

Týden v Evropské unii



www.vlada.cz

EUROSKOP.CZ

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Přijetí eura v České republice

Úřad vlády ČR uspořádal v rámci Národního konventu o Evropské unii v pátek 29. ledna 2016 konferenci s názvem „Přijetí společné evropské měny v ČR – přínosy a rizika“. Akce byla organizována ve spolupráci se Zastoupením Evropské komise v ČR. Promluvil na ní i předseda vlády Bohuslav Sobotka a místopředseda Komise Valdis Dombrovskis.

Klíčové body

Cílem konference bylo zintenzivnit veřejnou debatu o vstupu České republiky do měnové unie. Na programu byly tři tematické panely. První se zabýval vstupem do eurozóny, druhý makroekonomickým pohledem na přijetí evropské společné měny a třetí byl zaměřen na přínosy přijetí eura pro české občany a podniky.

Konferenci zahájil státní tajemník pro evropské záležitosti **Tomáš Prouza**, který v letech 2005 a 2006 působil jako koordinátor pro přijetí eura. Uvedl, že politickým i ekonomickým zájmem ČR je stabilita a efektivní fungování hospodářské a měnové unie s ohledem na vzájemnou propojenost ekonomiky ČR se zeměmi eurozóny. Eurozóna je dle něj dnes silnější, než byla před krizí, k čemuž přispívá mezi jinými nástroji rovněž aktuálně budovaná bankovní unie. Upozornil, že hospodářsky je ČR na vstup do eurozóny připravena lépe než před 11 lety, výrazně lépe plní Maastrichtská kritéria.

Poslanec Evropského parlamentu **Luděk Niedermayer** konstatoval, že euro je jasnou a nutnou součástí evropského projektu. Společná měna podle něj umožnila bezprecedentní rozvoj vnitřního trhu EU. Dodal, že je to úspěšný projekt, který jen tak neskončí.

Na potřebu politické shody nad přijetím eura upozornil místopředseda slovenské vlády a ministr financí **Peter Kažimír**. Mezi přínosy společné měny jmenoval eliminaci kurzového rizika, snížení úrokových sazeb a záruku politické stability vůči zahraničí. Negativem přijetí eura naopak podle něj byly neočekávané záruky za dluhy jiných členských států.

Premiér **Bohuslav Sobotka** potvrdil závazek ČR přijmout euro. Zároveň však řekl, že jeho vláda žádný termín stanovovat nebude. V koalici pro to není politická shoda a neexistuje ani parlamentní většina. B. Sobotka řekl, že by si přál, aby v Česku probíhala o euru intenzivnější diskuse založená na relevantních faktech.

Místopředseda Komise pro euro a sociální dialog **Valdis Dombrovskis** připomněl iniciativy nové Komise, a to rozvoj investic a odstraňování bariér. V oblasti rozpoč-

tové odpovědnosti byly podle něj zásadní věci učiněny. V roce 2015 bylo jen šest zemí s deficitem přes tři procenta HDP, oproti více než 22 zemím v roce 2010.

Guvernér České národní banky (ČNB) **Miroslav Singer** na konferenci upozornil, že eurozóna se oproti krizi velice proměnila. Před krizí se nepočítalo s přerozdělováním prostředků mezi členskými státy. Jednotlivé země se k sobě měly postupně přibližovat, což se nestalo. Navíc členské státy jako třeba Slovensko prováděly strukturální reformy pouze před přijetím eura. Po vstupu do eurozóny už země fiskální disciplínu nedodržovaly nebo ji kryly účetními triky. Přijetí eura v současnosti podle něj znamená něco jiného, než v roce 2004, kdy se ČR stala členem EU. Rozhodnutí o euru podle něj bude vždy politické rozhodnutí. Odborný pohled nebude mít takovou váhu, jako politický.

Bývalý ministr financí **Pavel Mertlík** řekl, že institucionální krize hospodářské a měnové unie vedla k její změně. Pokud by se dodržovala pravidla, mohla být podle něj reakce na krizi mnohem lepší. Výjimkou byla bankovní situace v Irsku, kde centrální banky velmi těžko mohly zabrzdit přehřívání ekonomiky. Podle Mertlíka je situace v eurozóně v současnosti strukturálně jiná, proto může zvládnout další krize lépe. Stále ale existuje asymetrie – v rámci monetární unie existují centrální pravidla a autorita v podobě Evropské centrální banky, v případě fiskální unie je to konfederativní způsob rozhodování.

