



www.vlada.cz
EUROSKOP.CZ

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Akční plán Unie kapitálových trhů

Komise představila dne 30. září 2015 Akční plán unie kapitálových trhů (KOM(2015) 468). Stalo se tak v návaznosti na Zelenou knihu k unii kapitálových trhů z letošního února a více než 700 odpovědí, které v reakci na ni Komise obdržela.

Kontext

Záměr vybudovat skutečně jednotný trh kapitálu napříč 28 členskými státy EU je součástí Junckerova Investičního plánu na podporu růstu a investic v Evropě. Účelem je zvýšit a diverzifikovat investiční zdroje pro podnikání a dlouhodobé projekty. Alternativní zdroje financování jsou mnohem více rozšířené v jiných částech světa než v EU. Jejich role by proto měla být posílena zejména s ohledem na financování malých a středních podniků nebo start-upů. Cílem je rovněž eliminovat bariéry, které blokují přeshraniční investice v EU, a usnadnit přístup k financím, které potřebují, bez ohledu na to, kde jsou umístěny. Projekt Unie kapitálových trhů je také podstatnou součástí iniciativy na dokončení hospodářské a měnové unie.

Klíčové body

Základními principy akčního plánu jsou (i) vytvoření více příležitostí pro investory, (ii) propojení investic s reálnou ekonomikou, (iii) posílení silnějšího a odolnějšího finančního systému a (iv) prohloubení finanční integrace a zvýšení konkurence.

Ačkoli je Unie kapitálových trhů střednědobý projekt, již nyní bylo představeno několik zásadních **krátkodobých iniciativ**. Předně se jedná o legislativní opatření, která mají za cíl vytvořit rámec pro kvalitní sekuritizaci a podpořit dlouhodobé investice do infrastruktury prostřednictvím revize směrnice Solvency II. **Sekuritizace** je proces, v rámci kterého jsou vytvářeny finanční instrumenty, nejčastěji věřitelem jako jsou banky, sdružováním aktiv, které si následně kupují investoři. K takovým finančním nástrojům pak má přístup široký okruh investorů. Proto je klíčové zachovat vysokou úroveň likvidity a umožnit bankám provádět nové půjčky.

Zásadní pro podporu hospodářských aktivit a růst jsou **investice do infrastrukturálních projektů**. Ty ale vyžadují velký objem dlouhodobého financování. Komise má za to, že takovými prostředky disponují zejména pojišťovny, které by mohly infrastrukturálním projektům zajistit potřebné zdroje financování.

Komise také oznámila záměr představit do konce roku **návrh revize směrnice o prospektu** s cílem usnadnit přístup malých

a středních podniků ke zdrojům kapitálu. Vedle toho zahájila dvě veřejné konzultace k venture kapitálovým fondům a krytým dluhopisům. Malé a střední nekotované společnosti se totiž často potýkají s problémem v přístupu k financování prostřednictvím bank a současně nemají přístup ke kapitálu na akciových trzích. V tom by jim mohly pomoci alternativní zdroje jako je právě **venture kapitál**. Stávající pravidla EU vytvořila jednotný rámec pro vznik dvou typů fondů rizikového kapitálu. Vzhledem k tomu, že praktické využití těchto možností zatím vázne, bude konzultace zaměřena na zodpovězení základní otázky, zda by případná úprava podmínek mohla podpořit větší využití těchto typů investic.

Kryté dluhopisy jsou hlavním nástrojem dlouhodobého financování v mnoha členských státech EU. Představují významný zdroj financí na trhu s nemovitostmi i ve veřejném sektoru. Evropské úvěrové instituce jsou světovými leadery v objemu emitovaných krytých dluhopisů, ovšem trh je současně fragmentovaný v rámci jednotlivých národních trhů. Komise proto zahájila konzultaci o celoevropském rámci pro tyto nástroje, která je otevřena do 6. ledna 2016. V souladu s principy lepší právní regulace byla rovněž představena výzva s cílem získat informace o **kumulativních dopadech finanční legislativy**.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR Unii kapitálových trhů podporuje. V prvé řadě je nezbytné identifikovat osvědčené postupy podpory financování, zejména malých a středních podniků, v jednotlivých členských státech. Klíčové je, iniciativa dbala i na zájmy členských států s menšími nebo méně rozvinutými kapitálovými trhy, mezi které patří i ČR. Současně je vláda přesvědčena, že by Komise měla primárně vycházet z iniciativ trhu a jeho samoregulační funkce.

V oblasti sekuritizace vláda nabádá k opatrnosti při uvolňování kapitálových a solventních požadavků, protože je nezbytné zajistit, že tyto požadavky odráží skutečné riziko. Oblast krytých dluhopisů považuje vláda za jednu ze svých priorit, protože i na národní úrovni již probíhá dlouhodobá diskuse na téma potřeby modernizace právní úpravy hypotečních zástavních listů tak, aby se více přiblížila tržním standardům.

