

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR



www.vlada.cz

EUROSKOP.CZ

Obsah monitoringu

Strategie pro vnitřní trh se zbožím a službami 1

Komise

Dokončení hospodářské a měnové unie 2

ČR a EU

Kulatý stůl k podpoře podnikavosti a vzdělávání 2

Rada

Výsledky Rady pro životní prostředí 3

Výsledky Rady pro zahraniční věci ve formaci ministrů pro rozvoj 4

Evropský parlament

Výsledky plenárního zasedání 4

Zpráva o korporátním zdanění 5

Informace

Agenda Rady pro hospodářské a finanční věci 5

Přehled publikací evropských think-tanků 6

540. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 6

Rámcové pozice 7

Kalendář EU 7

Strategie pro vnitřní trh se zbožím a službami

28. října 2015 Komise přijala strategii „Modernizace jednotného trhu: více příležitostí pro lidi a podniky“, která nastiňuje opatření k odstranění přetrvávajících bariér na vnitřním trhu. Konkrétní návrhy budou následně Komisi předloženy v návazných dokumentech, jejichž předložení Komise plánuje na roky 2016 a 2017. Cílem je dosáhnout lepšího fungování a prohloubení spravedlivého vnitřního trhu.

Kontext

Strategie je úzce provázána s dalšími strategiemi a iniciativami Komise, jako jsou Investiční plán pro Evropu, Strategie digitálního vnitřního trhu, Evropská energetická unie a Akční plán k vytvoření unie kapitálových trhů. Vnitřní trh je tak vnímán jako komplexní celek, kde mají jednotlivá opatření – stejně jako překážky – přesahy do celé řady dalších oblastí. Vnitřní trh musí dle Komise reagovat na potřeby občanů a podnikatelů především v otázce pracovní mobility (plánovaný balíček k pracovní mobilitě), daňové spravedlnosti i životního prostředí.

Klíčové body

Komise navrhuje vytvořit evropskou agendu pro sdílenou ekonomiku a poskytnout vodítka, jak se existující právní předpisy EU aplikují na tento sektor.

S cílem pomoci malým a středním podnikům a start-upům Komise navrhne řadu iniciativ, které by měly odstranit strach podnikatelů z neúspěchu a umožnit jim tzv. druhou šanci. Dále se zaměří na odstranění administrativní zátěže v začátku podnikání a při rozšiřování podnikání. Komise také přijme opatření, která pomohou přilákat inovátory (např. rozšíření směrnice o modré kartě i na podnikatele).

Komise navrhne legislativní iniciativu vedoucí k vytvoření tzv. „pasu pro služby“ za účelem zjednodušení přeshraničního poskytování služeb a tedy zlepšení vnitřního trhu se službami. Komise se dále chystá identifikovat specifické potřeby reforem pro jednotlivé členské státy ve vztahu ke konkrétním profesím, které podléhají neodůvodněné regulaci. Pomoci by měla metodologie, kterou by státy využily u hodnocení existujících požadavků či při zavádění nové regulace. Komise rovněž navrhne legislativní opatření s cílem řešit regulatorní překážky.

Pro odstranění diskriminace spotřebitelů a podnikatelů navrhne Komise iniciativu (legislativní i vynuocovací), která zamezí neodůvodněnému rozdílnému zacházení s příjemci služeb na základě místa bydliště/sídla či státní příslušnosti, pokud jde o

přístup ke službě, cenu nebo další obchodní podmínky (tzv. geo-blocking).

V rámci snahy o transparentnější, efektivnější a odpovědnější zadávání veřejných zakázek hodlá Komise zřídit dobrovolný ex-ante mechanismus hodnocení aspektů zadávání veřejných zakázek u velkých infrastrukturálních projektů evropského zájmu. Komise ve spolupráci se státy bude pracovat na zlepšení transparentnosti a kvality národních systémů zadávání veřejných zakázek, a to skrze registry smluv pokrývající celý životní cyklus zakázek.

Komise dále předloží iniciativy pro konsolidaci a modernizaci právního rámce úpravy duševního vlastnictví, přičemž se zaměří především na farmaceutická odvětví a dále přezkoumá rámec vynuocování práv duševního vlastnictví, jak bylo avizováno ve Strategii digitálního vnitřního trhu.

Další opatření Komise se budou věnovat kultuře dodržování pravidel a chytrému vymáhání. Komise tak předloží legislativní návrh, který umožní sběr spolehlivých informací přímo od vybraných subjektů na trhu s cílem zlepšení fungování vnitřního trhu a dále prohloubí partnerství s členskými státy skrze implementační plány pro novou významnou legislativu. Za účelem zlepšení současné notifikační procedury podle směrnice o službách předloží Komise legislativní návrh vycházející z osvědčených prvků notifikační procedury v oblasti technických překážek obchodu.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR vítá vydání Strategie, jakožto člen Skupiny stejně smýšlejících států pro vnitřní trh v září 2015 byla součástí společného dopisu pro Komisi, ve kterém podpořila řadu priorit, včetně např. řádného vymáhání společných pravidel, Single Digital Gateway apod. Vláda vítá, že Strategie představuje celistvý pohled Komise na problematiku vnitřního trhu a její propojení s dalšími strategiemi a iniciativami Komise. Domnívá se, že pouze takovéto pojetí problematiky vnitřního trhu umožní efektivně odstraňovat překážky volnému pohybu osob, zboží, služeb a kapitálu. Bude proto usilovat o to, aby návazné dokumenty byly dostatečně ambiciózní a vedly ke zlepšení fungování vnitřního trhu, jakož i k jeho dalšímu prohloubení.

