, aby oblast vzdělávání a odborná příprava byla klíčovým prvkem napomáhajícím konvergenci a začlenění v Evropě.

**Agenda pro nové dovednosti pro Evropu.** Politická debata ministrů proběhne na téma propojování vzdělávání, pracovního trhu a společnosti v kontextu nové agendy dovedností pro Evropu. Zmiňované téma je součástí pracovního programu Komise na rok 2016. Bude se týkat rozvoje dovedností a nedostatku dovedností zaměřených na zaměstnatelnost, mobilitu, konkurenceschopnost a spravedlivý a vyvážený růst.

**Podpora občanství a základních hodnot prostřednictvím vzdělávání.** Na jednání Rady proběhne výměna názorů na téma prosazování občanství a základních hodnot prostřednictvím vzdělávání. Navazuje na Prohlášení o podpoře občanství a společných hodnot svobody, tolerance a nediskriminace prostřednictvím vzdělávání, přijí-

té ministry školství členských států EU v Paříži v březnu 2015. Výměna názorů se uskuteční ve třech po sobě následujících tematických blocích (mediální gramotnost, občanství ve vzdělávání, posilování postavení učitelů), uvedených vždy jedním ministrem. Blok na téma občanství ve vzdělávání uvede projevem česká ministryně Kateřina Valachová.

**Vzdělávání a uprchlická krize.** Obědovým tématem bude vzdělávání a uprchlická krize: přínos aktivního občanství a jazykového vzdělávání. Ministři se v rámci tohoto bodu vyjádří k roli vzdělávání v současné migrační krizi a budou debatovat o krocích, které by zajistily vysokou kvalitu aktivního občanství a jazykového vzdělávání pro uprchlíky.

/M. Beranová/

## Agenda mimořádné Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, 25. února >

**Migrace.** Letos první mimořádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci je svoláno v reakci na pokračující migrační krizi pouze ve formátu ministrů vnitra. Na programu je politická debata o návrhu nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní strážní a návrhu nařízení o revizi Schengenského hraničního kodexu. Dále proběhne výmě-

na názorů na aplikaci čl. 26 Schengenského hraničního kodexu. V rámci nelegislativních bodů bude diskutována aktuální migrační situace a implementace již přijatých opatření; jako možný bod je zařazen follow-up únorového zasedání Evropské rady. /V. Bernas/

## Agenda Rady pro konkurenceschopnost, 29. února > Informace

**Prověrka konkurenceschopnosti.** Prvním bodem na programu bude prověrka konkurenceschopnosti, zabývající se aktuální situací v reálné ekonomice. Zaměří se na malé a střední podniky a nejlepší cesty, jak je podpořit při tvorbě pracovních míst.

**Strategie pro jednotný trh služeb a zboží.** Následně proběhne diskuse a přijetí závěrů ke Strategii Komise pro prohloubení vnitřního trhu se zbožím a službami. Zaměří se na (1) malé a střední podniky, start-upy, scale-upy a inovativní podniky, (2) služby a (3) implementaci, dodržování a vymáhání předpisů.

**Ocelářský průmysl.** Rada dále projedná follow-up mimořádné Rady pro konkurenceschopnost konané v listopadu 2015 ohledně situace v ocelářském průmyslu.

**Evropský semestr.** Tématem pracovního oběda bude evropský semestr a implementace doporučení pro jednotlivé země. Diskuse se bude zabývat zejména překážkami růstu a investic v sektoru služeb a způsoby jejich překonávání.

**Další agenda.** Rada bude pokračovat diskuzí k oběhovému hospodářství, dále se pak budou delegace věnovat přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah (návrh v rámci revize autorského práva), Komise bude informovat ohledně vývoje jednání k nové dohodě o předávání osobních dat do Spojených států „Safe harbour“ – nově tzv. „Privacy shield“ a jednání zakončí informace o pokroku jednotného patentu a Jednotnému patentovému soudu a informace k šlechtitelským právům.

/R. Juřík/

## 186. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

**Dne 17. února 2016 se konalo 186. zasedání vládního Výboru pro EU (VV-EU).**

Výbor nejprve schválil **mandát** pro předsedu vlády Bohuslava Sobotku na jednání Evropské rady 18. a 19. února 2016 v Bruselu. Předseda vlády v úvodním komentáři zdůraznil dvě hlavní témata jednání a shrnul průběh a výsledky mimořádného summitu V4 15. února v Praze.

Na část summitu, která se věnovala migraci, byli přizváni prezident Makedonské republiky Đorđe Ivanov a předseda vlády Bulharska Bojko Borisov. Byla přijata Pražská deklarace k oslavě 25 let od založení V4, a také deklarace k migraci. Ta mj. potvrzuje úsilí zemí V4 o společné evropské řešení migrační krize, zejména pak potřebu výrazně omezit migrační toky, urychleně zlepšit ochranu vnější hranice a implementovat Akční plán EU-Turecko. Současně obsahuje závazek dále pomoci zemím západo-balkánského regionu, které jsou nejvíce zasaženy migrační krizí. Zdůrazněna je rovněž úloha Řecka a odhodlání zemí V4 Řecku pomoci při úspěšné registraci uprchlíků a zvládnutí migračních tlaků. Deklarace zmiňuje také možnost implementace záložního plánu, který by v případě neuspokojivého plnění dohodnutých opatření a dohody mezi EU a Tureckem jako součást evropského řešení zabránil nekoordinovanému uzavírání vnitřních hranic EU a hranic na Balkáně. Předseda vlády taktéž vyzdvihl nutnost spolupráce a sdílení informací mezi EU a zeměmi západního Balkánu.

Pokud jde o britskou reformní agendu, předseda vlády seznámil členy Výboru s výsledky jednání s předsedou Evropské rady Donaldem Tuskiem, které proběhlo 16. února v Praze. Problematickou oblastí dohody se Spojeným královstvím zůstávala před Evropskou radou část

věnovaná sociálním benefitům a volnému pohybu osob, konkrétně indexace příspěvků na děti. Následná diskuse členů Výboru se týkala právní formy dohody se Spojeným královstvím, stanoviska Právní služby Rady týkajícího se povinností členských států vyplývajících ze Schengenského hraničního kodexu, fungování hotspotů, možností rozlišení uprchlíků a ekonomických migrantů a koordinace států V4 a dalších zemí před jednáním Evropské rady. Mandát byl schválen v předloženém znění.

Poté Výbor schválil **priority České republiky v Evropské unii pro rok 2016**, které předložil předseda vlády Bohuslav Sobotka v návaznosti na zasedání Výboru 18. ledna 2016. Schválení předcházela diskuse, která se týkala priority boje proti daňovým únikům, zejména pokud jde o DPH a pilotní projekt pro tzv. reverse charge, který by měl být součástí Akčního plánu k DPH.

V rámci bodu „Různé“ vzal Výbor na vědomí informaci ministryně pro místní rozvoj Karly Šlechtové o bezpečnostních aspektech přípravy konference OSN o bydlení a udržitelném rozvoji měst „Evropský habitat“, která se bude konat 16. až 18. března 2016 v Kongresovém centru v Praze.

/K. Schneiderová/



## 552. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

### 16. února 2016 se konalo 552. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod jednání informoval zástupce Úřadu vlády o **přípravě zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni** (VV-EU). Následně výbor projednal **mandát** pro předsedu vlády Bohuslava Sobotku na jednání Evropské rady 18. a 19. února (Úřad vlády) a mandát na zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport (vzdělávání) 24. února (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy).

Poté poskytli zástupci Ministerstva dopravy informaci ke **kandidatuře** na předsedu Správní rady GSA a zástupce Ministerstva zahraničních věcí spolu se zástupkyní Ministerstva vnitra informovali o aktivitách v rámci naplňování Strategie podpory Čechů v institucích EU. Zástupce Úřadu vlády se zmínil o aktuální agendě Evropského parlamentu.

V sekci věnované **českému předsednictví Visegrádské skupiny** avizoval zástupce Ministerstva zahraničních věcí setkání ministrů zahraničních věcí V4 a konferenci think-tanků V4, zástupkyně Ministerstva životního prostředí upřesnila informaci o setkání ministrů životního prostředí V4 12. a 13. května 2016 v Lednici, zástupce Úřadu vlády podal zprávu z mimořádného summitu předsedů vlád V4 15. února 2016 v Praze a zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu informoval o panelu k energetice v rámci jednání tripartity V4 dne 16. února 2016 v Praze.

Zástupce Ministerstva financí následně podal zprávu ze zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci 12. února, zástupce Ministerstva zahraničních věcí zprávu ze zasedání Rady pro zahraniční věci 15. února, zástupkyně

Ministerstva zemědělství zprávu ze zasedání Rady pro zemědělství a rybníkářství 15. února a zástupce Úřadu vlády zprávu ze zasedání Rady pro obecné záležitosti 16. února.

Dále byl projednán materiál Priority České republiky v Evropské unii pro rok 2016, zpracovaný Úřadem vlády, a návrh na přijetí rozhodnutí hlav států a předsedů vlád, zasedajících v Evropské radě, o novém řešení pro Spojené království v rámci Evropské unie, zpracovaný Ministerstvem zahraničních věcí.

Poté byly schváleny vstupy státní správy do **veřejných konzultací Komise**: příspěvek k hodnocení ex post týkající se finanční podpory na udržitelnou městskou mobilitu a využívání alternativních paliv v městských oblastech v EU (Ministerstvo dopravy a Ministerstvo životního prostředí), příspěvek k hodnocení směrnice 2015/413/EU o usnadnění přeshraniční výměny informací o dopravních delikttech v oblasti bezpečnosti silničního provozu (Ministerstvo dopravy) a příspěvek do veřejné konzultace o obnoveném plánu modernizace evropských systémů vysokoškolského vzdělávání v EU (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy).

Zástupce Úřadu vlády pak poděkoval Stálému zastoupení ČR při EU za zpracování přehledu návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu a Amsterdamu a v bodech „Různé“ informoval zástupce Ministerstva zahraničních věcí o žádosti Bosny a Hercegoviny o členství v EU. Na závěr byly schváleny instrukce na jednání výboru Coreper I (17. a 19. února).

/E. Macálková/

## Kalendář EU na 8. týden > Informace

**22.–23., 25. února** – Zasedání výborů Evropského parlamentu

**22.–23. února** – Konference o vylepšování produktů, Amsterdam

**23.–24. února** – Energetické fórum občanů, Londýn

**23. února** – Mezinárodní konference o vynucování v Evropě bez hranic, Amsterdam

**24.–25. února** – Plenární zasedání Evropského parlamentu

**24., 25. února** – Zasedání výboru Coreper II

**24. února** – Zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport

**26. února** – Zasedání výboru Coreper I

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 215, týden 15.–21. února 2016 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: I. Blahušiak \* Kontakt: newsletter@vlada.cz