Otázkami přínosu eura pro české občany a podniky se zabývali na třetím panelu Oldřich Dědek, národní koordinátor pro zavedení eura v ČR, prezident Svazu průmyslu a dopravy ČR Jaroslav Hanák a předseda Českomoravské konfederace odborových svazů Josef Středula. Slovenskými zkušenostmi v této oblasti přispěla bývalá viceguvernérka Národnej banky Slovenska Eva Kohútiková.

Předpokládaný další vývoj

ČR se při vstupu do EU v roce 2004 zavázala podnikat kroky k tomu, aby byla na přistoupení k eurozóně připravena. Každoročně vydává Ministerstvo financí ve spolupráci s ČNB zprávu „Vyhodnocení plnění maastrichtských konvergenčních kritérií a stupně ekonomické sladivosti ČR s eurozónou“. V prosinci 2015 doporučuje v průběhu roku 2016 neusilovat o vstup do mechanismu ERM-2, ani nestanovovala cílové datum vstupu do eurozóny. Současná vláda několikrát deklarovala, že v tomto volebním období termín přijetí eura nestanoví a podle odborníků je nyní technicky možné přijmout euro nejdříve v roce 2020. /M. Bydžovská/

Obsah monitoringu

Přijetí eura v České republice 1

Komise

Modernizace evropského informačního systému rejstříků trestů 2

Rada

Výsledky neformální Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 2

Výsledky Rady pro konkurenceschopnost 3

Evropský parlament

Zřízení zvláštního výboru pro měření emisí automobilů 3

Evropský systém pojištění v nezaměstnanosti 4

Informace

Agenda neformálního zasedání ministrů obrany 5

Přehled publikací evropských think-tanků 5

549. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 6

Rámcové pozice 6

Kalendář EU 6

Modernizace evropského informačního systému rejstříků trestů > Komise

Komise navrhla 19. ledna 2016 změnu stávající právní úpravy výměny informací mezi členskými státy EU o pachatelích odsouzených za trestnou činnost (KOM(2016) 7). Účinná spolupráce mezi členskými státy a výměna informací z rejstříku trestů je nezbytnou součástí řádně fungujícího společného prostoru práva a bezpečnosti.

Kontext

Evropský informační systém rejstříků trestů (European Criminal Records Information System – „ECRIS“) byl vytvořen v dubnu 2012 za účelem zajištění rychlé a efektivní výměny o rozsudcích mezi členskými státy. Evropská rada a Rada pro spravedlnost a vnitřní věci již několikrát v roce 2015 uvedly, že je nezbytné zlepšit stávající systém ECRIS a zdůraznily, že výměna informací o rozsudcích v trestním řízení má velký význam v rámci strategií boje proti trestné činnosti a potírání terorismu. Zlepšení systému ECRIS je rovněž součástí Evropského programu pro bezpečnost.

Na základě těchto výzev a závěrů Evropské rady z prosince 2015 se Komise zavázala, že urychlí již probíhající zlepšování systému, zajistí jeho účinné provedení a do konce ledna 2016 předloží rozsáhlý návrh na rozšíření systému ECRIS tak, aby zahrnoval státní příslušníky třetích zemí a osoby bez státní příslušnosti. Již na Radě pro spravedlnost a vnitřní věci dne 26. ledna 2016 představila komisařka Věra Jourová ministrům spravedlnosti nový návrh směrnice o ECRIS. Aktuálně předložený návrh směrnice mění a doplňuje rámcové rozhodnutí Rady 2009/315/SVV, pokud jde o výměnu informací o státních příslušnících třetích zemí, a nahrazuje rozhodnutí Rady 2009/316/SVV.

Klíčové body

ECRIS je elektronický systém pro výměnu informací o dřívějších rozsudcích vydaných vůči konkrétní osobě soudem v EU pro účely trestního řízení, a dovolují-li to vnitrostátní předpisy, i pro jiné účely. Informace jsou prostřednictvím systému ECRIS komunikovány pomocí standardizovaného elektronického formátu, který umožňuje docílit efektivní a okamžitě srozumitelné komunikace ve všech jazycích EU, a to i v rámci krátkých stanovených lhůt.

Výsledky neformální Rady pro spravedlnost a vnitřní věci > Rada

Ve dnech 25. a 26. ledna 2016 se v Amsterdamu uskutečnilo neformální zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. Hlavními body jednání byl boj proti terorismu a kyberkriminalitě a kontrola vnějších a vnitřních hranic Schengenu. Delegaci ČR vedl v části Spravedlnost ministr spravedlnosti Robert Pelikán a v části Vnitřní věci ministr vnitra Milan Chovanec.

Klíčové body

V rámci jednání ve formátu ministrů vnitra byl na programu boj proti terorismu. Ministři se shodli na potřebě výměny informací v rámci stávajících databází a Euro-pol oznámil spuštění Evropského protiteroristického centra (ECTC), které by mělo napomáhat této činnosti.

V druhé části jednání proběhla diskuse k opatřením týkajících se dočasného zavádění kontrol na vnitřních hranicích v rámci Schengenu. Komise byla vyzvána, aby připravila právní a praktický základ pro pokračování dočasných kontrol na vnitřních hranicích podle čl. 26 Schengenského hraničního kodexu, v rámci kterého mo-

Základní zásadou výměny informací prostřednictvím systému ECRIS je, že informace o historii odsouzení občana EU je možné získat na základě žádosti od členského státu, jehož je osoba, které se žádost týká, státním příslušníkem. Odsuzující členský stát má však povinnost notifikovat odsouzení státního příslušníka a veškeré změny záznamu tomu členskému státu, jehož je odsouzený státním občanem. Členský stát, jemuž jsou změny notifikovány, je musí reflektovat ve své databázi. Výsledkem je, že domovský členský stát je schopen na žádost jiného členského státu poskytnout aktuální informace o odsouzeních jeho státního občana, a to i o odsouzeních v jiných členských státech.

Návrh směrnice reaguje na potřebu efektivnější výměny informací o odsouzených příslušnících třetích zemí. Ačkoli je již nyní prostřednictvím systému ECRIS možné žádat jiné členské státy o informace o odsouzených z třetích zemí, ke kterým došlo na jejich území, není však aktuálně dostupný mechanismus, pomocí kterého by bylo možné určit, ve kterém členském státě došlo k odsouzení příslušníka třetí země. Za účelem získání kompletní historie odsouzení příslušníka třetí země na území EU je tak nezbytné se s žádostí obrátit na všechny ostatní státy, což by bylo při systematickém zasilání žádostí ve všech věcech příslušníků třetích zemí pro mnohé členské státy administrativně náročné.

Návrh směrnice dále oproti předchozímu návrhu stanoví povinnost uchovávat otisky prstů příslušníků třetích zemí s vzhledem k tomu, že identifikovat tyto osoby je často složité nebo dokonce nemožné.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR obecně podporuje snahy o zefektivnění justiční spolupráce spočívající ve výměně informací o odsouzených příslušnících třetích zemí mezi členskými státy, které by mělo směřovat k podpoře boje proti trestné činnosti a k prevenci trestné činnosti. Rámcová pozice se v současnosti připravuje.

Předpokládaný další vývoj

Návrh směrnice je projednáván Pracovní skupinou pro spolupráci v trestních věcech (COPEN), která ho poprvé diskutuje 1. února 2016. /A. Brabcová/

hou členské státy kontroly na svých vnitřních hranicích prodlužovat pouze na maximální dobu 6 měsíců. Členské státy dále obecně podpořily navrhovaný hraniční balíček EU, přičemž výměna názorů proběhla k praktickým aspektům nasazení Evropské pohraniční a pobřežní strážže.

Hlavním tématem části věnované spravedlnosti byla trestní justice spojená s oblastí kyberkriminality. Z diskuse vyplynulo, že stávající instrumenty mezinárodní justiční spolupráce sice poskytují užitečný právní základ a je třeba dále pracovat na jejich efektivní implementaci, ale nejsou vždy dostačující. Proto je třeba hledat i alternativní varianty. Ministři rovněž zdůraznili potřebu společného přístupu k právnímu rámci uchování osobních údajů a apelovali na posílení spolupráce s klíčovými partnery mimo EU.

Komise představila návrh týkající se rozšíření stávajícího Evropského informačního systému rejstříku trestů (ECRIS), který by měl /Pokračování na s. 3/

rozšířit rozsah informací o odsouzených pachatelů trestné činnosti vyměřovaných mezi členskými státy o údaje o státních příslušnících třetích států, návrhy harmonizující vybrané aspekty spotřebitelských smluv týkajících se prodeje zboží online a dodání digitálního obsahu a plán předložit do konce roku legislativní návrh v oblasti insolvence.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR považuje za dostatečný stávající systém výměny informací v rámci boje proti terorismu. Co se týká zavedení dočasných kontrol na vnitřních hranicích, vláda je toho názoru, že již v minulosti měl být použit mechanismus podle čl. 26 Schengenského hraničního kodexu,

který by vytvořil druhou linii kontrol a poskytl dvouleté období na konsolidaci vnějších hranic a navazujících azylových struktur (hotspoty). Vítá navrhovaný hraniční balíček EU. Vláda rovněž podporuje diskusi ke zlepšení vzájemné právní pomoci v oblasti kyberkriminality, neboť stávající prostředky v některých případech nemusí být dostatečně efektivní.

Předpokládaný další vývoj

Následující Rada pro spravedlnost a vnitřní věci se uskuteční dne 25. února v Bruselu, a to pravděpodobně pouze ve formátu vnitřních věcí.

/A. Brabcová/

Výsledky Rady pro konkurenceschopnost > Rada

Ve dnech 27. – 28. ledna 2016 se v Amsterdamu uskutečnilo neformální zasedání Rady pro konkurenceschopnost. Vedoucím delegace ČR v části pro vnitřní trh a průmysl byl náměstek ministra průmyslu a obchodu Vladimír Bártl, v části pro výzkum a vývoj náměstek ministryně školství, mládeže a tělovýchovy Stanislav Štech a náměstek místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace Arnošt Marks.

Klíčové body

Jednání Rady v části pro průmysl a vnitřní trh předcházela dne 27. ledna pracovní večeře zaměřená na **digitalizaci průmyslu**, kam byli přizváni podnikatelé z členských států. Večeři předcházela kulatý stůl pro zúčastněné podnikatele z každé členské země, který organizovala Konfederace nizozemského průmyslu a zaměstnavatelů.

Následující den proběhlo zasedání Rady. V rámci panelu k **geoblockingu** se ministři zaměřili na zákaz diskriminace na základě bydliště/sídla či státního občanství a v rámci panelu k vnitřnímu trhu se službami proběhla diskuze k iniciativě „**pas pro poskytovatele služeb**“. U geoblockingu vyzdvihly delegace potřebu prvně identifikovat překážky na vnitřním trhu a neoddělovat online a offline prostředí. Pas pro poskytovatele služeb nesmí dle diskutujících přinést novou administrativní zátěž.

Následující pracovní oběd se věnoval **kooperativní (sdílené) ekonomice**, za účasti Jyrkiho Katainena, místopředsedy Komise zodpovědného za pracovní místa, růst, investice a konkurenceschopnost, a Elzbiety Bieńkowské, komisařky pro jednotný trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky.

V části pro výzkum se ministři nejdříve zabývali **dopadem investic do výzkumu a inovací** ve světle ex-post hodnocení 7. rámcového programu EU, kdy bylo dosaženo všeobecné shody nad potřebou vytváření úzkých

synergií při čerpání prostředků z rámcových programů EU, nástrojů politiky soudržnosti EU a národních zdrojů. Dále byla diskutována problematika tzv. **evropského start-up víza**, jež by mohlo vést k vytvoření příznivějších podmínek k rozvoji zahraničních start-upů v Evropě a mít pozitivní dopad na využití evropského výzkumného a inovačního potenciálu. Rovněž proběhla debata k otázce optimalizace rámcových, metodických a legislativních podmínek pro provádění výzkumu a transferu znalostí do inovačních produktů a služeb, kdy ministři upozorňovali na nutnost systematicky vyhodnocovat bariéry pro zavádění inovací do praxe.

Východiska pozice ČR

Z pohledu vlády ČR je blokování přístupu ke službám nebo zboží principiálním tématem. Spotřebitel nesmí být diskriminován na základě národnosti. Vláda taktéž uvítala iniciativu vytvoření „pasu pro poskytovatele služeb“, jelikož rozdílné požadavky uplatňované na poskytování jednotlivých typů služeb v jednotlivých členských státech působí jako faktické překážky volnému pohybu služeb. Za podnikatelskou sféru se Rady zúčastnil Michal Feix, ředitel pro právní a legislativní záležitosti společnosti Seznam.cz.

Vláda rovněž dlouhodobě podporuje snahy o zjednodušení unijního právního prostředí a snížení administrativní zátěže. Vnímá skutečnost, že vědeckovýzkumný pokrok, který přináší inovativní řešení, může narazit na nedostatečně pružný regulační rámec. Aby navrhované změny řešily konkrétní nedostatky vztahující se k národní legislativě a rámcovým podmínkám výzkumu, vývoje a inovací, je tuto problematiku třeba konzultovat se širokou škálou stakeholderů na národní i evropské úrovni.

Předpokládaný další vývoj

Další jednání Rady pro konkurenceschopnost se bude konat 29. února ve formálním formátu pro vnitřní trh a

Zřízení zvláštního výboru pro otázky měření emisí automobilů > Evropský parlament

Evropský parlament rozhodl na prosincovém plenárním zasedání o zřízení nového vyšetřovacího výboru pro měření emisí v automobilovém průmyslu se zkratkou EMIS, jehož úkolem je prošetřit údajná porušení právních předpisů EU a údajný nesprávný úřední postup při uplatňování právních předpisů EU v souvislosti s měřením emisí v automobilovém průmyslu. Na lednovém plenárním zasedání pak poslanci Evropského parlamentu jmenovali celkem 45 členů tohoto výboru.

Kontext

Poté, co Agentura USA pro ochranu životního prostředí (EPA) v polovině září 2015 odhalila, že skupina Volkswagen používala u některých automobilů s dieslovými motory software ke snížení emisí oxidu dusíku během testování, aby vozy splnily zákonný limit, schválil EP v říjnu usnesení, ve kterém vyžadoval podrobné vyšetření úlohy a odpovědnosti Komise a členských států a vyzval je ke zveřejnění všech informací, které o porušování pravidel měly. /Pokr. na s. 4/

Následně Evropský parlament (EP) na prosincovém plenárním zasedání přijal rozhodnutí o zřízení nového vyšetřovacího výboru pro měření emisí v automobilovém průmyslu (EMIS). EP může takový výbor podle článku 198 jednacího řádu EP zřídit na žádost čtvrtiny všech poslanců a pověřit ho prozkoumáním případů porušení práva EU nebo nesprávného úředního postupu při jeho uplatňování, kterého se měl dopustit orgán EU nebo orgán veřejné moci členského státu EU.

Klíčové body

Výbor EMIS má prošetřit údajné selhání Komise při plnění povinnosti přezkumu zkušebních cyklů, údajná selhání Komise a orgánů členských států (i) přijmout náležitá a účinná opatření pro dohled nad prosazováním a k prosazení výslovného zákazu odpojovacích zařízení, (ii) zavést včas zkoušky odrážející skutečné jízdní podmínky, (iii) přijmout předpisy, které stanoví sankce vůči výrobcům za porušení pravidel a nakonec (iv) zjistit, zda Komise a členské státy měly důkazy týkající se používání odpojovacích mechanismů před vypuknutím aféry Dieselgate.

Česká republika je ve výboru zastoupena významně, neboť řádným členem se staly tři české poslankyně: Dita Charanzová (ALDE), Kateřina Konečná (GUE/NGL) a Olga Sehnalová (S&D). Stejný počet českých poslanců byl jmenován náhradníky: Luděk Niedermayer (EPP), Pavel Poc (S&D) a Evžen Tošenovský (ECR).

Evropský systém pojištění v nezaměstnanosti > Evropský parlament

V úterý 26. ledna se ve Výboru pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL) uskutečnila výměna názorů s italským ministrem hospodářství a financí Pierem Carlem Padoanem, který výboru představil italský návrh týkající se evropského systému pojištění pro případ nezaměstnanosti.

Kontext

Návrh na zavedení evropského systému pojištění pro případ nezaměstnanosti byl představen Itálií 6. října loňského roku a představení ve výboru EMPL tak bylo pro poslance Evropského parlamentu první možností diskutovat o tomto návrhu.

Klíčové body

V úvodním vystoupení vyzdvihl ministr P. C. Padoan především přínos navrhovaného opatření pro dokončení měnové unie a sdílení odpovědnosti a rizika mezi členskými státy eurozóny. Návrh se týká pouze krátké a cyklické nezaměstnanosti. V rozpravě opakovaně ministr uvedl, že na strukturální a dlouhodobou nezaměstnanost by se mechanismus nevztahoval. Samotný mechanismus by byl kombinací fiskálních opatření a strukturálních reform a byl by založen na komplementaritě mezi tzv. rozpočtovým a strukturálním přístupem. V souvislosti s opouštěním možnosti vlastní měnové politiky členských států eurozóny se právě italský návrh jeví jako mechanismus, který by byl schopen reagovat na cyklické šoky hospodářství. P. C. Padoan zdůraznil, že by bylo kontraproduktivní přetvořit nástroj zaměřený na krátkodobou nezaměstnanost na permanentní mechanismus a nepodpořil mechanismus automatických transferů mezi jednotlivými členskými státy.

V následné diskuzi vystoupili všichni koordinátoři politických frakcí EP. Koordinátorka za frakci S&D vyjádřila

Na odhalení americké Agentury pro ochranu životního prostředí reagoval také Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) a Evropská investiční banka (EIB). OLAF zahájil šetření, zda skupina Volkswagen nezneužila prostředky získané z úvěrů od EIB. Ta koncernu od roku 1990 poskytla úvěry v celkové hodnotě zhruba 4,6 mld. EUR. V roce 2009 při tom Volkswagen získal 400 milionů EUR na podporu výzkumu a vývoje motorů šetrných k životnímu prostředí. Prezident EIB Werner Hoyer 14. ledna 2016 oznámil, že se EIB v důsledku skandálu rozhodla pozastavit poskytování dalších úvěrů skupině Volkswagen, a uvedl, že nelze vyloučit, že existuje souvislost mezi úvěrem z roku 2009 a zařízeními na falšování údajů o emisích.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR je celou situací týkající se emisí značně znepokojena, zejména s ohledem na možné dopady na dodavatelský řetězec výrobců autodílů v ČR. Ve spolupráci s koncernem Volkswagen provedla šetření, kolika vozů se tento problém v České republice týká.

Předpokládaný další opatření

Výbor, jehož ustavující schůze se uskuteční v průběhu února 2016, by měl nejpозději do šesti měsíců od zahájení činnosti předložit průběžnou zprávu a do dvanácti měsíců pak konečnou zprávu s výsledky svého šetření.

/A. Kuchařová/

souhlas s potřebou dokončení Hospodářské a měnové unie a celkové modernizace evropského ekonomického modelu. Kritika zazněla především kvůli vágnosti italského návrhu. Koordinátorka frakce ALDE Deidre Cluneová (IE) zmínila především aspekt rozmanitosti systému sociálního zabezpečení v jednotlivých členských státech a vyjádřila skepsi k přijetí tohoto návrhu na úrovni Rady. Poslankyně Kostadinka Kunevová (GUE/NGL, EL) se soustředila na otázku financování evropského mechanismu pojištění pro případ nezaměstnanosti a uvedla, že frakce GUE/NGL trvá na tom, aby navrhovaný systém pojištění nepocházel z fiskálních zdrojů členských států, které se nacházejí ve strukturálních obtížích (aby se tak zabránilo tzv. začarovanému kruhu). Marie Arenová (S&D BE) zmínila otázku digitalizace evropské ekonomiky a z ní plynoucí ohrožení zaměstnaní a dále také potřebu vést debatu ohledně délky pracovní doby.

Východiska pozice ČR

Italský návrh byl zmíněn v kontextu diskuse o prohlubování hospodářské a měnové unie (HMU) mj. již na jednání Rady pro hospodářské a finanční záležitosti 11.–12. září 2015. Vláda ČR obecně v souvislosti s návrhy na prohloubení HMU poukázala na potřebu hluboké diskuse na politické úrovni. Stabilita hospodářské a měnové unie je strategickým zájmem ČR, a vláda proto obecně podporuje kroky, které povedou k jejímu lepšímu fungování.

Předpokládaný další vývoj

Jednalo se o první formální představení návrhu před Evropským parlamentem. Dle slov předsedy výboru Thomas Händela (GUE/NGL, DE) výbor návrh obecně podporuje a bude pokračovat v konkrétních diskuzích o jednotlivých aspektech návrhu. /V. Bláha/

Agenda neformálního zasedání ministrů obrany, 4.–5. února > Informace

Akční plán pro spolupráci v oblasti obrany. Předmětem diskuze bude prohloubení obranné spolupráce včetně informace Komise o přípravě Akčního plánu.

Vojenské operace. Ministři budou diskutovat o vojenských operacích v oblasti Sahelu a ve Středoafričské republice.

Globální strategie Unie. Ministři budou na společném obědě s ministry zahraničí hovořit o otázkách spojených

s Globální strategií Unie pro zahraniční a bezpečnostní politiku.

Další agenda. Na okraj jednání bude ministrům poskytnuta informace o aktuálním vývoji situace v Libyi.

/M. Nemkyová/

Přehled publikací evropských think-tanků v lednu 2016 > Informace

Guild, E., Brouwer, E., Groenendijk, K. What is happening to the Schengen borders? Analytický materiál kolektivu autorů z bruselského think-tanku Centre for European Policy Studies se zamýšlí nad aktuálním stavem krize Schengenského prostoru. Rekapituluje vývoj uplynulého roku 2015, jenž vedl v důsledku zesílení migrační vlny k obnově vnitřních hraničních kontrol ze strany řady členských států Unie. Odmítají tvrzení o „systémové krizi“ Schengenu jako přehnané a poukazují na soulad prosazovaných opatření s platnou unijní legislativou. Kriticky hodnotí způsob řízení vnitřních a vnějších hranic EU a dochází k závěru, že největší budoucí výzvou není dočasné uzavírání/kontrola uvnitř Unie, ale zajištění plného respektování mezinárodních právních norem v oblasti azylu ve vztahu k migrujícím, odpovědnost a nezávislý monitoring naplňování standardů EU. CEPS v této souvislosti vyzývá k vedení informované a transparentní diskuze o fungování „Schengenu“ a o zřízení Evropské pohraniční a pobřežní strážže při zohlednění těchto normativních aspektů.

Vandenbroucke, F., Rinaldi, F. Social inequalities in Europe: the challenge of convergence and cohesion. Autoři článku z Notre Europe uvozují, že „otcové zakladatelé“ projektu evropské integrace předpokládali dosažení koheze mezi členskými státy díky nadnárodní hospodářské spolupráci. Tvrdí, že EU přestala být „nástrojem pro konvergenci“ a měla by dostat tzv. sociální trojitě A, ale pouze v případě že bude aktivně podporovat jak konvergenci směrem k vyšší agregátním hodnotám blahobytu napříč jednotlivými členskými státy, tak i konvergenci směrem k větší rovnosti mezi jednotlivými blahobyty (well-being).

Rowthorn, R. The Costs and Benefits of Large-scale Immigration. Monografie britského centra CIVITAS zkoumá náklady a přínosy migrační vlny velkého rozsahu ve Spojeném království. Rozebírá hlavní hospodářské a demografické dopady přistěhovaleckého fenoménu. Shrnuje základní historické údaje o každoročním čistém „migračním saldu“ občanů EU i třetích zemí mířících do země, na jejichž základě formuluje odhady budoucího vývoje. Za předpokladu pokračování stávajících proporcí povede imigrace podle studie ke strmému růstu populace země (včetně přírůstku osob v produktivním věku) a zvýšení objemu tamního hospodářství (HDP na hlavu, příjem státního rozpočtu). Převažující ekonomická pozitivita však budou spíše mírná a ne zcela zaručená. Radikální snížení počtu příchozích na řádově „desítky tisíc“ ročně (deklarovaný cíl vlády D. Camerona) považuje autor za objektivně nerealizovatelný.

Raik, K. a kol. Crafting the EU Global Strategy. Tématem článku je v současné době zpracovávaná nová globální strategie EU, především hlavní témata, která by měla řešit, a také potenciální silné stránky EU jako zahraničněpolitického aktéra. Autoři zvolili tematický pří-

stup, aby tak zdůraznili, že strategie by měla být základem pro řešení specifických problémů a pro vztahy s jednotlivými regiony a zeměmi. Měla by být schopna uvést v soulad hodnoty a zájmy EU a mělo by z ní jednoznačně vyplývat, že úkolem společné bezpečnosti a obranné politiky je zajištění bezpečnosti EU a jejich občanů.

Korosteleva, E. a kol. Towards a new EU Global Strategy: challenges and opportunities in Eastern Neighbourhood. Na základě krátkých případových studií autoři poukazují na značnou náročnost přípravy nové globální strategie EU. Ta podle nich spočívá především v překonání tří zásadních problémů - chybějící společné vize, vznikajícího napětí mezi institucemi týkajícího se operacionalizace nové strategie a nakonec nesouladu v implementaci stávající bezpečnostní strategie. Na závěr článku nabízí několik doporučení.

Maatsch, A. Empowered or disempowered? The role of national parliaments during the reform of European economic governance. Diskuzní dokument německého Institutu Maxe Plancka hodnotí, jakým způsobem ovlivnilo přijetí mimořádných mezivládních opatření v hospodářské a finanční oblasti v důsledku krize po roce 2008 faktickou schopnost dohledu národních parlamentů nad těmito rozhodnutími. Analyzuje situaci v jednotlivých členských státech eurozóny a dochází k závěru, že zatímco pravomoci parlamentů tzv. severního křídla EU zůstaly v zásadě zachovány, schopnost parlamentů tzv. jižního křídla ovlivnit podobu této „nouzové legislativy“ byla oslabena (z důvodu nastavení domácího právního rámce, nutnosti dodatečného justičního přezkumu, existence vnějších tlaků apod.). Tato vnitřní nerovnováha pak v důsledku přináší negativní vliv z hlediska legitimacy ekonomického vládnutí v EU.

Calossi, E. Towards European electoral and party systems. Studie italského Institutu mezinárodních vztahů konstatuje, že i přes určitý pokrok v posledních šesti letech EU stále ještě nedisponuje jednotným volebním a taktickým systémem. V nedávné době byly formulovány některé návrhy vedoucí k homogenizaci národních volebních systémů pro volby do Evropského parlamentu a posílení politických stran na unijní úrovni. Právě demokracie jednotlivých členských států mohou být inspirací pro nové návrhy.

Mijs, A., Schout, A. Flexibility in the EU budget. Are There Limits? Zpráva nizozemského institutu mezinárodních vztahů se zabývá nyní hojně diskutovaným konceptem flexibility a rozpočtem EU. Jejím cílem je zodpovědět otázku, jakou roli by flexibilita mohla hrát v budoucím rozpočtu EU, a být tak příspěvkem do současných i budoucích debat.

/O. Kaleta/

549. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

Dne 26. ledna 2016 se konalo 549. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod jednání byla schválena **rámcová pozice** k návrhu směrnice o některých aspektech smluv o poskytování digitálního obsahu a **rámcová pozice** k návrhu směrnice o některých aspektech smluv o prodeji zboží on-line a jinými prostředky na dálku, zpracované Ministerstvem průmyslu a obchodu, **rámcová pozice** k návrhu změny nařízení (ES) č. 1406/2002 o založení Evropské agentury pro námořní bezpečnost, zpracovaná Ministerstvem dopravy, a **rámcová pozice** ČR k programu nizozemského předsednictví v Radě pro období leden – červen 2016, zpracovaná Úřadem vlády. **Rámcová pozice** k návrhu nařízení o přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah, zpracovaná Ministerstvem kultury, byla projednána.

Poté došlo ke schválení **mandátu** na neformální zasedání Rady pro konkurenceschopnost (vnitřní trh, průmysl a výzkum) 27. a 28. ledna (Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy). Projednán byl mandát na neformální zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj 1. a 2. února (Ministerstvo zahraničních věcí) a mandát na neformální zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů obchodu 2. února (Ministerstvo průmyslu a obchodu).

V části věnované **kandidaturám** informoval zástupce Ministerstva financí o druhém kole předkládání nabídek pro obsazení pozic poradců v Moldavsku a zástupkyně Ministerstva zemědělství o nominaci experta na pozici v Evropské lékové agentuře. Zástupkyně Ministerstva práce a sociálních věcí pak představila stanovisko pro české europoslance k návrhu zprávy o sociálním dumpingu v EU.

V části věnované **českému předsednictví V4** avizovali zástupci Úřadu vlády, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zemědělství, Ministerstva pro místní

rozvoj a Ministerstva životního prostředí jednání zástupců zemí V4, která spadají do jejich gesce. Následně podal zástupce Ministerstva vnitra společně se zástupkyní Ministerstva spravedlnosti zprávu z neformálního zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 25. a 26. ledna. Zástupce České národní banky představil materiál o vztazích České národní banky k Evropskému systému centrálních bank (ESCB) a Evropské centrální bance (ECB) v 2. pololetí 2015 a zástupkyně Úřadu vlády materiál k prioritám České republiky v EU pro rok 2016.

Poté byl schválen příspěvek Ministerstva financí do **veřejné konzultace** k regulačnímu rámci EU pro finanční služby a projednán příspěvek Ministerstva průmyslu a obchodu do veřejné konzultace Komise k revizi směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti. Zástupkyně Úřadu vlády poděkovala Stálému zastoupení ČR při EU za zpracování přehledu návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu a Amsterdamu.

V bodě „**Různé**“ informovala zástupkyně Úřadu vlády o prvním jednání platformy REFIT na vládní úrovni a zástupkyně Ministerstva dopravy o průběhu a výsledcích Evropského leteckého summitu. Zástupkyně Úřadu vlády informovala o první zprávě o implementaci Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu a avizovala konferenci „Přijetí společně evropské měny v ČR - přínosy a rizika“ 29. ledna a kulatý stůl Národního konventu o EU na téma SZBP - Globální strategie EU 5. února. Zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu informoval o přípravě **rámcové pozice** k tzv. Accessibility Act, zástupce Ministerstva zahraničních věcí o žalobě u SDEU ve věci korekce a zástupkyně Úřadu vlády o návštěvě britského premiéra Davida Camerona v Praze.

Na závěr byly schváleny instrukce na jednání výboru Coreper I (27. ledna) a Coreper II (27. ledna).

/E. Macálková/

Rámcové pozice schválené v 4. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o některých aspektech **smluv o poskytování digitálního obsahu** (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o některých aspektech **smluv o prodeji zboží on-line a jinými prostředky na dálku** (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení ES

č. 1406/2002 o založení **Evropské agentury pro námořní bezpečnost** (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice ČR k **programu nizozemského předsednictví v Radě** pro období leden – červen 2016 (vypracoval Úřad vlády ČR)

Rámcová pozice k návrhu nařízení o **přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah** (vypracovalo Ministerstvo kultury)

Kalendář EU na 5. týden > Informace

1.–4. února – Zasedání výborů Evropského parlamentu

1.–4. února – Plenární zasedání Evropského parlamentu

3. února – Zasedání výboru Coreper I

3., 4. února – Zasedání výboru Coreper II

3.–4. února – Neformální zasedání ministrů obrany, Amsterdam

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Číslo 212 *
Týden 25. – 31. ledna 2016 * Kontakt: newsletter@vlada.cz * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR. Editor: I. Blahušák.