Předpokládaný další vývoj

Navrhovaná opatření by měla být spuštěna v letech 2016 a 2017. Komise dále do konce roku 2017 přezkoumá pokrok v implementaci Strategie a na základě komplexní ekonomické analýzy vyhodnotí potřebu dalších opatření. /R. Juřík/

Dokončení hospodářské a měnové unie > Komise

Dne 21. října 2015 Komise zveřejnila balíček dokumentů ke správě hospodářských záležitostí. Balíček navazuje na tzv. Zprávu pěti předsedů z letošního června a zastřešuje ho sdělení „O krocích k dokončení hospodářské a měnové unie“ (KOM (2015) 600). V současné době se k balíčku připravuje rámcová pozice.

Kontext

V návaznosti na tzv. Zprávu pěti předsedů z června 2015 zveřejnila Komise balíček dokumentů týkající se správy hospodářských záležitostí. Některé návrhy v něm uvedené jsou rozpracovány v návazných dokumentech. Konkrétně se jedná o ustavení národních rad pro konkurenceschopnost v zemích eurozóny, ustavení nezávislé Evropské fiskální rady a návrhy směřující k jednotnému vnějšímu zastoupení eurozóny na mezinárodních fórech.

Balíček se zaměřuje na klíčové prvky v rámci 1. fáze postupu k prohloubení hospodářské a měnové unie (HMU) uvedené ve Zprávě pěti předsedů, kdy má být stavěno na existujících nástrojích s co nejlepším využitím stávajících Smluv. Dle zastřešujícího sdělení se navržené kroky vztahují na členy eurozóny, avšak proces prohloubení HMU zůstává i nadále otevřený všem státům EU. Pokud jde o 2. fázi dokončení HMU, Komise plánuje na základě konzultace s předsedy ostatních institucí EU a široké veřejné konzultace představit na jaře roku 2017 bílou knihu založenou na zhodnocení pokroku v rámci 1. fáze a identifikaci navazujících kroků.

Klíčové body

Návrhy Komise v balíčku ke správě ekonomických záležitostí zahrnují:

(1) Posílený evropský semestr. Větší důraz má být kladen na zapojení eurozóny (eurozóně bude věnována část Roční analýzy růstu a diskuze doporučení eurozóně budou předcházet diskuzím o jednotlivých členských státech), na zaměstnanost a sociální výkon, podporu konvergence prostřednictvím benchmarkingu a využití nejlepší praxe a podporu reforem z evropských strukturálních a investičních fondů a z technické pomoci.

(2) Zlepšení nástrojů hospodářské správy. Komise deklaruje zlepšení transparentnosti a omezení složitosti stávajícího fiskálního rámce, od fiskálních pravidel po postup při makroekonomické nerovnováze. Dále budou

ustaveny národní rady pro konkurenceschopnost v zemích eurozóny a také Evropská fiskální rada s předpokládaným začátkem fungování od poloviny roku 2016.

(3) Vnější reprezentace eurozóny. Komise považuje za potřebné, aby eurozóna hrála aktivnější roli v mezinárodních institucích a účinně ovlivňovala svou budoucí úlohu v mezinárodní finanční architektuře. Navržené rozhodnutí se týká Mezinárodního měnového fondu, nicméně Komise avizuje možnost v budoucnu rozhodnout o potřebě iniciativ i směrem k dalším mezinárodním finančním fóřům.

(4) Kroky k finanční unii. Komise kromě již naplňovaných opatření počítá s vytvořením evropského systému pojištění vkladů (legislativní návrh plánuje vydat do konce roku), další práci na zlepšování regulačního rámce a na naplňování akčního plánu k unii kapitálových trhů.

(5) Demokratická odpovědnost. Ta má spočívat v posílení zapojení Evropského parlamentu (EP) a národních parlamentů do evropského semestru. Komise hodlá podnítit ve spolupráci s Radou odpovídající komunikaci s EP a zapojit se do diskuzí národních parlamentů k návrhům doporučení a v rámci roční rozpočtové procedury. Parlamenty členských států by též měly být účastny přijetí národních programů reforem a programů stability/konvergenčních programů.

Východiska pozice ČR

Rámcová pozice ČR se připravuje. S partnery bude projednána na Pracovním týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU ve čtvrtek 5. listopadu a ve druhé polovině listopadu by měla být předložena Výboru pro EU na vládní úrovni. K dokumentu vztahujícímu se k vnější reprezentaci eurozóny zpracuje Česká národní banka samostatnou rámcovou pozici.

Předpokládaný další vývoj

Balíček bude projednán Radou pro hospodářské a finanční věci 10. listopadu a věnovat by se mu měla také Rada pro zaměstnanost, sociální věci, zdraví a ochranu spotřebitele na svém prosincovém zasedání.