Předpokládaný další vývoj

Z předložených návrhů je pro předsednictví prioritní zejména balíček k sekuritizaci, ke kterému by měl být ještě do konce roku přijat obecný přístup. /S. Machová/

Obsah monitoringu

Akční plán Unie kapitálových trhů 1

Rada

Výsledky Rady pro zaměstnanost, sociální věci, zdraví a ochranu spotřebitele 2

Výsledky Rady pro hospodářské a sociální věci 2

Výsledky Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku 3

Výsledky Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 4

Evropský parlament

Výsledky plenárního zasedání 4

Vystoupení F. Hollandy a A. Merkelové 5

Informace

Agenda Evropské rady 5

Agenda miniplenárního zasedání 6

179. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni 6

537. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 6

Rámcové pozice 7

Kalendář EU 7

Výsledky Rady pro zaměstnanost, sociální věci, zdraví a ochranu spotřebitele > Rada

Dne 5. října 2015 proběhlo zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele ve formátu ministrů práce a sociálních věcí. Delegaci ČR vedla ministryně práce a sociálních věcí Michaela Marksová. Zasedání Rady se zúčastnili rovněž viceprezident Komise Valdis Dombrovskis a Marianne Thyssenová, komisařka pro zaměstnanost, sociální věci a pracovní mobilitu.

Klíčové body

V rámci schvalování programu jednání došlo ke stažení směrnice o zlepšení genderové vyváženosti mezi členy dozorčí rady/nevýkonnými členy správní rady společností kotovaných na burzách z programu jednání. Po přijetí programu jednání předsednictví informovalo o proběhnutí pracovní snídani za účelem neformálního setkání ministrů práce a sociálních věcí eurozóny. Delegace se vyslovily proti tomuto postupu a poukázaly na nutnost transparentnosti a inkluze v procesech, které se týkají všech států EU-28.

Politická debata byla vedena o správě sociálních záležitostí v inkluzivní Evropě ve světle Zprávy pěti předsedů o dokončení hospodářské a měnové unie (HMU). Panovala shoda nad nutností posilování sociální dimenze HMU v procesu těsnější ekonomické, měnové a fiskální koordinace, ovšem bez potřeby zavádění nových a za lepšího využívání současných koordinačních a monitorovacích nástrojů. Většina ministrů se postavila rezervovaně k plánu Komise na zavedení nových sociálních indikátorů do hodnocení makroekonomických nerovnováh. Ministři se svých vystoupení poukazovali na nutnost respektování národních odlišností a specifík trhů práce.

Komisař V. Dombrovskis informoval o rozvoji sociálního dialogu na úrovni EU a předeslal, že v březnu příštího roku bude vydán materiál shrnující jeho rozvoj za uplynulý rok. Komisařka M. Thyssenová informovala o chystaném balíčku pracovní mobility, který je očekáván v prosinci. Cílem balíčku má být posílení dosud nízké mobility pracovníků v EU a současné zajištění férové konkurence s místními podniky, zabránění sociálního dumpingu, zvýšení ochrany jak vyslaných, tak místních pracovníků, zabránění zneužívání sociálních dávek mi-

grujícími osobami a vnesení právní jistoty mezi všechny zainteresované subjekty.

Obědovým tématem byla migrační krize a její dopady na trhy práce a sociální systémy zemí EU. Ministři se podělili o své zkušenosti se zajišťováním kroků k pomoci uprchlíkům a jejich včasné a efektivní integraci. Více řečníků zdůraznilo potřebu včasného zapojení dětí do vzdělávání. Ze strany některých členských států zazněl apel na včasné nalezení distribučního klíče pro rozdělení uprchlíků, byla konstatována odlišná situace tranzitních a cílových zemí uprchlíků. Většina řečníků se shodla na tom, že pro řešení dopadů této migrační vlny bude účelná brzká výměna zkušeností a integračních modelů mezi členskými státy.

Závěrem komisařka M. Thyssenová představila Radě návrh doporučení Rady k integraci dlouhodobě nezaměstnaných na trh práce. Naprostá většina delegací uvítala předloženou iniciativu s ohledem na závažnost problému vysoké míry dlouhodobě nezaměstnanosti v EU. Řečníci informovali o svých národních programech k integraci dlouhodobě nezaměstnaných a upozorňovali Komisi, že doporučení Rady musí být dostatečně flexibilní a musí respektovat národní specifika trhů práce.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR zdůrazňuje potřebu lépe zohledňovat sociální dopady a dopady na trh práce při formulaci a provádění makroekonomických politik a dlouhodobě poukazuje na to, že je třeba plně využívat stávajících nástrojů a procesů, kam spadá efektivně fungující evropský semestr i navrhované důsledné využívání nápravné složky postupu při makroekonomických nerovnováhách. Proces by měl být transparentní a zabezpečující rovný přístup ke všem členským státům. Pokud jde o neformální setkání ministrů eurozóny, vláda nepovažuje tento formát diskuse na tak závažné téma za vhodný, diskuse by měla být otevřená všem členským státům, nikoliv omezená na členy eurozóny.

Předpokládaný další vývoj

Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele znovu zasedne ve dnech 7. - 8. prosince 2015 v Bruselu. /M. Beranová/

Výsledky Rady pro hospodářské a finanční věci > Rada

Dne 6. října 2015 proběhlo v Lucemburku zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci. Českou delegaci vedl ministr financí Andrej Babiš. Hlavním bodem jednání byl návrh směrnice o povinné automatické výměně informací v oblasti daní, u kterého bylo dosaženo jednomyslné politické dohody, a to po 6 měsících od předložení návrhu.

Klíčové body

Během pracovní snídani proběhl tradiční debriefing z jednání ministrů financí zemí eurozóny, které se konalo předchozí den. Rada dále diskutovala o přechodném financování Jednotného fondu pro řešení problémů bank. Věnovala se i tématu nakládání s výdaji souvisejícími s uprchlickou krizí v rozpočtovém dohledu EU a také hledala shodu nad posledními otevřenými otázkami ohledně výměny informací v oblasti daní.

V rámci legislativní části jednání byl již představen kompromis k návrhu směrnice zavádějící povinnou automatickou výměnu informací o předběžných daňo-

vých rozhodnutích, který byl podpořen všemi členskými státy. Tento návrh navazuje na širší aktivitu EU a OECD týkající se boje proti nepřipustné daňové optimalizaci.

Proběhla krátká výměna názorů ke zkušenostem s letošním evropským semestrem. Panovala shoda na tom, že je třeba zvýšit přijetí celého procesu členskými státy za své. Současně by mohly být prozkoumány možnosti, jak využít rozpočet EU ke zefektivnění semestru.

Ministři byli informováni o stavu provádění Bankovní unie a vyzváni k transpozici souvisejících právních předpisů a k ratifikaci příslušné mezivládní dohody. Stručně jim byl představen Akční plán k unii kapitálových trhů, jehož cílem je podpora investic do infrastruktury, dlouhodobých projektů a financování malých a středních podniků.

/Pokračování na s. 3/

Proběhla také informace k dosavadním pracím na společné pozici Evropské komise a Rady k pružnějšímu výkladu v rámci Paktu stability a růstu. Ministři dále schválili společnou pozici EU na setkání ministrů financí G20 dne 8. října v Limě.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporuje návrh zavádějící povinnou automatickou výměnu informací v oblasti daní. Současně poukazuje na to, že je třeba učinit pokrok na evropském řešení také u nepřímého zdanění. Podala proto prohlášení do zápisu z jednání, kde vyzvala Komisi, aby se této otázce náležitě věnovala, neboť podvody v oblasti DPH negativně ovlivňují rozpočty členských států ještě více než agresivní daňové plánování. Nabídla pilotní otestování širšího uplatnění metody přenesení daňové povinnosti (tzv. reverse charge) v rámci zvažování různých alternativ pro definitivní režim.

Výsledky Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku > Rada

Jednání ministrů dopravy se uskutečnilo dne 8. října v Lucemburku. Mezi hlavní body jednání patřil čtvrtý železniční balíček, kauza Volkswagen a revize Bílé knihy o dopravě. Českou delegaci vedl ministr dopravy Dan Ťok.

Klíčové body

Nejdříve byl prodiskutován **tržní pilíř Čtvrtého železničního balíčku**, který se skládá ze dvou návrhů, směrnice pro správu na železnici a nařízení týkající se závazků veřejné služby. Lucemburské předsednictví předložilo kompromisní text, kterým se po téměř dvouletém projednávání podařilo dospět k dohodě. Členské státy předloženou podobu obou návrhů podpořily, obecný přístup Rady byl tedy jednomyslně přijat.

Druhým bodem programu byla zpráva Komise o výsledku jednání Technického výboru pro motorová vozidla, ve kterém se aktuálně projednává legislativa k nastavení nového **modelu měření emisí z motorů za reálné jízdy (RDE)**. Debata úzce souvisí se současnou kauzou společnosti Volkswagen. Komisařka pro vnitřní trh, průmysl a malé a střední podniky Elzbieta Bienkowska zdůraznila, že je v této souvislosti zapotřebí obnovit důvěru spotřebitelů a důvěryhodnost evropského automobilového průmyslu. Vyzvala ke koordinovanému přístupu EU. Komise zřídila online platformu, kde bude zveřejňovat veškeré aktuální informace. Jako další důležitý krok označila komisařka dojednání legislativy RDE. Podle Komise by mělo k dojednání návrhu dojít do konce roku, tak aby implementace byla zahájena již v roce 2016 (návrh se projednává již čtyři roky). Téma se může objevit znovu na Radě pro životní prostředí 27. října 2015. V reakci na Komisi vystoupilo Německo s tím, že silně podporuje rychlé dojednání RDE. Německo zřídilo národní expertní skupinu, která kauzu prošetřuje, výsledky šetření bude sdílet s evropskými partnery a Komisí. Má podezření, že se kauza dotkne až 8 milionů vozů. Německý ministr uvedl, že nedisponuje informacemi o tom, že by se stejných praktik jako VW dopouštěly jiné automobily. Nezávislé úřady v Německu rozhodnou o dalším postupu.

Dopolední část Rady byla zakončena obsáhlou diskusí k **revizi dopravní Bílé knihy z roku 2011**. Komise nemá v úmyslu dokument revidovat, na konci roku vydá pouze zprávu, ve které zhodnotí dosavadní implementaci a její slabá místa. Hodlá se soustředit na vymáhání stávající legislativy a na zjednodušení legislativního

Pokud jde o letošní evropský semestr, vláda oceňuje menší počet lépe zacílených doporučení i zlepšení načarování semestru. Do budoucna by vítala vylepšení organizace diskuzí ve výborech, zlepšení vzájemného zohledňování dopadů politik zaměstnanosti a sociální soudržnosti a hospodářských politik a také zapojení dalších věcně odpovědných formací Rady do přípravy doporučení a monitorování jejich plnění.

Předpokládaný další vývoj

Komise nyní zvažuje různé možnosti boje proti daňovým únikům včetně širšího uplatnění mechanismu reverse charge. Tato analýza by měl být provedena a diskutována se všemi členskými státy. Konkrétní iniciativy v této oblasti by měly být představeny příští rok. Současně předsednictví přislíbilo, že téma bude diskutováno na jednom z nadcházejících jednání Rady. Vydání příslušného sdělení ke zlepšení evropského semestru je plánováno na 21. října 2015. /P. Staňková/

procesu (mnoho iniciativ z Bílé knihy ještě nebylo vydáných). Komise také zmínila svůj záměr více integrovat sociální aspekty do nových návrhů, konkrétně do letectvého a silničního balíčku. Delegace se shodly, že cíle Bílé knihy jsou stále relevantní. Francie v projevu zdůraznila nutnost řešit sociální otázky v dopravě – sociální dumping, nerovné pracovní podmínky, dále jako prioritů označila mj. systém Galileo. Naopak státy V4 ve svých projevech poukazovaly na zavádění ochranných opatření ze strany některých států působící překážky na vnitřním trhu. Častým tématem byla dekarbonizace a širší uplatňování principu „uživatel platí, znečišťovatel platí“. Mnoho delegací vyzdvihlo také trend digitalizace a automatizace dopravy, které si zaslouží větší pozornost EU. Následoval pracovní oběd ministrů k tématu bezpečnosti na železnici.

Krátkému odpolednímu programu dominovala debata o **využívání Evropského fondu pro strategické investice (EFIS) na dopravní projekty**. Přítomen byl místopředseda Komise Jyrki Katainen a zástupce Evropské investiční banky. Zdůraznili, že výběr ekonomicky životaschopných projektů je na členských státech. Komisařka pro dopravu Violeta Bulcová poznamenala, že jsme historicky na nejnižší úrovni investování do dopravních projektů. Zdroje z EFIS se budou vztahovat i na sítě mimo TEN-T. Na konci jednání Rady předsednictví a Komise připomněly roli cyklistiky, a celkově aktivní mobility. Tato témata jsou obsažena v Lucemburské deklaraci, která byla přijata na neformální Radě dopravy předchozího dne (7. října).

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podpořila přijetí obecného přístupu k čtvrtému železničnímu balíčku s poukazem na to, aby při projednávání s Evropským parlamentem nedošlo ke zmírnění textu v oblasti výjimek pro přímá zadávání zakázek a prodlužování přechodného období. V debatě o celkové revizi dopravní politiky v Bílé knize vláda upozornila na aktuální trend, kdy některé země jednostranně zavádí národní legislativu, která narušuje mobilitu v EU. Tato zmínka implicitně směřovala zejména na aplikování německé minimální mzdy na tranzitující nákladní vozidla a francouzskou legislativu znevýhodňující zahraniční nákladní dopravce.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro dopravu je plánováno na 10. prosince 2015. /K. Mouchová/

Výsledky Rady pro spravedlnost a vnitřní věci > Rada

Ve dnech 8. a 9. října 2015 se v Lucemburku uskutečnilo zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. Zasedání se v části spravedlnost zúčastnila delegace Ministerstva spravedlnosti vedená ministrem Robertem Pelikánem, v části vnitřní věci reprezentovala ČR delegace Ministerstva vnitra vedená ministrem Milanem Chovancem. Na okraj zasedání proběhla rovněž konference na vysoké úrovni k migračním trasám přes východní Středomoří a západní Balkán, na níž ČR zastupoval ministr zahraničních věcí Lubomír Zaorálek.

Klíčové body

Hlavním tématem zasedání v části vnitřní věci byly dle očekávání **migrační tlaky**. V rámci této klíčové oblasti proběhla debata ministrů vnitra o některých návrzích Komise obsažených v tzv. druhém implementačním balíčku k Evropskému programu pro migraci. Ministři se zejména věnovali ochraně vnějších hranic EU a návratové politice Unie. Návrh nařízení zřizující trvalý mechanismus relokace pro všechny členské státy a návrh nařízení ustavující společný evropský seznam bezpečných zemí původu byly pouze stručně představeny, diskuse neproběhla. V oblasti ochrany vnějších hranic delegace podpořily posílení agentury Frontex při současném kladení důrazu na plné využití stávajícího mandátu. Obecná shoda také panovala na tom, že primární odpovědnost za ochranu vnějších hranic spočívá na členských státech. Opět zazněla výzva k personální pomoci agenturám Frontex a Evropskému podpůrnému azylovému úřadu, na niž již několik států reagovalo oznámením svých příslibů. (Německo, Rakousko, Portugalsko, Španělsko, SR, ČR). Francie prezentovala své ambiciózní návrhy směřující ke koordinované správě hranic a pobaltské státy upozornily na geografickou vyváženost při ochraně vnějších hranic. Stran návratové politiky členské státy přijaly závěry, v nichž podpořily akční plán a návratovou příručku vydané Komisí. Účastníci se shodli na kondicionalitě při sjednávání readmisí. Na závěr širokého bloku věnovaného migraci zazněla informace o realizaci již schválené dočasné relokace od Komise, Itálie a Řecka. Bylo oznámeno, že některé hotspots jsou již funkční, další budou spuštěny během října.

Po stručné diskusi o vízové politice Rada vzala na vědomí informace o stavu projednávání **revize vízového kodexu a návrhu nařízení o cestovních vízech** a shodla se na nutnosti intenzivně pokračovat v práci na uvedených textech.

V rámci bodu boj proti terorismu předsednictví a protiteroristický koordinátor informovali o aktuální situaci v oblasti boje proti terorismu. Byly schváleny závěry Rady o posílení využívání prostředků v oblasti boje proti nelegálnímu obchodování se střelnými zbraněmi. Na

Výsledky plenárního zasedání > Evropský parlament

V týdnu od 5. do 9. října se ve Štrasburku uskutečnilo plenární zasedání Evropského parlamentu (EP). Poslanci si vyslechli projev francouzského prezidenta a německé kancléřky a diskutovali zejména o otázkách emisí, kauze Volkswagen a platebních službách.

Ke stavu EU a výzvam, kterým v současnosti čelí, vystoupili s projevem ve středu 7. října před poslanci poprvé po více než čtvrtstoletí společně **francouzský prezident Francois Hollande a německá spolková kancléřka Angela Merkelová**. Hlavním tématem rozpravy

agendě se objevila i **směrnice o jmenné evidenci cestujících**, ministři se shodli na nutnosti jejího urychleného přijetí.

V části spravedlnost byl schválen obecný přístup k návrhu směrnice o ochraně fyzických osob v souvislosti se **zpracováním osobních údajů** příslušnými orgány za účelem prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání trestných činů nebo výkonu trestů a o volném pohybu těchto údajů (tzv. trestněprávní směrnice), své dílčí výhrady uvedly pouze Finsko, Maďarsko, Rakousko a Dánsko.

V rámci bodu věnujícího se návrhu nařízení Rady o zřízení **Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO)** byly ministrům předloženy k diskusi články 24 až 37. Původně se počítalo se schválením formou částečného obecného přístupu, vzhledem k velkému množství přetrvávajících výhrad byla však nakonec pouze konstatována široká principiální shoda nad diskutovanými články a záměr pokračovat v projednávání návrhu.

Ministři spravedlnosti dále debatovali o aspektech justiční spolupráce a **boje proti xenofobii v souvislosti s migrační krizí**. Na agendě se objevil také rozsudek ve věci Taricco, který může mít dopad na začlenění podvodů na DPH do působnosti směrnice o boji proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie prostřednictvím trestního práva, a rozhodnutí ve věci Schrems, v jehož důsledku bylo zrušeno rozhodnutí o bezpečném přístavu usnadňující předávání údajů do USA.

Na okraj zasedání proběhla rovněž konference na vysoké úrovni k migračním trasám přes východní Středomoří a západní Balkán, na níž ministři zahraničních věcí a vnitra schválili společnou deklaraci.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podpořila směr diskuse u ochrany vnějších hranic, přičemž deklarovala připravenost pomoci agenturám či na bilaterální bázi. Vláda rovněž podpořila přijetí závěrů k návratové politice. Apelovala na co nejrychlejší ustavení systému funkčních hotspots. Podpořila přijetí obecného přístupu u trestněprávní směrnice. Vláda dále na rozdíl od mnoha jiných delegací vyjádřila podporu předloženému znění části návrhu nařízení o zřízení EPPO.

Předpokládaný další vývoj

Migrační problematika bude nyní projednávána na zasedání Evropské rady ve dnech 15. a 16. října. Příští zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci se uskuteční ve dnech 3. a 4. prosince v Bruselu. Migrace bude rovněž na agendě prosincového zasedání Evropské rady. /V. Bernas/

s předsedy frakcí EP byla pokračující migrační a uprchlíká krize v Evropě. Hlavním sdělením byla výzva k větší solidaritě a sdílení odpovědnosti v rámci Unie.

Poslanci EP se zabývali v úterý 6. října prostřednictvím rozpravy na základě otázky Komise k ústnímu zodpovězení tématem odhalení falšování výfukových emisí automobilů německého koncernu **Volkswagen**. EP požadoval (v době před rozšířením informací o kauze) vyjasnění, zda k nezákonným manipulacím docházelo mimo USA také v Evropě. /Pokračování na s. 5/

Poslanci dále konstatovali, že skandál představuje ohrožení kredibility celého automobilového průmyslu a vyzvali Komisi k urychlenému zavedení testování vozidel, které by ověřilo rozsah tohoto jednání a s tím související další (např. environmentální) dopady.

EP schválil ve čtvrtek 8. října kompromisní znění **směrnice o platebních službách** vzešlé z květnového neformálního dialogu. Jejím cílem je snížení nákladů a zlepšení zabezpečení elektronických plateb stanovením norem o ochraně dat a odpovědnosti pro všechny poskytovatele elektronických platebních služeb. Poplatky placené poskytovatelům platebních služeb (společnostem používajícím mobilní a online nástroje k provádění plateb jménem zákazníka) zároveň nesmí překročit výši jejich přímých nákladů. Dodatečné a již regulované mezipankovní poplatky za využití kreditních či debetních karet budou zakázány.

Poslanci podpořili ve středu 7. října návrh **směrnice omezující emise oxidu siřičitého a oxidů dusíku ze středních spalovacích zařízení**. Tato zařízení s tepelným příkonem mezi 1 a 50 MW se používají

k vytápění a chlazení v obytných domech a výrobě tepla v průmyslu a jsou významným zdrojem emisí, který však doposud nepodléhal regulaci na úrovni EU. Limity pro nová zařízení nabydou právní platnosti v roce 2018, stávající zařízení budou mít povinnost splňovat emisní stropy postupně do roku 2030 podle velikosti svého příkonu. Nové limity bude muset schválit formálně Rada.

Z ostatních bodů plenárního zasedání EP podpořil uvolnění prostředků ve výši 35 mld. EUR pro Řecko za účelem zajištění jeho dostatečné likvidity pro implementaci programů (projekty z let 2007 až 2013) a čerpání z evropských strukturálních a investičních fondů a zemědělského fondu pro období 2014 až 2020. Poslanci dále vyzvali EU k většímu úsilí pro stabilizaci Libye (podpora vznikající vlády národní jednoty), k nezávislému prošetření leteckého útoku na afghánskou nemocnici ve městě Kundúz či varovali před ustupováním z kritiky stavu lidských práv v Turecku v důsledku potřeby EU o kooperaci s Tureckem v otázce uprchlické krize.

/O. Kaleta/

Vystoupení F. Hollanda a A. Merkelové > Evropský parlament

Ve středu 7. října 2015 vystoupila před plénem Evropského parlamentu (EP) německá kancléřka Angela Merkelová a francouzský prezident François Hollande s projevem o současné situaci v Evropské unii. Po projevech Hollanda a Merkelové následovala vystoupení předsedů jednotlivých frakcí EP.

Kontext

Vystoupení spolkové kancléřky a prezidenta Francie navázalo na společný projev prezidenta Françoise Mitteranda a kancléře Helmuta Kohla, kteří před 26 lety reagovali na změny ve východní Evropě a pád komunistických režimů.

Klíčové body

François Hollande uvedl, že současná uprchlická a migrační krize vyvolává pocit strachu, kterým se však nesmíme nechat ovládnout. Dle francouzského prezidenta jsou zcela nezbytné zásady solidarity (vůči uprchlíkům, členům EU a třetím zemím zasaženým migrační vlnou), odpovědnosti (vůči hrozbě terorismu či dramatu v Sýrii) a rozhodnosti. Ke své vizi evropského projektu Hollande doplnil, že Evropa již nemá hranice, které by ji chránily a přítomné poslance vyzval k přijetí nové Evropy založené na hledání kompromisu a vzájemné spolupráci.

Spolková kancléřka Merkelová navázala ve svém projevu na prezidenta Francie a uvedla, že je potřeba více Evropy a odvahy. K řešení příčin uprchlické krize poté dodala, že je třeba bojovat proti převaděčům, budovat tzv. hotspoty a spravedlivě přerozdělit uprchlíky mezi všechny členské státy EU. Dublinské nařízení dle slov Merkelové v současné podobě nefunguje, jelikož nedostačuje na krizi stávajících rozměrů.

Agenda Evropské rady, 15.–16. října > Informace

Migrate. Diskuse k migraci naváže na mimořádné neformální zasedání hlav států a vlád členských zemí EU, které se uskutečnilo 23. září, a bude se zabývat především hledáním dlouhodobých řešení příčin migrační krize. Hlavními tématy by měly být (1) spolupráce se třetími zeměmi (Akční plán EU–Turecko, budování přijímacích kapacit ve třetích státech, follow-up mezinárodní konference k migrační trase přes východní Středomoří a zá-

V následném vystoupení předsedů frakcí EP vystoupil za frakci EPP Manfred Weber (DE) a poznamenal, že skepse v Evropě sílí a odpověď na ni spočívá v nutnosti vedení. Za frakci EPP vyzval k prohloubení eurozóny a více akceschopnosti v zahraniční politice. K současné situaci v EU uvedl Gianni Pittella (S&D, IT), že EU nesmí podstoupit riziko, kdy se Evropa změní do pouhé agregace států. Otevřela by se totiž Pandořina skříňka tvořená secesemi, separatismy a národními egoismy. Podle předsedy frakce S&D dnes Evropa potřebuje nový začátek, novou vizi, ve které se najdou všechny sáty. Za frakci ALDE vystoupil její předseda Guy Verhofstadt (BE) a v úvodu projevu podotknul, že zdroj všech současných krizí je stále tentýž, a to nedostatek společného vedení a řízení v Evropě. Spolupředsedkyně frakce Zelených v EP Rebecca Harmsová (DE) apelovala na prezidenta Hollanda a kancléřku Merkelovou, aby vyvedli Evropu ze slepé uličky, ve které se nachází. Konkrétně zmínila, že společná měna bez společné fiskální a měnové politiky je neudržitelná a nemůže fungovat.

Východiska pozice ČR

S ohledem na vládou schválenou Koncepti politiky ČR v EU bude vláda usilovat o zachování jednoty Evropské unie navzdory všem odstředivým tendencím. Jednotnou Evropskou unii považuje vláda za jeden ze strategických zájmů ČR v EU. V této souvislosti vláda chápe potřebu další integrace eurozóny za účelem jejího lepšího fungování a vnitřní konvergence, která je nutná pro uspokojivý hospodářský vývoj v celé EU.

/V. Bláha/

pokrok v realizaci hotspotů, implementace readmisních dohod, zapojení agentury Frontex do návratů, implementace návratové směrnice).

Hospodářská a měnová unie. V návaznosti na své červnové zasedání se Evropská rada vrátí k tématu budoucnosti Hospodářské a měnové unie a zhodnotí dosavadní diskuse o tzv. Zprávě pěti předsedů. Očekává se však jen krátká rozprava spíše procesního charakteru. Členové Evropské rady budou rovněž informováni o dosa-

vaním průběhu neformálních jednání mezi Spojeným královstvím a unijními institucemi o tzv. britské otázce. Očekává se, že britská delegace následně shrne své reformní návrhy do obecného dokumentu, o němž by měla diskutovat prosincová Evropská rada.

Vnější vztahy. Diskuse o zahraničněpolitických otázkách bude věnována především aktuální situaci v Sýrii a Libyi, včetně souvislosti s migrační krizí. Vyloučit nelze také debatu o vývoji na Ukrajině. /O. Matoušek/

Agenda miniplenárního zasedání Evropského parlamentu, 14. října > Informace

Příprava říjnové Evropské rady. Ve středu 14. října se uskuteční v Bruselu jednodenní tzv. miniplenární zasedání Evropského parlamentu (EP). Poslanci se prostřednictvím rozpravy se zástupci Komise a Rady zaměří zejména na přípravu zasedání Evropské rady (15. – 16. října).

Klima. EP se bude také zabývat problematikou změny klimatu a hlasovat o přijetí usnesení v návaznosti na prosincovou pařížskou konferenci (COP21).

Další agenda. Zbýlé rozpravy budou věnovány současné situaci na Ukrajině, ke které vystoupí s prohlášením vysoká představitelka F. Mogheriniová, a rovněž antise-

mitismus, islamofobie a nenávistné verbální projevy v Evropě. V rámci hlasovacího bloku poslanci rozhodnou o dvou návrzích opravného rozpočtu na rok 2015 a o uvolnění prostředků z nástroje pružnosti na okamžitá rozpočtová opatření v rámci evropského programu pro migraci. Jedná se celkem o 401 mil. eur určených na posílení příslušných programů a agentur, včetně personálního navýšení jejich aparátů. EP bude rovněž hlasovat o umožnění konzultačního přístupu orgánů členských států a Europolu do Vízového informačního systému (VIS) pro účely prevence, odhalování a vyšetřování teroristických trestných činů a jiných závažných trestných činů.

/O. Kaleta/

179. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

Dne 12. října se konalo 179. jednání Výboru pro Evropskou unii na vládní úrovni.

Předseda vlády Bohuslav Sobotka představil témata jednání Evropské rady ve dnech 15. a 16. října 2015 v Bruselu, pozici ČR i mandát a připomněl, že témata z oblasti migrace byla projednána v rámci Koordinačního orgánu pro řízení ochrany státních hranic a migraci na vládní úrovni dne 9. října. Následovala diskuse k částem mandátu „Migrace“ a „Otázky spojené s referendem o setrvání Spojeného království v EU“. Předseda vlády v návaznosti na debatu navrhl doplnění mandátu o apel na identifikaci konkrétních kroků k posílení ochrany vnější hranice EU. V souvislosti s tématem britského referenda upozornil na možnost projednat problematiku při příležitosti připravované návštěvy ministra zahraničních věcí Spojeného království Philipa Hammonda. Mandát pro předsedu vlády Bohuslava Sobotku byl schválen ve znění úprav navržených předsedou vlády.

V části jednání „Pro informaci“ vzal Výbor na vědomí zprávu ministra zahraničních věcí o průběhu implementace Východního partnerství za lotyšského předsednictví v Radě. Východní partnerství náleželo k čelným bodům agendy lotyšského předsednictví. Nejvýznamnější událostí byl Řížský summit ve dnech 21. a 22. května 2015.

Na závěr jednání informovala ministryně práce a sociálních věcí Michaela Marksová členy Výboru o problematice aspektů zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (část zaměstnanost) dne 5. října 2015 (neformální schůzka zástupců zemí eurozóny k tématu posílení sociální dimenze hospodářské a měnové unie, kterou organizovalo lucemburské předsednictví, a snahy některých členských států o revizi směrnice o vysílání pracovníků (96/71/ES)).

/J. Rychlík/

537. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

Dne 6. října 2015 se konalo 537. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod představil národní zmocněnec pro agenturu GSA a zástupkyně zmocněnce vlády pro Ústecký kraj aktuální vývoj související se zřizováním logistického centra Galileo v Ústeckém kraji. Poté informovali zástupci Úřadu vlády o průběhu a výsledcích 178. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni (VV-EU) a o přípravě 179. zasedání VV-EU.

Následně byla schválena rámcová pozice ke sdělení „Řešení uprchlické krize v Evropě: Úloha vnější činnosti EU“, zpracovaná Ministerstvem zahraničních věcí, rámcová pozice k návrhu doporučení Rady k integraci dlouhodobě nezaměstnaných do trhu práce, zpracovaná Ministerstvem práce a sociálních věcí, a rámcová pozice k rozhodnutí Rady (EU) 2015/1601 ze dne 22. září 2015, kterým se stanoví dočasná opatření v oblasti me-

zinárodní ochrany ve prospěch Itálie a Řecka, zpracovaná Ministerstvem vnitra. Projednány byly i další rámcové pozice, zpracované rovněž Ministerstvem vnitra: rámcová pozice k návrhu nařízení, kterým se zřizuje krizový relokační mechanismus, a rozhodnutí Rady č. 604/2013 ze dne 26. června 2013, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států, rámcová pozice k návrhu nařízení, kterým se stanoví společný seznam bezpečných zemí původu pro účely směrnice 2013/32/EU ze dne 26. června 2013 o společných řízeních pro přiznávání a odnímání statusu mezinárodní ochrany, a rámcová pozice ke sdělení Komise „Akční plán EU v oblasti navrácení“.

/Pokračování na s. 7/

Poté byly schváleny mandáty na formální i neformální zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část doprava) dne 7. a 8. října 2015 (Ministerstvo dopravy). Projednána byla justiční část mandátu na zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci ve dnech 8. a 9. října 2015 (Ministerstvo spravedlnosti) a zástupkyně Ministerstva vnitra informovala o schválení části mandátu k části „vnitřní věci“. Projednán byl také mandát na zasedání Rady pro zahraniční věci dne 12. října 2015 (Ministerstvo zahraničních věcí) a mandát na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 13. října 2015 (Úřad vlády a Ministerstvo zahraničních věcí).

V části věnované aktuálním evropským otázkám upozornila zástupkyně Ministerstva zahraničních věcí na aktuální nabídku volných míst národních sekundovaných expertů v jednotlivých generálních ředitelstvích Komise a dalších orgánech EU. Zástupce Úřadu vlády seznámil s aktuální agendou Evropského parlamentu. Zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu pak představil prohlášení ministrů zemí V4 odpovědných za energetiku k energetické bezpečnosti a roli Ukrajiny a zástupce Úřadu vlády informoval o přípravě společné pozice V4 k energetické bezpečnosti.

Zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu podal zprávu ze zasedání Rady pro konkurenceschopnost (část vnitřní trh a průmysl) dne 1. října, zástupkyně Ministerstva práce a sociálních věcí zprávu ze zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (část zaměstnanost a sociální politika) dne 5. října a zástupce Ministerstva financí zprávu ze zasedání Rady hospodářské a finanční věci dne 6. října. Zástupce Ministerstva dopravy nato informoval o stavu čerpání prostředků z Nástroje pro propojení Evropy

(CEF) a návrzích opatření pro maximalizaci využití alokace Kohezní části CEF a podal zprávu o prezentaci českých dopravních projektů v rámci Info Day dne 1. října 2015 v Bruselu. Zástupkyně Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže informovala o žádosti ČR ke Komisi o prioritní posouzení určitých opatření veřejné podpory v rámci probíhajících řízení. Zástupce Úřadu vlády informoval o záměru ČR připojit se k „Iniciativě pro reformu podpory fosilních paliv“ a zástupkyně Úřadu vlády představila souhrnnou informaci o dopadech návrhů právních předpisů EU na právní řád České republiky za 3. čtvrtletí 2015. Poté byl schválen příspěvek do veřejné konzultace k možnému dopadu směrnice a nařízení o kapitálových požadavcích (CRR a CRD IV) na bankovní financování ekonomiky, zpracovaný Ministerstvem financí, a projednán příspěvek do veřejné konzultace o prodloužení evropského statistického programu, který zpracovává Ministerstvo životního prostředí. Zástupce Úřadu vlády následně upozornil na přehled návštěv představitelů českých státních orgánů v Bruselu a Lucemburku.

V bodu „Různé“ avizoval zástupce Úřadu vlády jednání Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU dne 8. října 2015. Zástupkyně Ministerstva zahraničních věcí informovala o jmenování pana Michala Bobka generálním advokátem Soudního dvora EU, zástupce Ministerstva dopravy o projektu plavebního stupně Děčín a zástupce Stálého zastoupení ČR při EU o otázce časování evropského semestru.

Na závěr byly schváleny instrukce na jednání výboru Coreper I (7. října) a Coreper II (7. a 10. října).

/E. Macálková/

Rámcové pozice schválené v 41. týdnu > Informace

Rámcová pozice ke společnému sdělení Evropskému Parlamentu a Radě „**Řešení uprchlické krize v Evropě: Úloha vnější činnosti EU**“ (vypracovalo Ministerstvo zahraničních věcí)

Rámcová pozice k návrhu doporučení Rady k **integraci dlouhodobě nezaměstnaných do trhu práce** (vypracovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví společný **seznam bezpečných zemí původu** pro účely směrnice Evropského

parlamentu a Rady 2013/32/EU ze dne 26. června 2013 o společných řízeních pro přiznávání a odnímání statusu mezinárodní ochrany a kterým se mění tato směrnice (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice k rozhodnutí Rady (EU) 2015/1601 ze dne 22. září 2015, kterým se stanoví **dočasná opatření v oblasti mezinárodní ochrany ve prospěch Itálie a Řecka** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

//I. Blahušiak/

Kalendář EU na 42. týden > Informace

12.–15. října – OPEN DAYS – 13. evropský týden regionů a měst, Brusel

12.–13., 15. října – Zasedání výborů Evropského parlamentu

13. října – Zasedání Rady pro obecné záležitosti

14. října – Plenární zasedání Evropského parlamentu

14. října – Madridské fórum, Madrid

15.–16. října – Zasedání Evropské rady

//I. Blahušiak/

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Číslo 199 *
Týden 5. – 11. října 2015 * Kontakt: newsletter@vlada.cz * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR.