



Číslo 214  
15. února 2016

## OBSAH

Zesílení boje proti financování terorismu 1

## Rada

Výsledky Rady pro hospodářské a finanční věci 2

## Evropský parlament

Zesnulého Miroslava Ransdorfa nahradí Jaromír Kohlíček 2

## Informace

Agenda Evropské rady 3

Agenda plenárního zasedání Evropského parlamentu 3

551. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 3

Kalendář EU 4

## Zesílení boje proti financování terorismu

**Nedávné teroristické útoky v Evropské unii i mimo ni poukázaly na nezbytnost rozhodné a koordinované akce v boji proti financování terorismu. Na jednání Rady pro hospodářské a finanční věci 15. ledna 2016 přislíbila Komise vyhotovit Akční plán k posílení boje proti financování terorismu, který byl zveřejněn 2. února 2016 (KOM(2016)50). Kontext**

Koordinovaný boj proti financování terorismu je naléhavou prioritou členských států EU. Tento postoj byl jasně vyjádřen v závěrech zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci z 20. listopadu a Rady pro hospodářské a finanční věci z 8. prosince, stejně jako Evropské rady z 18. prosince minulého roku. Také na mezinárodní úrovni panuje shoda o nutnosti zintenzivnit práce na opatřeních zabráňujících financování terorismu, jak ukazuje rezoluce přijatá Radou bezpečnosti OSN 17. prosince 2015.

Přijetí čtvrtého balíčku pro boj proti praní peněz v květnu 2015 představovalo významný krok, který zefektivňuje opatření EU pro boj proti praní peněz z trestné činnosti a proti financování teroristických aktivit. Nyní je třeba, aby jej členské státy urychleně transponovaly a to nejpozději do konce roku 2016. V prosinci 2015 Komise rovněž navrhla směrnici o boji proti terorismu, která kriminalizuje financování terorismu i financování nábory, výcviku a cestování za účelem terorismu. Předložený Akční plán Komise má zajistit rozhodnou a rychlou reakci na současné problémy, a to na základě stávajících pravidel EU, která by byla v případě potřeby dále doplněna.

### Klíčové body

Akční plán se zaměřuje na dvě hlavní oblasti:

- (1) Vysledování teroristů prostřednictvím finančních toků a zabránění přesouvání finančních prostředků i jiných aktiv;
- (2) Narušování zdrojů příjmů využívaných teroristickými organizacemi.

V rámci prvního bodu navrhuje Komise rychlou transpozici 4. směrnice o boji proti praní špinavých peněz tak, aby byla ve všech členských státech dokončena nejpozději do konce roku 2016. Dalším opatřením má být zlepšená spolupráce mezi finančními zpravodajskými jednotkami členských států a mezi těmito jednotkami a soukromým sektorem v souladu s doporučeními Finančního akčního výboru

proti praní špinavých peněz (FATF). Zároveň se Komise zavazuje zrychlit svoji práci ve vypracování seznamu 3. zemí, které mají strategické nedostatky v oblasti boje proti praní peněz a financování terorismu.

Komise dále navrhuje nová opatření, zejména novelu směrnice o boji proti praní špinavých peněz, která by měla zavést zesílenou hloubkovou kontrolu klienta, zahrnutí platformy pro směnu virtuálních peněz mezi tzv. povinné osoby, další omezení předplacených instrumentů pro zamezení jejich možného využití teroristy a taktéž centrální registr účtů. Významným bodem je i zlepšení spolupráce mezi finančními zpravodajskými jednotkami, například skrze sjednocení pravidel pro přístup k informacím dle nejnovějších mezinárodních standardů. Posledním bodem plánu je spolupráce při vysledování a zmrazování teroristických aktiv, aby došlo k maximálnímu dopadu a minimalizaci rizika, že osoby či entity na seznamu vyberou prostředky dřív, než omezující opatření vstoupí v účinnost.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR většinu opatření obsažených v Akčním plánu Komise podporuje, přičemž jsou některé z nich v tuzemsku již zavedeny, případně se nacházejí v legislativním procesu. Zásady uvedené v Akčním plánu Komise považuje za vyvážené, nicméně je žádoucí vyjádřit se k dílčím aspektům budoucí práce, především pak s ohledem na možná omezení předplacených nástrojů bez studie dopadů a obezřetnostní regulaci virtuálních měn. Sjednocení pravidel pro přístup k informacím ze strany finančních zpravodajských jednotek vláda velmi podporuje, rovněž jako zavedení centrálních registrů účtů. Zároveň dbá na opatrný přístup k novým opatřením, která se rovněž mohou dotknout života a hospodářské činnosti občanů a podniků v celé EU.

### Předpokládány další vývoje

Komise plánuje v nadcházejících měsících aktualizovat a dotvořit nástroje EU proti financování terorismu. Opatření zacílí na nové hrozby a pomohou zintenzivnit boj proti financování terorismu. V roce 2017 plánuje Komise předložit legislativní návrh, který posílí pravomoci celních orgánů při řešení otázky financování terorismu. Další návrh se bude týkat nedovoleného obchodu s kulturními statky a rozšíří působnost stávajících předpisů na více zemí. /Ch. Kovaříková/

12. února 2016 se v Bruselu uskutečnilo druhé letošní zasedání ministrů financí. Zásadním bodem na programu jednání byla diskuze ohledně balíčku opatření proti vyhýbání se daňovým povinnostem, který navazuje na globální standardy OECD proti erozi základu daně a přesouvání zisků (tzv. BEPS) dohodnuté na podzim loňského roku. Komise rovněž představila Plán činnosti proti financování terorismu. Delegaci ČR vedla náměstkyně ministra financí Lenka Jurošková.

### Klíčové body

Ministři si poprvé vyměnili názory ohledně jednotlivých návrhů balíčku Komise, jehož cílem je posílit pravidla EU zabráňující podnikům ve vyhýbání se daňovým povinnostem. Balíček zahrnuje opatření proti agresivnímu daňovému plánování, jakož i opatření zvyšující transparentnost mezi členskými státy s cílem zajistit spravedlivější hospodářskou soutěž na vnitřním trhu.

Rada dále přijala závěry k Akčnímu plánu na posílení boje proti financování terorismu, který Komise zveřejnila 2. února 2016. Jedná se o seznam opatření zaměřených především na 1) prevenci pohybu finančních prostředků a identifikaci financování teroristů, 2) zdroje financování terorismu, 3) mezinárodní rozměr financování terorismu a 4) zlepšení spolupráce mezi Finančními zpravodajskými jednotkami. Rovněž diskutovala o aktuálním stavu provádění právních předpisů o bankovní unii ve vnitrostátním právu členských států EU.

Rada dle očekávání také přijala závěry o rozpočtových směrech EU na rok 2017 a doporučení Rady k udělení absolutoria Komisi za plnění rozpočtu EU za rok 2014. Následně informoval ministry předseda Skupiny na vysoké úrovni k vlastním zdrojům Mario Monti o pokroku ohledně návrhu budoucího systému financování rozpočtu EU. Ministři také připravili zasedání ministrů financí a guvernérů centrálních bank skupiny G-20, které se koná ve dnech 25.–27. února 2016 v čínské Šanghaji.

### Východiska pozice ČR

Vláda ČR vítá úsilí Komise a současného předsednictví v oblasti boje proti vyhýbání se daňovým povinnostem, který je i dlouhodobou prioritou vlády. Tento balíček je v obecné rovině podporován. Vláda však klade důraz na vyváženost prací v oblasti přímých a nepřímých daní.

Závěry Rady k Akčnímu plánu Komise považuje vláda za vyvážené, nicméně je nutné zvažovat dílčí aspekty budoucí práce především pak s ohledem na možná omezení předplacených nástrojů bez studie dopadů a obezřetnostní regulace virtuálních měn. Pozice vlády v oblasti vlastních zdrojů zůstává opatrná obdobně jako u většiny členských států EU. S návrhem rozpočtových zásad pro rok 2017 a s návrhem doporučení Rady k udělení absolutoria za rok 2014 ČR souhlasila.

### Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci je plánováno na 8. března 2016. /Ch. Kovaříková/

## Zesnulého Miroslava Ransdorfa nahradí Jaromír Kohlíček > Evropský parlament

**Zesnulý poslanec EP Miloslav Ransdorf bude v Evropském parlamentu nahrazen Jaromírem Kohlíčkem, který v posledních volbách do EP v roce 2014 rovněž kandidoval a byl náhradníkem na kandidátní listině KSČM.**

Miloslav Ransdorf, který náhle zemřel 22. ledna 2016, vykonával mandát poslance EP již od roku 2004. Od počátku svého působení v EP byl členem politické skupiny Evropská sjednocená levice a Severská zelená levice (GUE/NGL) a místopředsedou Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku. V osmém volebním období EP (od roku 2014) byl rovněž členem několika delegací EP, náhradníkem ve Výboru pro zahraniční věci a členem pracovní skupiny frakce GUE/NGL k dohodě TTIP. Podle českého zákona o volbách do EP nastupuje na uprázdněný mandát náhradník z kandidátní listiny téže strany. M. Ransdorfa tak nahradí Jaromír Kohlíček, který ovšem nebude v EP nováčkem. Jako poslanec zde působil v předchozích volebních obdobích (2004 do 2014). Byl členem Výboru pro dopravu a cestovní ruch a stejně jako M. Ransdorf náhradníkem ve Výboru pro zahraniční věci (AFET).

Pětileté funkční období poslanců EP začíná a také končí zahájením prvního zasedání EP po volbách. Mandát, který není vázaný, může zaniknout také ztrátou volitelnosti, vzdáním se mandátu, vznikem neslučitelnosti funkcí a úmrtím. V těchto případech se následný postup řídí aktem o volbě členů Evropského parlamentu, jednacím řádem EP a národní legislativou. V ČR je upraven zákonem o volbách do EP.

Pokud se poslanec vzdává svého mandátu, musí tuto skutečnost oznámit předsedovi EP, který o tom uvědomí příslušný výbor. Poté, co je uvolnění mandátu Parlamentem potvrzeno, vyzve předseda členský stát k jeho obsazení. Obdobně se postupuje v případě, kdy členský stát oznámí předsedovi, že funkční období poslance skončilo z důvodu neslučitelnosti funkcí nebo např. zbavením mandátu. Co se týká neslučitelnosti funkcí s mandátem poslance EP, jednotlivé funkce vyjmenovává Akt o volbě členů EP. Patří mezi ně například funkce člena vlády členského státu, člena Komise, některé další funkce v orgánech EU a od roku 2004 se jedná také o funkci člena vnitrostátního parlamentu.

Členské státy mohou kromě toho stanovit další pravidla neslučitelnosti funkcí. V ČR dále platí, že poslanec EP nesmí zastávat úřad prezidenta ČR, nesmí být soudcem, státním zástupcem a Veřejným ochráncem práv ČR. Postup a pravidla pro obsazení mandátu, který se uvolní v průběhu pětiletého funkčního období, stanovují členské státy. V případě, že je nutné nahradit poslance EP zvoleného za ČR, nastupuje na jeho místo náhradník z kandidátní listiny téže politické strany, v pořadí podle výsledku voleb. Podle české právní úpravy však může dojít k tomu, že mandát zůstane až do konce funkčního období uprázdněn. Stane se tak, pokud žádný náhradník téže politické strany nebo hnutí není, politická strana nebo hnutí bylo zrušeno (výjimkou jsou strany tvořící koalici) nebo byla pozastavena jeho činnost.

/A. Kuchařová/

**Spojené království a Evropská unie.** Evropská rada by měla dosáhnout dohody na britských reformních návrzích v souvislosti s plánovaným referendem o setrvání země v EU. Pokud se podaří na jednání uzavřít dohodu, očekává se, že se referendum o setrvání Spojeného království v EU uskuteční ještě v červnu 2016. Navržené závěry zastřešují a formálně potvrzují dohodu hlav států a vlád, která je obsažena v dokumentech, na něž se závěry odvolávají a jejichž první návrh byl zveřejněn 2. února. Hlavní částí těchto dokumentů je návrh Rozhodnutí hlav států a vlád zasedajících v Evropské radě, který představuje páteř celého reformního řešení. Kromě úvodního prohlášení se návrh Rozhodnutí dále tematicky věnuje čtyřem reformním okruhům vycházejícím z požadavků britské vlády (vztahů členů a nečlenů eurozóny, konkurenceschopnost, suverenita a sociální benefity a svoboda pohybu). V případě tzv. čtvrtého koše se očekává, že diskuse o návrzích povede ke konkretizaci specifik procesu navrhované indexace příspěvků na děti. Klíčová bude rovněž debata o délce trvání navrhovaného „ochranného mechanismu“, který by měl umožnit členskému státu, jenž je po dlouhou dobu vystaven výjimečně nadměrnému přílivu pracovníků z jiných členských států, dočasně omezit nově přichozím pracovníkům přístup k některým prvkům sociálního systému.

**Migrace.** Evropská rada zhodnotí dosažený postup v implementaci rozhodnutí, která přijala v reakci na migrační a uprchlickou krizi v prosinci 2015. Dle prvního návrhu závěrů by se jednání mělo zaměřit na spolupráci se třetími zeměmi (návraty a readmise, humanitární pomoc zemím sousedícím se Sýrií, podpora zemím západobalkánské migrační trasy a spolupráce s Tureckem v rámci Akčního plánu) a na ochranu vnějších hranic Unie. Diskutovat by měla o procesu schvalování Evropské pohraniční a pobřežní stráže, dodržování Schengenského hraničního kodexu a fungování hotspotů. Evropská rada by se měla vyjádřit také k poskytování humanitární pomoci uprchlíkům v Řecku a na západobalkánské migrační trase.

**Evropský semestr.** Evropská rada dále politicky odsouhlasí doporučení pro hospodářskou politiku členských států eurozóny. Tato doporučení jsou nově vydávána na počátku evropského semestru, a to z důvodu lepší koordinace rozpočtových procesů a hospodářských politik členů eurozóny. Týkají se kupříkladu nápravy nerovnováh, udržení celkově neutrálního nastavení fiskální politiky v roce 2016 či provedení reformu podporující pružnost trhu práce.

/O. Matoušek/

## Agenda plenárního zasedání Evropského parlamentu, 24.–25. února > Informace

**Zasedání únorové Evropské rady.** Poslanci se budou zabývat závěry Evropské rady z 18. a 19. února 2016, která bude kromě hospodářské politiky eurozóny věnována požadavkům Spojeného království na reformu EU a migrační krizi, zejména s ohledem na problematiku humanitární pomoci, správu vnějších unijních hranic, provádění akčního plánu EU a Turecka a zajištění efektivního fungování tzv. hotspotů.

**Evropský semestr 2016.** Evropský parlament (EP) dále projedná jednotlivé nelegislativní zprávy týkající se evropského semestru v roce 2016. Poslanci se v rámci společné rozpravy zaměří na hledisko zaměstnanosti a sociální hledisko v roční analýze růstu, správu jednotného tr-

hu, či zprávy o jednotlivých členských státech vydané Evropskou komisí.

**Další témata.** Mezi ostatní body plenárního zasedání EP patří rozpravy o obchodních vztazích mezi EU a Tuniskem, včetně zahájení jednání o dohodě o volném obchodu mezi EU a Tuniskem, příprava zvláštního zasedání Valného shromáždění OSN věnovaného drogám, či evropská síť služeb zaměstnanosti, přístup pracovníků ke službám mobility a další integrace trhů práce. V rámci otázek k ústnímu zodpovězení pak poslanci projednají dohodu o tabáku se společností Philip Morris International.

/O. Kaleta/

## 551. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

**Dne 9. února 2016 se konalo 551. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).**

Výbor nejdříve projednal **mandát** na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci dne 12. února 2016 v Bruselu (Ministerstvo financí), mandát na zasedání Rady pro zahraniční věci dne 15. února 2016 v Bruselu (Ministerstvo zahraničních věcí), mandát na zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství dne 15. února 2016 v Bruselu (Ministerstvo zemědělství) a mandát na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 16. února 2016 v Bruselu (Úřad vlády).

V části **Aktuální evropské otázky** zástupkyně Ministerstva dopravy informovala o kandidatuře na předsedu správní rady GSA. Zástupce Úřadu vlády informoval o návštěvě rektora College of Europe Jorga Monara ve dnech 9. a 10. února 2016 v Praze a o aktuální agendě Evropského parlamentu. V rámci českého předsednictví

Visegrádské skupiny zástupce Úřadu vlády informoval o konání mimořádného summitu předsedů vlád V4 dne 15. února 2016 v Praze a zástupce Ministerstva zahraničních věcí o setkání ministrů zahraničních věcí V4 a konference think-tanků V4.

Zástupkyně Ministerstva zahraničních věcí informovala o průběhu a výsledcích neformálního zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj 1. a 2. února; zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu o neformálním zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obchodu 2. února; zástupce Ministerstva obrany o neformálním zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obrany 4. a 5. února a zástupce Ministerstva zahraničních věcí o neformálním zasedání Rady pro zahraniční věci 5. a 6. února 2016. Zástupce Úřadu vlády představil indikativní harmonogram přípravy březnové Evropské rady a dokument „Priority České republiky v EU pro rok 2016“. /Pokračování na s. 4/

Výbor dále schválil **příspěvek do veřejné konzultace** ke zjednodušení povinností týkajících se monitorování a podávání zpráv v environmentální politice (Ministerstvo životního prostředí); do veřejné konzultace k přípravě nové směrnice o obnovitelných zdrojích energie pro období po roce 2020 (Ministerstvo průmyslu a obchodu) a do veřejné konzultace k posílení úlohy vnitrostátních orgánů pro hospodářskou soutěž, aby mohly účinněji prosazovat právo (Úřad pro ochranu hospodářské soutěže). Projednal příspěvek do veřejné konzultace „Možná opatření k odstranění překážek bránících pracujícím rodičům a pečujícím osobám dosáhnout rovnováhy mezi pracovním a soukromým životem“ (Ministerstvo práce a sociálních věcí).

V bodu „**Různé**“ zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu podal informaci o zasedání generálních ředitelů pro energetiku ve dnech 3. a 4. února v Amsterdamu a o pří-

pravě rámcové pozice k návrhu směrnice o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se požadavků na přístupnost u výrobků a služeb (Accessibility Act). Zástupce Úřadu vlády informoval o konání videokonference s vedoucím kabinetu předsedy Evropské rady k otázce reformní agendy EU dne 9. února a o návštěvě předsedy této instituce Donalda Tuska 16. února v Praze. Dále představil program příštího jednání Výboru pro EU na vládní úrovni 17. února a avizoval jednání Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU 10. února. Proběhla diskuze o nástroji finanční pomoci uprchlíkům v Turecku (Ministerstvo zahraničních věcí).

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper I a Coreper II (oba 10. února 2016).

/M. Kadlecová/

## Kalendář EU na 7. týden > Informace

**15. února** – Zasedání Rady pro zemědělství a rybolov

**15. února** – Konference o průmyslových odvětvích náročných na energii, Brusel

**15.–18. února** – Zasedání výborů Evropského parlamentu

**16.–17. února** – Konference o odborném vzdělávání a přípravě, Amsterdam

**16. února** – Konference na vysoké úrovni o digitální transformaci průmyslových odvětví a podniků, Brusel

**16. února** – Zasedání Rady pro obecné záležitosti

**17., 19. února** – Zasedání výboru Coreper I

**18.–19. února** – Konference o plánování a vzdělávání zdravotnických pracovníků bez hranic, Varna

**18.–19. února** – Zasedání Evropské rady

**19. února** – Konference o národní aplikaci Listiny základních práv EU, Amsterdam

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 214, týden 8.–14. února 2016 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: I. Blahušiak \* Kontakt: newsletter@vlada.cz