/P.Weselá/

Kulatý stůl k podpoře podnikavosti ve vzdělávání > ČR a EU

Národní konvent o Evropské unii zorganizoval kulatý stůl s názvem Podnikavost a její podpora ve vzdělávání. Jednání se uskutečnilo v pátek 30. října 2015 v Lichtenštejnském paláci. Záměrem bylo nastartovat debatu o podnikavosti a konkurenceschopnosti mladých lidí a následně vytvořit doporučení pro vládu i další tvůrce evropské politiky v ČR.

Kontext

Podle státního tajemníka pro evropské záležitosti Tomáše Prouzy jsou konkurenceschopnost, udržitelný růst a zaměstnanost hlavními prioritami současné vlády, které se promítají do celé řady dokumentů a především praktických kroků. Pro zajištění konkurenceschopnosti absolventů a celé ekonomiky vláda nadále rozvíjí programy spolupráce mezi středními školami a podniky - při tvorbě školních programů i v rámci samotné výuky. Mezi další priority patří rozvoj informačních a komunikačních technologií, například zvyšování digitální gramotnosti.

Podpora podnikatelského vzdělávání je jednou z priorit Evropské unie, neboť patří mezi základní oblasti, kterými lze podpořit růst ekonomiky a tvorbu nových pracovních míst. Toto téma se také dostává do popředí zájmu jednotlivých členských států, nicméně úroveň provádění příslušných strategií do národních rámců vzdělávání se v každé zemi značně liší. Výhody takovéto podpory jsou přitom jasně prokazatelné. Studenti účastníci se podnikatelského vzdělávání mají větší úspěšnost při zakládání vlastního podnikání a jejich společnosti jsou inovativnější a úspěšnější než ty podniky, v jejichž čele stojí osoby bez daného vzdělání.

To se pozitivně odráží na ekonomickém růstu, neboť malé a střední podniky, které jsou nejčastěji zakládány, jsou základním kamenem pro tvorbu pracovních míst a pro hospodářský růst. Podnikatelsky vzdělaní absolventi také čelí nižšímu riziku nezaměstnanosti a vykazují větší míru stálého zaměstnání. /Pokračování na s. 3/

Ve srovnání se svými vrstevníky dosahují vyšších pracovních pozic s lepším finančním ohodnocením.

Klíčové body

Odborníci se na kulatém stole zaměřili především na následující otázky:

- (1) Jakým způsobem lze motivovat mladé lidi k podnikání? Jak upravit vzdělávací systém, aby u studentů dostatečně rozvíjel podnikatelské dovednosti?
- (2) Jak by měla vypadat spolupráce mezi podnikatelskou a školskou/akademickou sférou?
- (3) Jak zajistit konkurenceschopnost českých absolventů na evropském pracovním trhu?
- (4) Jak promítnout poptávku po rozvoji podnikatelských dovedností do systému odborné kvalifikace učitelů? Měly by být na pedagogy vyučující podnikatelské dovednosti kladeny určité povinné požadavky?

Výsledky Rady pro životní prostředí > Rada

Dne 26. října se v Lucemburku uskutečnilo zasedání Rady ministrů pro životní prostředí. Vedoucím delegace ČR byl náměstek ministra životního prostředí Vladislav Smrž.

Klíčové body

Prvním bodem programu byla orientační debata k **revizi systému pro obchodování s emisními povolenkami (ETS)**. Ministři reagovali na tři otázky, které se týkaly témat rovnováhy návrhu a financování opatření ve třetích zemích, bezplatného přidělování povolenek a rizika úniku uhlíku, a dále pak finančních mechanismů. Předsednictví označilo reformu systému za jednu ze svých priorit, především s vidinou blížící se klimatické konference COP21. Komisař Arias Cañete vyzdvihl funkci ETS jako hnacího motoru inovací, která musí být zachována. Velká část ministrů konstatovala, že stále návrh detailně analyzují a prezentovala spíše obecné komentáře. Delegace ve svých vystoupeních nicméně zdůrazňovaly nutnost zajištění stabilního a předvídatelného systému, který bude poskytovat zdravé tržní signály a vyváženého přístupu ke snižování emisí a zajištění konkurenceschopnosti ekonomiky.

Ministři se poté věnovali tématu **ozelenění Evropského semestru**. Předsednictví zdůraznilo, že je potřeba identifikovat existující překážky a najít způsob, jak je překonat. Podle Komise je nezbytné zvýšit transparentnost, omezit škodlivé dotace, a zajistit koherenci politik. Delegace informovaly o přijímaných opatřeních a zkušenostech při sladování hospodářských a environmentálních politik. Podpořily snahy o omezení škodlivých dotací, nicméně často zdůrazňovaly, že je nutné pečlivě identifikovat problematická místa a zajistit co nejmenší negativní dopady na hospodářství, konkurenceschopnost a sociální dimenzi.

Výsledky Rady pro zahraniční věci ve formaci ministrů pro rozvoj > Rada

Říjnová Rada se uskutečnila v Lucemburku a jejím hlavním tématem byly situace v humanitární problematice, migrace v souvislosti s rozvojovou politikou a vztahy se zeměmi Afriky, Karibiku a Tichomoří po roce 2020. Českou delegaci vedl náměstek ministra zahraničí Martin Tlapa.

V rámci České republiky je tlak na nutnost začlenění podnikatelského vzdělávání do vzdělávacího rámce vytvářen zejména podnikatelskou a zaměstnavatelskou komunitou, neboť ta nejvíce pociťuje nedostatek kvalitně a komplexně vzdělaných absolventů, kteří jsou vybaveni průřezovými kompetencemi využitelnými jak v podnikání, v pozici zaměstnance, tak i v soukromém životě. Pro dosažení co nejlepších výsledků v oblasti podnikatelského vzdělávání je nutná intenzivní spolupráce veřejného a soukromého sektoru, včetně zapojení sociálních partnerů a dalších zúčastněných stran.

Předpokládaný další vývoj

Zanedlouho bude v rámci Národního konventu vytvořeno doporučení pro vládu a další tvůrce evropské politiky. Závěry z jednání najdete na www.narodnikonvent.eu, další informace pak na twitterovém účtu @KonventEU nebo facebookové stránce s názvem Národní konvent o EU. /D. Morgensteinová/

Po obědové diskusi s ministry zodpovědnými za rozvojovou tematiku následovalo projednání **Agendy 2030**, která by měla představovat rámec pro posílení souladu politik a nástrojů pro jejich realizaci. Členské státy prezentovaly své národní zkušenosti, kdy se shodly na důležitosti souladu politik a odklonu od resortního přístupu.

Body „Různé“ se věnovaly tématům emisí v silniční dopravě, iniciativě „Make it Work“ a informacím před blížící se konferencí COP21. Na okraj Rady se uskutečnilo již tradiční koordinační setkání ministrů Visegrádské skupiny.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR souhlasí s potřebou reformovat systém pro obchodování s emisními povolenkami. Musí se tak ale dívat s ohledem na ekonomické rozdíly mezi jednotlivými státy či regiony. Vláda vítá vznik Modernizačního a Inovačního fondu. Upozorňuje však na to, že je potřeba ponechat členským státům maximální možnou flexibilitu pro využívání těchto nástrojů.

Vláda rovněž podporuje snahy o zrušení environmentálně škodlivých podpor a snahy o zlepšení implementace v oblasti životního prostředí, prosazování nového paradigmatu rozvojové spolupráce, které vychází z odpovědnosti zemí za svůj rozvoj. Co se týče kauzy emisí v silniční dopravě, vláda bere velmi vážně kroky, které Komise navrhuje pro zmírnění dopadů provozu automobilů na životní prostředí v reálném provozu. Z tohoto důvodu v obecné rovině podporuje přijetí nového testu RDE (Real Driving Emissions test) stanovujícího produkci emisí v reálném provozu vozidel.

Předpokládaný další vývoj

Příští zasedání Rady pro životní prostředí se uskuteční 16. prosince. /D. Měsíc/

Klíčové body

Komise a většina členských států se vyslovily pro silnou pozici EU na světovém **humanitárním summitu**, který je plánován na květen 2016 v Istanbulu. EU je největším mezinárodním humanitárním donorem a těší se v této oblasti významné prestiži, proto i její ambice by měly být vysoké. Prioritou je zefektivnění současného humanitárního systému, zejména v oblasti financování či koordi-

Zdůrazněn byl především význam mezinárodního humanitárního práva, přístup humanitárních pracovníků k postiženému obyvatelstvu či roli místních aktérů.

Dalším tématem jednání byla **migrace v souvislosti s rozvojem**. Vysoká představitelka Federica Mogheriniová připomněla, že ač rozvojové zdroje jsou určeny na výsledky v dlouhodobější perspektivě, nyní vystupuje do popředí i perspektiva krátkodobá. Proto EU zakládá tzv. svěřenecké fondy (například svěřenecký fond pro Afriku – TF-A) jako význačný výstup listopadového summitu EU s africkými zeměmi ve Vallettě a svěřenecký fond Madad pro Sýrii (TF-SY). Členské státy poukázaly na komplexnost spojitosti rozvojové a migrační politiky, a to především v souvislosti se zabraňováním konfliktům, snižováním míry chudoby, ale i novějšími faktory, jako jsou např. klimatické změny jako důvod urychlující migraci.

Rovněž proběhla první debata ministrů pro rozvojovou spolupráci k tématu **budoucnosti spolupráce EU se státy Afriky, Karibiku a Tichomoří (ACP)** po roce 2020, kdy vyprší stávající smluvní rámec, tzv. Dohoda z Cotonou. Výchozí bodem byl společný konzultační dokument Komise a Evropské služby vnější činnosti „Na cestě k novému partnerství mezi EU a zeměmi ACP po r. 2020“. Přestože se členské státy v náhledech na otázku řešení vztahů lišily, debata ukázala na zájem nastavit strategický rámec pro vztahy EU se zeměmi ACP v in-

tenčních partnerství, které nebude obsahovat jen dimenzi rozvojovou, ale i politickou. Ta by měla zahrnout dialog a priority spolupráce v oblasti bezpečnosti, klimatických změn, migrace či udržitelných rozvojových cílů. Členské státy také sdělily, že však nejdříve očekávají zhodnocení dosavadního fungování partnerství, které je pro politický dialog nezbytné.

Rada dále přijala závěry k Akčnímu plánu genderové rovnosti 2016-2020, který členské státy ocenily a vyzdvihly přínos ochrany a prosazování sexuálních, reprodukčních a lidských práv. Rada přijala také závěry k Afghánistánu, Regionálnímu akčnímu plánu EU pro Roh Afriky a k dokumentu „Policy Coherence for Development EU Report 2015“.

Východiska pozice ČR

M. Tlapa vystoupil v diskuzi k migraci a rozvoji a ve svém vystoupení zdůraznil především český příspěvek do svěřeneckých fondů TF-A a TF-SY, resp. jejich aktuální schvalování. EU by se podle něj měla také zaměřit na inovativní řešení současné migrační krize, včetně spolupráce se soukromým sektorem či podporu obchodu se zeměmi původu.

Předpokládaný další vývoj

Příští Rada pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj se bude konat na jaře 2016. /M. Nemkyová/

Výsledky plenárního zasedání > Evropský parlament

V týdnu od 26. do 29. října se ve Štrasburku uskutečnilo plenární zasedání Evropského parlamentu (EP). Poslanci se zabývali roamingem, cestovními službami, emisemi automobilů a drony.

Poslanci podpořili v úterý 27. října definitivní **zákaz roamingových příplatků** za hovory, textové zprávy a užívání internetu v rámci EU od 15. června 2017. Od června 2016 dojde navíc k poslednímu snížení současných stropů za tyto služby. Na základě přijatého legislativního návrhu budou společnosti nabízející přístup k internetu povinny dodržovat zásadu zacházení se všemi daty stejně. Měl by tak být zjištěn volný přístup k internetu zabraňující blokování či zpomalování doručení obsahu, aplikací nebo služeb od vybraných uživatelů či příjemců.

EP schválil v úterý 27. října ve druhém čtení po dosažení dohody s Radou **směrnici o cestovních službách**. Nakupování balíčků cestovních služeb, jejichž součástí jsou například letenky, hotel či zapůjčení vozidla přes internet bude chráněno na stejné úrovni jako v případě jejich zakoupení u klasické cestovní agentury. Návrh dává cestujícím více možností odstoupit od smlouvy a v předstihu získat informace o svých právech a určení odpovědnosti v případě komplikací (upozornění na dodatečné náklady, navrácení peněz v případě nárůstu ceny služby o více než 8 procent či v případě nenadálé události – např. teroristického útoku apod.).

Předsedové Evropské rady a Komise vystoupili v úterý 27. října s **prohlášením k závěrům říjnové Evropské rady**, zejména financování mezinárodních fondů, a ze schůzky vedoucích představitelů ze dne 25. října 2015 o západobalkánské cestě. Předseda Komise J.-C. Juncker informoval poslance, že státy ležící na západobalkánské cestě se dohodli na řešení tří hlavních výzev: (1) poskytnutí přístřeší všem přicházejícím uprchlíkům a navýšení přijímacích kapacit, (2) společné řízení migračních toků a sdílení informací a (3) posílení správy hranic.

V reakci na prohlášení Komise a Rady zástupci největších parlamentních frakcí (zejména EPP a S&D) podpořili závěry říjnové Evropské rady a vyjádřili souhlas s návrhy přijatými v rámci tzv. 17-ti bodového programu k západobalkánské migrační trase. Nejkritičtější postoje zazněly od skupin GUE/NGL, EFDD a ENF.

EP téhož dne přijal nelegislativní usnesení, ve kterém odsoudil jednání části automobilového průmyslu v EU v souvislosti s falšováním údajů o množství emisí vozidel vyvolané aférou koncernu **Volkswagen**. Komise by dle poslanců měla podrobně monitorovat vyšetřování těchto podvodů a odpovědné osoby by měly být řádně potrestány. Systém testování emisí musí být dle EP revidován, posílen a EU by měla v této souvislosti zvážit zřízení celounijního dohledového orgánu pro danou oblast.

Ve středu 28. října poslanci zamítlí původní návrh Komise, který by umožnil členským státům omezit či zakázat prodej nebo používání **geneticky modifikovaných potravin a krmiv (GMO)** na svém území, které byly dříve povoleny na úrovni EU. Podle EP by se tato možnost mohla ukázat jako v praxi obtížně proveditelná (volný pohyb zboží na vnitřním trhu) a navíc mohla vést k obnově hraničních kontrol mezi státy s protichůdným postojem ke GMO. Poslanci tak vyzývají Komisi k předložení nového návrhu zohledňujícího tyto aspekty.

EP přijal ve čtvrtek 29. listopadu v prvním čtení nelegislativní zprávu upravující bezpečné využívání bezpilotních dálkově řízených systémů pro civilní a komerční účely. „**Drony**“ by mohly být podle poslanců využívány například při monitorování infrastrukturních objektů (železniční tratě, přehrady, elektrárny), posuzování přírodních katastrof, filmové tvorbě, či pro doručování zásilek. Zařízení by však měla splňovat určitá kritéria pro zajištění bezpečnosti jejich provozu, soukromí občanů a odpovědnosti. Využívání „dronů“ vyžaduje dle přijatého usnesení jednotnou právní úpravu na unijní úrovni.

/O. Kaleta/

Zpráva o korporátním zdanění > Evropský parlament

Členové Zvláštního výboru pro daňová rozhodnutí a jiná opatření podobná svoji povahou nebo účinkem (TAXE) přijali v pondělí 26. září 2015 zprávu formou doporučení, která se zaměřují na základ daně z příjmu právnických osob.

Kontext

Zvláštní výbor pro daňová rozhodnutí a jiná opatření podobná svoji povahou nebo účinkem byl ustaven 12. února 2015 v reakci na aféru LuxLeaks. Po dobu svého mandátu zkoumá podezření na zvýhodňování nadnárodních korporací některými členskými státy. Jeho mandát může být prodloužen. Má 45 členů, z českých poslanců jsou členy Petr Ježek (ALDE) a Luděk Niedermayer (EPP).

Výbor po osmi měsících přezkumu současného stavu korporátních daní v EU navrhnul doporučení, která by měla napomoci učenějšímu a především transparentnějšímu vyměňování základu daně z příjmu právnických osob.

Klíčové body

Zpráva výboru v jednotlivých doporučeních odráží premisu, že nadnárodní společnosti by měly platit daně v členském státě, ve kterém vytvářejí zisk. Členové výboru ve zprávě rovněž podotýkají, že současné nastavení základu daně z příjmu právnických osob napomáhá udržovat agresivní daňové plánování a umožňuje daňové úniky.

Spoluzpravodajové Elisa Ferreira (S&D, PT) a Michael Theurer (ALDE, DE) formulovali ve své zprávě doporučení, která navrhují pravidelné předkládání zpráv pro jednotlivé členské státy týkající se nadnárodních společností (obzvláště poté uskutečněné zisky, odvedené daně a získané dotace). Doporučení dále oslovují tzv. preferenční daňové režimy některých členských států a navr-

hují proto zavedení společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob (tzv. CCCTB). Rovněž vyzývají členské státy k systematickému sdílení vnitrostátních rozhodnutí v daňové oblasti, či posílení ochrany totožnosti oznamovatelů neférových praktik v oblasti korporátních daní.

Východiska pozice ČR

V Koncepci politiky ČR v EU vláda definuje společný postup proti daňovým únikům jako jednu z pěti priorit ČR v EU. Daňové úniky a podvody totiž omezují schopnost států plnit svou roli, jsou v rozporu se sociální spravedlností a poškozují hospodářskou soutěž. Vláda bude usilovat o maximální informační otevření daňových rájů a jejich celkové globální omezení. Existenci daňových rájů v rámci EU pokládá vláda za politický problém, za projev nekorektního přístupu a neférové konkurence.

Předpokládaný další vývoj

O návrhu zprávy by mělo být hlasováno na listopadovém plenárním zasedání EP (v týdnu od 23. do 26. listopadu). Ještě před samotným představením plénu budou mít zástupci nadnárodních společností možnost vyjádřit se k navrhovaným doporučením na mimořádné schůzi 16. listopadu. Doporučení podvýboru TAXE zohlední také zpráva z vlastní iniciativy Výboru pro hospodářské a měnové věci „Zavedení transparentnosti, koordinace a konvergence do politik v oblasti daně z příjmu právnických osob v Unii“, jejímž spoluzpravodajem je i český poslanec Luděk Niedermayer (EPP). Tato zpráva bude hlasována ve výboru na začátku prosince.

/V. Bláha/

Agenda Rady pro hospodářské a finanční věci, 10. listopadu > Informace

Akční plán Komise k budování Unie kapitálových trhů. Výsledkem jednání bude přijmout závěry Rady v reakci na přeložený akční plán Komise. Cílem unie kapitálových trhů, jež je klíčovým pilířem Investičního plánu předsedy J.-C. Junckera, je razantně řešit nedostatek investic posílením alternativních možností financování evropských podniků a dlouhodobých projektů.

Bankovní unie. Členské státy budou informovány o implementaci vybraných prvků bankovní unie, zejména stavu transpozice směrnice o ozdravných postupech k řešení krizí v bankovním sektoru a ratifikaci mezivládní dohody o přechodném financování Jednotného fondu pro řešení krizí bank.

Mechanismus přechodného financování. Pro případ, že by Jednotný fond pro řešení krizí bank neměl v osmiletém přechodném období svého vzniku dostatek prostředků pro provedení rezoluční akce, se členské státy EU zavázaly dojednat systém přechodného financování. Systém má být k dispozici k okamžiku vzniku Fondu, tj. k 1. lednu 2016. Záměrem předsednictví je proto uzavřít na Radě politickou dohodu.

Správa hospodářských záležitostí. V návaznosti na tzv. Zprávu pěti předsedů z června 2015 zveřejnila Komise dne 21. října 2015 balíček dokumentů týkající

se správy hospodářských záležitostí. Balíček je zastřešen sdělením „O krocích k dokončení hospodářské a měnové unie“. Některé návrhy v něm uvedené jsou rozpracovány v návazných dokumentech. Konkrétně se jedná o zřízení vnitrostátních rad pro konkurenceschopnost v rámci eurozóny, ustavení nezávislé Evropské fiskální rady a návrhy směřující k jednotnému většímu zastoupení eurozóny na mezinárodních fórech. Na jednání Rady proběhne první výměna názorů k balíčku.

Financování opatření k boji proti změnám klimatu. Ministři mají dosáhnout dohody o závěrech Rady, které budou představovat společnou pozici pro jednání na mezinárodní konferenci ke změnám klimatu, která se uskuteční v Paříži na začátku prosince tohoto roku.

Summit G20 a Mezinárodního měnového fondu v Limě. Předsednictví a Komise budou informovat členské státy o výsledcích setkání zemí G-20 a Mezinárodního měnového fondu, které se uskutečnilo ve dnech 8. - 11. října 2015 v Limě.

/S. Machová/

Přehled publikací evropských think-tanků > Informace

Offline? How Europe can catch up with US technology. J. Springford z Centre for European Reform považuje za správné, že pro EU je digitální ekonomika základem kamenem strategie hospodářského růstu. Na druhou stranu však nesouhlasí s unijním rozčarováním vůči dominantním digitálním společnostem. Springford vyzdvihuje některé části strategie o jednotném digitálním trhu, v jiných částech ovšem spatřuje známky protekcionismu. Text se rovněž konkrétně zamýšlí nad postavením společnosti Google a jeho spory s EU. V závěru autor na příkladu Spojených států poukazuje na výhody jednotného digitálního trhu.

Redesigning the energy market. M. Bonn a G. Reichert z Centrum für Europäische Politik tvrdí, že Evropská unie čelí v oblasti energetiky třem hlavním výzvám: zajištění energetických dodávek, vytvoření vnitřního energetického trhu a snížení emisí skleníkových plynů. Autoři zkoumají unijní návrhy na deregulaci vnitřního energetického trhu, diverzifikaci energetických dodávek, zvýšení energetické účinnosti, podporu obnovitelných zdrojů energie a na vytvoření transevropských energetických sítí.

Migrants and natives in EU labour markets: mobility and job-skill mismatch patterns. S. Jestl se spoluautory z Wiener Institut für Internationale Wirtschaftsvergleiche pojednávají o mobilitě pracovních sil napříč unijními ekonomikami. Autoři se věnují rozdílným modelům mobility (v zahraniční narozených) migrantů a domácích obyvatel členských států EU, přičemž poukazují na dynamický efekt migrace na pracovní trhy v EU. Pohyby pracovních sil zkoumají také na základě jednotlivých regionů při zohlednění specifík tzv. starých a nových členských států.

EU climate and energy governance: there's more to it than meets the eye. C. Egenhofer se spoluautory z Centre for European Policy Studies konstatují, že unijní přístup k energetice a klimatu musí pokrývat více problémů, než je uvedeno v energeticko-klimatických cílech EU do roku 2030. Podle autorů by měl nový systém zahrnovat nejméně sedm komplexních oblastí, které v textu představují. V závěru navrhuje, aby Komise vytvořila plán, který by vytyčil směr a časovou osu pro přijetí nového systému v této oblasti.

Avoiding War in Europe: how to reduce the risk of a military encounter between Russia and NATO. Pracovní skupiny spolupráce v "širší" Evropě, jejíž členy a signatáři jsou mj. bývalí ministři zahraniční či obrany Polska, Ruska, Velké Británie, Francie, Německa, Turecka, Španělska a dalších zemí, stejně tak jako diplomaté a představitelé zpravodajských služeb, si klade za cíl snížit mezinárodní napětí a posílit důvěru mezi západním společenstvím a Ruskem. Autoři se nesnaží shodnout na motivech jednotlivých mezinárodních aktérů, které je

vedly k vojenským akcím ve střední a východní Evropě od vypuknutí ukrajinského konfliktu. Domnívají se však, že současný cyklus akce a reakce bude velmi těžké přerušit. Dnešní situace ve vztazích obou aktérů je podle nich nebezpečná a má potenciál dalšího zhoršení. Ke zmírnění napětí proto autoři navrhují mj. zřízení Rady NATO-Rusko, která by prodiskutovala Memorandum o porozumění a nastavila základní pravidla vztahů mezi nimi. Jako historickou paralelu uvádějí příklady obdobných dohod mezi Spojenými státy a Sovětským svazem v období studené války.

What the Proposed Extension of the Nord Stream Would Mean to Central Europe? M. Ugródsy z Külügyi és Külgazdasági Intézet se soustředí na navrhované prodloužení plynovodu Nord Stream, jehož kapacita by se mohla až zdvojnásobit. Autor diskutuje možné dopady této výstavby, zejména na země střední Evropy. V současnosti tranzitní země jako Slovensko nebo Maďarsko by po případném prodloužení přišly o značné prostředky plynoucí z poplatků za tranzit a jejich plynovodní síť by se musela přeměnit. V závěru Ugródsy tvrdí, že návrh na rozšíření Nord Streamu, stejně jako tomu bylo v případě South Streamu, je ruským krokem za účelem dalšího rozkolu mezi členskými státy Evropské unie. Členské státy se dle autora budou muset rozhodnout, zda je důležitější obchod anebo principy.

Telecommunications and internet services: the digital side of the TTIP. A. Renda a Ch. Yoo z Centre for European Policy Studies/Center for Transatlantic Relations konstatují, že v obecných diskuzích o TTIP je digitální problematice věnováno čím dál více prostoru. Jedním z takovýchto důvodů je i nedávný únik dat, který zhoršil vzájemnou důvěru mezi oběma vyjednávacími stranami. Článek pojednává též o problematice síťové neutrality nebo hospodářské soutěže v kyberprostoru. Zabývá se také rozdíly v právních systémech EU a Spojených států, zejména v souvislosti s digitální problematikou.

The Transatlantic Trade and Investment Partnership (TTIP): Challenges and Opportunities for the Internal Market and Consumer Protection in the Area of Motor Vehicles. G. Kolev a J. Matthes z Institut der deutschen Wirtschaft Köln tvrdí, že dopady TTIP na evropský automobilový průmysl budou záviset na rozsahu liberalizace obchodu v tomto odvětví. V oblasti motorových vozidel by tak TTIP měla jít dále než jí podobné smlouvy EU s jinými zeměmi. Podle autorů by měla být zrušena cla a také by měly být omezeny necelní bariéry, které pokrývají trh. Dále je nutné uznat regulační svrchovanost Evropské unie, její demokratickou legitimitu a vysokou úroveň standardů v oblasti bezpečnosti cestujících a životního prostředí. /O. Kaleta/

540. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

Dne 27. října 2015 se konalo 540. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod byly schváleny rámcové pozice k Akčnímu plánu k budování Unie kapitálových trhů a k sekuritizaci a změnám nařízení o obezřetnostních požadavcích na úvěrové instituce a investiční podniky, zpracované Ministerstvem financí.

V části věnované kandidaturám otevřela zástupkyně Úřadu vlády otázku logistického centra Galileo v Ústeckém kraji a zástupce Stálého zastoupení ČR při EU otázku podpory kandidátů do správní rady agentu-

ry ACER. Zástupce Ministerstva zahraničních věcí pak informoval o nabídce volných míst národních sekundovaných expertů v jednotlivých generálních ředitelstvích Komise a zástupkyně Ministerstva životního prostředí o výsledcích kandidatury do Právní služby Komise. Zástupkyně Úřadu vlády upozornila na materiál k aktuální agendě Evropského parlamentu a zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu doplnil informaci o zaslání stanoviska pro české europoslance k telekomunikačnímu balíčku.

/Pokračování na s. 7/

V části věnované českému předsednictví Visegrádské skupiny informoval zástupce Ministerstva dopravy o expertním jednání V4, Estonska a Slovinska ke spolupráci v oblasti kosmických aktivit a zástupce Ministerstva zahraničních věcí o ministerském zasedání V4 se státy západního Balkánu.

Následně podal zástupce Ministerstva zemědělství zprávu ze zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství 22. října 2015, zástupce Ministerstva zahraničních věcí zprávu ze zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj 26. října 2015 a zástupkyně Ministerstva životního prostředí zprávu ze zasedání Rady pro životní prostředí 26. října 2015. Poté zástupkyně Úřadu vlády avizovala konání výročního fóra Strategie EU pro Podunají ve dnech 29. a 30. října 2015 v Ulmu. Schváleny byly komentáře ČR k revidované verzi národní fiše pro ČR: „Směrem k energetické unii“ a příspěvek do veřejné konzultace k evaluaci směrnice k energetické náročnosti budov, zpracované Ministerstvem

průmyslu a obchodu. Zástupkyně Úřadu vlády pak upozornila na zpracovaný přehled návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu a Lucemburku.

V bodu „Různé“ avizovala zástupkyně Úřadu vlády účast komisařky Věry Jourové na jednání vlády a účast předsedy vlády Bohuslava Sobotky na konferenci COP21. Avizovala rovněž jednání Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU dne 5. listopadu 2015, konání kulatého stolu Národního konventu o EU na téma Podnikavost a její podpora ve vzdělávání dne 30. října 2015 a kulatého stolu k reformní agendě Velké Británie dne 23. listopadu 2015. Zástupce Ministerstva zahraničních věcí informoval o rozsudku Soudního dvora EU ve věci A. Portnov a zástupce Ministerstva průmyslu o žádosti Komise o přezkum dohody o volném obchodu se Singapurem Soudním dvorem EU.

Na závěr byly schváleny instrukce na jednání výboru Coreper I (30. října) a Coreper II (26. října a 29. října). /E. Macálková/

Rámcové pozice schválené v 44. týdnu > Informace

Rámcová pozice - **sekuritizace** a změna nařízení o obezřetnostních požadavcích na úvěrové instituce a investiční podniky (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice - **Akční plán k budování Unie kapitálových trhů** (vypracovalo Ministerstvo financí)

/I. Blahušiak/

Kalendář EU na 45. týden > Informace

3.–4. listopadu – Workshopy k nanomateriálům se zaměřením na medicínu, Ispra

4. listopadu – Konference k společným sociálním hodnotám a zásadám a sociálnímu vládnutí, Lucemburk

4. listopadu – Workshop k inteligentním systémům dopravy, Brusel

5. listopadu – Informační den 2016–2017 pracovního programu „Chytrá, zelená a integrovaná doprava“ v rámci Horizontu 2020, Brusel

6. listopadu – Informační den 2016–2017 pracovního programu „Chytrá a udržitelná města“ v rámci Horizontu 2020, Brusel

6. listopadu – Konference „Chytré politiky pro chytré ostrovy“, Malinska

/I. Blahušiak/

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Číslo 202 *
Týden 26. října – 1. listopadu 2015 * Kontakt: newsletter@vlada.cz * Připravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR.