



www.vlada.cz
EUROSKOP.CZ

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Nové návrhy Komise v oblasti migrace

Dne 9. září 2015 zveřejnila Komise nový balíček návrhů, jejichž cílem je nalézt odpověď na současnou migrační krizi, s níž se Evropská unie potýká (KOM(2015) 450–454). Balíček, navazující na předchozí návrhy vydané dne 27. května 2015, vychází ze sdělení Evropského programu pro migraci, představeného Komisí dne 13. května 2015. Aktuální návrhy zahrnují například nařízení zřizující trvalý relokační mechanismus, rozhodnutí o nouzové relokační či nařízení ustavující seznam bezpečných zemí původu.

Kontext

Dne 13. května 2015 zveřejnila Komise sdělení nazvané Evropský program pro migraci, v němž představila svou vizi dalšího fungování migračních politik EU. Na toto sdělení navázala Komise dne 27. května 2015 představením prvních konkrétních návrhů (nouzový relokační systém pro 40.000 žadatelů o azyl z Itálie a Řecka, přesídlovací systém pro 20.000 osob kvalifikovaných pro mezinárodní ochranu, akční plán proti pašování, pokyny ke snímání otisků prstů). Dne 9. září 2015 představila Komise další balíček návrhů, v němž jsou dále rozvedeny jednotlivé body Evropského programu pro migraci.

Klíčové body

Návrh na nouzovou relokační 120 000 uprchlíků z Řecka, Maďarska a Itálie. Komise formou rozhodnutí navrhuje, aby došlo k relokační 120.000 osob, které jednoznačně potřebují mezinárodní ochranu, z Itálie (15.600), Řecka (50.400) a z Maďarska (54.000). Jedná se o návrh navazující na již dohodnutých 40.000 relokovaných z Itálie a Řecka. Relokace by měla probíhat na základě závazného distribučního klíče. Návrh rovněž obsahuje dočasnou doložku solidarity ukládající členskému státu, jenž se z odůvodněných a objektivních důvodů (např. přírodní katastrofa) nemůže zcela či částečně podílet na plnění rozhodnutí o relokační, povinnost přispět do rozpočtu EU finanční částkou ve výši 0,002 % svého HDP.

Trvalý mechanismus relokační pro všechny členské státy. Proponuje se nařízení ustavující strukturovaný solidární mechanismus, který může Komise kdykoliv aktivovat v zájmu pomoci libovolnému členskému státu EU, jenž v důsledku intenzivního a nerovnoměrného přílivu občanů třetích zemí čelí krizové situaci a extrémním tlakům na svůj azylový systém. Kritériem pro spuštění mechanismu by byl počet žádostí o azyl v daném státě v po-

sledních šesti měsících, a to v přepočtu na obyvatele, dále pak počet nelegálních překročení hranic ve stejném období. Měla by se uplatnit stejná distribuční kritéria jako u návrhu na nouzovou relokační.

Společný evropský seznam bezpečných zemí původu. Komise navrhuje nařízení, jehož účelem je zřídit společný seznam bezpečných zemí původu, který umožní rychleji zpracovávat jednotlivé žádosti o azyl od osob pocházejících ze zemí považovaných v celé EU za bezpečné, zároveň by se mělo usnadnit jejich navrácení. Na seznamu jsou Albánie, Bosna a Hercegovina, Makedonie, Kosovo, Černá Hora, Srbsko a Turecko.

Akční plán EU v oblasti navrácení. Akční plán definuje okamžitá a střednědobá opatření, která mají členské státy přijmout, aby posílily využívání dobrovolných návratů, provádění směrnice o navrácení osob, zlepšily sdílení informací a vytvořily integrovaný systém pro řízení návratů. Plán je doprovázen společnou příručkou k navrácení osob.

Sdělení o pravidlech pro zadávání veřejných zakázek souvisejících s opatřeními na podporu uprchlíků. Sdělení poskytuje národním orgánům pokyny, které mají napomoci k dodržování pravidel EU při zadávání veřejných zakázek souvisejících s opatřeními na podporu uprchlíků.

Svěřenecký fond pro Afriku. Svěřenecký fond bude vytvořen zakládající smlouvou mezi Komisí a dárci. Specificky míří na zvýšení stability a řešení hlavních příčin nelegálních migračních toků v oblasti Sahelu, Čadského jezera, Afrického rohu a severní Afriky. Komise na fond vyčlenila z finančních prostředků EU částku 1,8 miliard eur.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR zdůrazňuje, že řešení současné migrační krize musí být založeno na systematickém přístupu, který se zaměří na stabilizaci situace ve zdrojových a tranzitních zemích migrace, důsledně zasáhne proti organizátorům nelegální migrace (tj. proti převaděčům a obchodníkům s lidmi), zajistí účinnou ochranu vnější hranice, zefektivní návratovou politiku a bude založen na vyváženosti principů dodržování povinností a solidarity uvnitř EU. Dalším klíčovým prvkem z pohledu vlády je zřízení a řádné fungování tzv. hotspots. Vláda nadále odmítá zapojení do nového relokačního mechanismu na povinné bázi. Pokud jde o další součásti migračního balíčku Komise, vláda vítá návrhy v oblasti návratové politiky a seznamu /Pokračování na s. 2/

Obsah monitoringu

Nové návrhy Komise v oblasti migrace 1

Komise

Úloha vnější činnosti při řešení migrační krize 2

Zpráva o spolupráci v oblasti mládeže a rámeček pro léta 2016–18 2

Rada

Výsledky neformální Rady pro zemědělství a rybolov 3

Výsledky neformální Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 3

Výsledky říjnové Rady pro obecné záležitosti 4

Výsledky Rady pro životní prostředí 5

Evropský parlament

Výsledky miniplenárního zasedání 5

Migrační krize v Evropském parlamentu 6

Boj proti daňové optimalizaci 6

Informace

Agenda mimořádné Evropské rady 7

Agenda Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 7

Agenda Rady pro zaměstnanost, soc. politiku a zdraví 7

534. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 7

Kalendář EU 8

bezpečných zemí původu, stejně jako ustavení Svěre- neckého fondu. Očekává, že tyto návrhy budou zevrub- něji rozpracovány do podoby skutečně vynutitelných opatření a zejména bezodkladně a efektivně imple- mentovány, aby opravdu přinesly kýžený výsledek. Zároveň musí být zasazeny do rámce kompletní a systé- mové změny migrační politiky EU.

Předpokládaný další vývoj

Migrační krize bude nadále diskutována na mnoha fó- rech. Debata o návrhu rozhodnutí o nouzové relokaci se

očekává na mimořádném zasedání Rady pro spravedl- nost a vnitřní věci dne 22. září. O den později, dne 23. září, budou další migrační opatření diskutována na mi- mořádném zasedání Evropské rady. K tématu migrace se rovněž vrátí řádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci dne 8. října a říjnové zasedání Evropské rady (15. – 16. října).

/V. Bernas/

Úloha vnější činnosti při řešení migrační krize > Komise

Vysoká představitelka Federica Mogheriniová a Ko- mise vydaly společné sdělení týkající se úlohy vnější činnosti EU při řešení uprchlické krize v Evropě (JOIN (2015) 40). Dokument shrnuje klíčové příčiny krize – válečné konflikty, politickou nestabilitu a chudobu v mnoha regionech Afriky a Blízkého východu. Zároveň dokument popisuje, jak EU na tuto situaci reaguje, na co se v budoucnu hodlá zaměřit, s kým je po- třeba spolupráci posílit a co se očekává od členských států.

Klíčové body

Nejdříve se sdělení věnuje hlavním migračním tokům a složení uprchlíků a upozorňuje, že Evropa není nejposti- ženějším regionem na světě. Počet uprchlíků a vysídle- ných osob dosáhl v roce 2014 svého maxima od druhé světové války (59,5 milionu) a 85 % těchto osob žije v rozvojových zemích. Drtivou většinu syrských uprchlíků hostí Turecko, Libanon a Jordánsko a v západní Africe je více než 8,4 milionu vnitřních migrantů.

Dále se dokument zabývá reakcí EU na vzniklou situaci. Nezbytné je přijmout taková **opatření**, která budou mít dopad na migrační toky – politický dialog, spolupráce, výměna informací a zkušeností s partnery, nevládními organizacemi, místními orgány apod.

V další části jsou popsány **krizové regiony** a aktivity, prostřednictvím kterých se v nich EU angažuje. Hlavní problém představuje Sýrie, z níž uprchly více než 4 mili- ony lidí, dalších 7,6 milionu je vnitřně vysídlených a 230.000 bylo zabito. Od roku 2011 EU a členské státy uvolnily více než 3,9 mld. EUR na humanitární, rozvojo- vé, ekonomické a stabilizační účely. Právě kvůli krizi v Sýrii je zahajován dialog o podpoře syrských uprchlí- ků a posílení kontroly hranic a boji proti pašerákům lidí s Tureckem. Situace je také neudržitelná v Iráku, kde je dnes 3,1 milionu vnitřně vysídlených osob.

V Africe je třeba zabývat se mnoha faktory, kterým kontinent čelí: demografické tlaky, životní prostředí, chudoba, konflikty či institucionální problémy. V Libyi EU spolupracuje s OSN na mírovém ujednání. V regionu Sahelu se angažuje v Nigeru a Mali výcvikem vojens- kých a bezpečnostních sil a snaží se předcházet obcho- dování s lidmi a převaděčství. Činná je také v Nigérii, Středoafričské republice, Somálsku, Etiopii, Súdánu, Již- ním Súdánu a dalších zemích. Problémy v oblasti Afric- kého rohu navíc zhoršuje prohlubující se konflikt v Jemenu, který poskytuje útočiště více než 250.000 uprchlíků z tohoto regionu.

EU ve všech těchto regionech musí aktivně **spolupracovat s partnery**, a to především v otázkách zpětného přebírání a navrácení nelegálních uprchlíků a boje proti nelegálnímu převaděčství a obchodu s lidmi. Zásadní je v tuto chvíli výsledek summitu o migraci ve Vallettě v listopadu a plánovaná konference o východní středo- zemí a západobalkánské cestě na podzim 2015.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR dlouhodobě zastává názor, že v adresování příčin migrace v zemích původu leží klíč k řešení současn- ě krizové situace. Proto se také řadu let angažuje v Turecku, Jordánsku, Iráku a dalších zemích. Obsah sdělení lze přivítat. Jeho cílem je především vyzvat člens- ké státy, aby projevily odhodlání složitou situaci řešit a být solidární, jednotní a odpovědní. Je však nutné kon- statovat, že analyzovaný dokument je především deskriptivní a nepřichází s konkrétními návrhy či vizemi.

Předpokládaný další vývoj

Tématu migrace se bude věnovat nejenom mimořádná Rada pro spravedlnost a vnitřní věci dne 22. září, ale den poté rovněž mimořádná Evropská rada.

/M. Nemkyová/

Zpráva o spolupráci v oblasti mládeže a rámec pro léta 2016–18 > Komise

Zpráva o provádění společného rámce evropské spo- lupráce v oblasti mládeže (KOM(2015) 429), kterou Komise vydala dne 15. září 2015, hodnotí pokrok v plnění cílů a priorit rámce v období 2013–2015 na základě posouzení situace mladých lidí a politických opatření přijatých na úrovni EU a členských států. Zpráva rovněž navrhuje další postup pro spolupráci EU v oblasti mládeže na roky 2016–2018.

Kontext

Obnovený rámec evropské spolupráce v oblasti mláde- že (2010–2018), který stanovuje obecné cíle a způsoby provádění evropské politiky mládeže, je rozdělen do tří tříletých pracovních cyklů, pro které Rada přijímá na

základě zpráv EU o mládeži soubor priorit evropské spolupráce. První zpráva o provádění tohoto rámce byla přijata dne 26. listopadu 2012. Aktuálně předlo- žená zpráva na ní navazuje, přičemž mapuje období let 2013–2015 a snaží se zohlednit rychle se měnící poli- tickou a socioekonomickou situaci.

Klíčové body

Komise a členské státy pokračovaly ve spolupráci v ob- době 2013–2015 s cílem zlepšit zaměstnatelnost mla- dých lidí, jejich začlenění na trhu práce a sociální začle- ňování. Tváří v tvář stále se zvěšujícím sociálně- ekonomickým rozdílům musí dle zprávy politiky i nadále hledat východisko ze závažných sociálních problémů, s nimiž se potýká mnoho mladých lidí. /Pokr. na s. 3/

Je nutné určit udržitelná řešení pro boj proti nezaměstnanosti mladých lidí, posílení sociálního začleňování a předcházení násilné radikalizaci. To vyžaduje systematictější spolupráci v celé řadě politik na úrovni EU a členských států, např. v oblasti zaměstnanosti, vzdělávání, odborné přípravy, nediskriminace, sociální politiky, občanství a mládeže, ale také kultury, sportu a zdraví.

Budoucí pracovní cyklus pro rámec spolupráce by se měl přednostně zaměřit na (i) zvýšení míry sociálního začleňování všech mladých lidí, (ii) větší účast všech mladých lidí a (iii) snazší začleňování všech mladých lidí na trhu práce. Komise a členské státy v těchto oblastech přijmou opatření s cílem podporovat sociální začleňování, integrační úlohu práce s mládeží, nové formy účasti na demokratických procesech a schopnost mladých lidí využívat základních práv a praktikovat nediskriminaci a mezikulturní porozumění. Dále přijmou opatření vedoucí k podpoře rozvoje v oblasti požadavků na dovednosti včetně otázek občanství, kritického myšlení a mediální a digitální gramotnosti. S ohledem na tyto priority by

strukturovaný dialog EU s mladými lidmi měl prosazovat začleňování všech mladých lidí do tolerantních, rozmanitých a demokratických společností.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR zprávu o spolupráci v oblasti mládeže a navrhované priority pro léta 2016–18 vítá. Podporuje posílení spolupráce mezi oblastmi vzdělávání a zaměstnanosti, a to zejména s odkazem na závěry Rady k posílení potenciálu politiky mládeže, s cílem zajištění přispění politiky mládeže k Evropskému semestru. Za klíčové nástroje považuje vláda meziodvětvový přístup k provádění politiky mládeže EU na všech úrovních a strukturovaný dialog.

Předpokládaný další vývoj

Zpráva o provádění obnoveného rámce evropské spolupráce v oblasti mládeže bude přijata ministry na listopadovém zasedání Rady pro vzdělávání, mládež, kulturu a sport. /M. Beranová/

Výsledky neformální Rady pro zemědělství a rybolov > Rada

Dne 14. a 15. září se v Lucemburku konalo neformální zasedání Rady pro zemědělství a rybolov. Hlavním diskutovaným tématem měla být otázka klimatu ve vazbě na zemědělství, na základě tlaku členských států však bylo jednání nakonec zaměřeno na vývoj na trzích se zemědělskými komoditami. Toto téma bylo ministry diskutováno již na mimořádné Radě pro zemědělství a rybolov dne 7. září. Delegaci ČR vedl ministr zemědělství pan Marian Jurečka.

Klíčové body

Na mimořádném zasedání Rady pro zemědělství a rybolov dne 7. září představila Komise balíček opatření k řešení krize na trzích s mlékem, vepřovým masem a dalšími komoditami, na něž by mělo být určeno 500 mil. EUR. Na neformálním zasedání dne 14. a 15. září pak Komise upřesnila, že kvůli **krizi v mléčném sektoru a dalších sektorech** rozdělí z avizovaného balíčku mezi členské státy 420 mil. EUR v rámci cílené podpory k zajištění likvidity zemědělců a kompenzaci ztrát za nízké výkupní ceny mléka. Spolu s tímto byl rovněž představen alokační klíč pro rozdělení prostředků mezi jednotlivé státy, který by měl vycházet z mléčné kvóty pro období 2014/2015, propadu cen oproti průměru EU, dopadu ruského embarga i dopadu sucha. Pro ČR byla v návaznosti na tato kritéria alokována částka 11,2 mil. EUR. Zbylé prostředky z celkového balíčku mají být využity na opatření soukromého skladování pro sušené odstředěné mléko, sýry a vepřové maso, která jsou rov-

něž součástí plánu pomoci. Pomoc má být směřována rovněž za účelem řešení humanitární situace v důsledku uprchlické krize (nutriční potřeby uprchlíků).

Většina delegací v rámci diskuse představený balíček uvítala jako první rychlou reakci na situaci na zemědělských trzích s cílem jejího zlepšení, avšak očekávají další postup ze strany Komise, který by představoval řešení situace v dlouhodobém horizontu. Taktéž zazněla řada negativních reakcí na celkový objem rozpočtu, který Komise navrhla, zejména pak na použitý alokační klíč a přidělený objem prostředků pro konkrétní členské státy. Vyhodnocení efektu použitých opatření by mělo proběhnout na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov v listopadu.

Východiska pozice ČR

ČR patří do skupiny států V4+, které požadují navýšení intervenčních cen u másla a sušeného odstředěného mléka, dočasné zavedení vývozních náhrad a cílené podpory pro nejvíce postižené státy. Vláda ČR vnímá balíček Komise jako první krok k řešení současné negativní situace a očekává další kroky ze strany Evropské komise v souvislosti s nalezením systémového řešení v dlouhodobém horizontu.

Předpokládaný další vývoj

Další řádné zasedání Rady pro zemědělství a rybolov se uskuteční ve dnech 22. a 23. října 2015 v Lucemburku. /K. Mařátková/

Výsledky neformální Rady pro spravedlnost a vnitřní věci > Rada

Dne 14. září 2015 se v Bruselu uskutečnilo neformální zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. S ohledem na zhoršující se migrační situaci probíhalo jednání pouze v části Vnitřní věci. Delegaci ČR vedl ministr vnitra Milan Chovanec.

Klíčové body

Úvodem vyslechli ministři vnitra informace od zástupců Úřadu Vysokého komisaře Organizace spojených národů pro uprchlíky (UNHCR), Mezinárodní organizace pro migraci (IOM), Frontexu, Evropskou a Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (EASO) o posledním

vývoji migračních toků a o dosavadních výsledcích boje proti převaděčství.

Komise představila svůj **druhý migrační balíček** z 9. září 2015 připravený v reakci na současnou migrační krizi. Ve svém vystoupení zejména obhajovala plán relokačního mechanismu založeného na povinných kvótách. V následné diskusi se ministři shodli na podpoře snah Komise o zefektivnění návratové politiky a spolupráce se třetími zeměmi. Přivítali také záměr posílit ochranu vnější hranice a předložený návrh společného seznamu bezpečných zemí původu. Většina států zdůraznila, že zahájení relokací z Itálie a Řecka musí být podmíněno spuštěním „hotspotů“ /Pokračování na s. 4/

a jejich plným fungováním. Členské státy připomněly, že zvláštní důraz by měl být také položen na vhodnou mobilizaci finančních prostředků.

Závěry Rady dále navrhovaly zřízení dodatečného relokčního mechanismu na přemístění dalších 120 000 osob z Itálie, Řecka a Maďarska, které potřebují mezinárodní ochranu. K tomuto návrhu měly některé členské státy výhrady a Česká republika, Slovenská republika, Maďarsko a Rumunsko nakonec přijetí závěrů Rady zablokovaly. Vzhledem k tomu, že se nepodařilo najít kompromis, rozhodlo se lucemburské předsednictví vydat navržené znění ve formě závěrů předsednictví s poznámkou, že jej podpořila převážná většina států.

V rámci schválení tzv. „A bodů“, došlo na tomto zasedání k formálnímu přijetí rozhodnutí o zavedení dočasných opatření v oblasti mezinárodní ochrany ve prospěch Itálie a Řecka. Rozhodnutí zavádí dočasný ad hoc relokční systém, v jehož rámci by v letech 2015–2017 mělo dojít k relokaci 40 000 osob z Itálie a Řecka, kteří potřebují mezinárodní ochranu.

Výsledky Rady pro obecné záležitosti > Rada

Dne 14. září 2015 se v Bruselu konalo zasedání Rady pro obecné záležitosti. Na programu byla zejména příprava říjnové Evropské rady a priority Komise ve vztahu k jejímu pracovnímu programu na příští rok. Vzhledem k odpolednímu jednání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, které následovalo, bylo jednání Rady zkráceno. Delegaci ČR vedl ministr zahraničních věcí Lubomír Zaorálek.

Klíčové body

V rámci diskuse k **přípravě závěrů Evropské rady** zasedající 15. a 16. října 2015 přednesly státy komentáře k anotovanému návrhu agendy, z nichž nejdiskutovanějším tématem byla migrace. Země V4 prezentovaly svá stanoviska s důrazem na společné body v návaznosti na prohlášení předsedů vlád na summitu v Praze dne 4. září. ČR podminila navrhovanou redistribuci uprchlíků účinnou kontrolou vnějších hranic a ustavením hotspots a prohlásila, že je pro naplnění těchto podmínek ochotna pomoci. Maďarsko zdůraznilo nutnost uznání coby tranzitní země, nikoliv země v první linii. Komise vyzvala státy k solidaritě, přijetí závěrů Rady pro spravedlnost a vnitřní věci a tvrdě odmítla podmíněnost relokací ze strany některých států. Německo zdůraznilo, že aktuální zavedení hraničních kontrol na německo-rakouské hranici je pouze dočasného charakteru, vyzvalo k solidaritě a ochraně vnějších hranic a společně s Řeckem požádalo o svolání jumbo Rady ministrů vnitra a zahraničních věcí. Rada států, které dosud vystupovaly rezervovaně k povinným kvótám pro relokaci, svou pozici změnily: Nizozemí politický souhlas s navrženým balíčkem podmiňuje prosazením konceptu bezpečných třetích zemí, Portugalsko, Rumunsko a Polsko vnitřní flexibilitou závazného mechanismu a Španělsko změnou kritérií pro distribuci. Komise ukončila diskusi vystoupením, v němž odmítla veřejná vyjádření některých politiků diskriminující na základě náboženského vyznání a vyzvala k humanitárnímu zacházení s příchozími uprchlíky.

Následně Komise představila Radě své priority ve vztahu k pracovnímu programu na příští rok dle zaslání dopisu Jeana-Claudea Junckera (tzv. **Letter of intent**). V návaznosti na probíhající jednání o nové meziinstitucionální dohodě o lepší právní úpravě zdůraznila, že cí-

Rovněž byl schválen návrh závěrů o záznamech v SIS pro účely odepření vstupu a pobytu.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR má zájem podílet se na společném evropském řešení problému migrace. Řešením krize je celková systémová změna, která musí být postavena na ochraně vnější hranice, screeningu/třídění legitimních uprchlíků a ekonomických migrantů, prevenci druhotného pohybu, navrácení ekonomických migrantů a mezinárodní ochraně legitimních uprchlíků. Relokační systémová opatření připadají pro vládu v úvahu jen tehdy, podaří-li se naplnit výše uvedené cíle a odstranit systémové příčiny stávající krize.

Předpokládaný další vývoj

Lucemburské předsednictví se v návaznosti rozhodlo uspořádat další mimořádnou Radu pro spravedlnost a vnitřní věci dne 22. září 2015. O den později se sejde na mimořádném zasedání i Evropská rada. Nejbližší řádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci se uskuteční ve dnech 8.–9. října 2015. /A. Brabcová/

lem by nemělo být pouze dosažení rovnováhy mezi jednotlivými institucemi (resp. Evropským parlamentem a Radou), ale především navázání užší meziinstitucionální spolupráce. Komise deklarovala zájem na užším zapojení Rady pro obecné záležitosti do programování a očekávání, že Rada své priority bude formulovat především na základě strategické agendy a priorit Komise. Ze strany států bylo vystoupení vzhledem k časové tísní ponecháno bez diskuse a dopis byl vzat formálně na vědomí.

Východiska a pozice ČR

Vláda ČR vystoupila k bodu věnovanému anotovanému návrhu agendy říjnové Evropské rady. Deklarovala ochotu pomoci v oblasti kontroly vnějších hranic i s ustavením tzv. hotspots. Naplněním těchto kondicionalit podminila navrhovanou redistribuci uprchlíků. Pokud jde o další body návrhu agendy zasedání, vláda přivítala diskusi k budoucnosti hospodářské a měnové unie. Stabilita a prosperita eurozóny založená na dodržování nastavených pravidel patří mezi strategické zájmy ČR.

Vláda rovněž deklarovala svou otevřenost k diskusi o konkrétních reformních návrzích Spojeného království, jakmile budou zveřejněny. Domnívá se však v této souvislosti, že reforma prostřednictvím změny primárního práva by měla patřit spíše mezi středně- či dlouhodobé priority. V souvislosti s předloženým ročním programováním platí, že vláda zapojení Rady do legislativního programování dlouhodobě podporuje. Z hlediska věcných priorit vláda blíže koordinuje své pozice s ostatními členskými státy V4. Mezi společné priority na příští rok tak patří především jednotný trh s důrazem na digitální agendu, budoucnost měnové unie, energetická unie, migrace a bezpečnost, rozšiřování a politika sousedství.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro obecné záležitosti proběhne dne 13. října 2015 v Lucemburku.

/K. Schneiderová/

Výsledky Rady pro životní prostředí > Rada

Rada pro životní prostředí se uskutečnila 18. září 2015 v Bruselu. Ministři diskutovali zejména přípravu nadcházející klimatické konference a věnovali se také strategii pro využívání jízdních kol. Vedoucím delegace ČR byl ministr životního prostředí Richard Brabec

Klíčové body

Klíčovým tématem zasedání Rady bylo projednání návrhu závěrů Rady o přípravě konference smluvních stran Rámcové úmluvy OSN o **změně klimatu** (COP 21), která se uskuteční na přelomu listopadu a prosince v Paříži. Předsednictví a Komise konstatovaly, že chtějí, aby byla EU v Paříži ambiciózní a jednotná, což návrh závěrů umožňuje.

Členské státy ve svých příspěvcích zdůrazňovaly, že COP 21 může být historickým milníkem a jako k takové je ke konferenci potřeba přistupovat. EU potřebuje ambiciózní přístup, kterým vyšle svým partnerům jasný signál, že boj s globální změnou klimatu bere vážně. Diskuse se velmi často dotýkala otázky financování boje proti změně klimatu. Některé státy volaly po dalším vyjasnění záměrů EU. Státy s nižšími příjmy přitom poukázaly na skutečnost, že je potřeba brát v potaz rozdílnou ekonomickou situaci mezi jednotlivými státy EU. Dalším sporným bodem bylo stanovení dlouhodobých redukčních cílů. Konzervativní státy zdůrazňovaly nutnost respektovat závěry Evropské rady z října 2014 a zamezit situaci, kdy by EU zvyšovala své závazky, zatímco její partneři nikoliv. Ambiciózní státy naopak zdůrazňovaly, že vytyčení dlouhodobého ambiciózního cíle vyšle pozi-

tivní signál jak partnerům, tak evropskému průmyslu. Závěry byly po diskusi přijaty v kompromisní verzi.

Následoval bod z části „Různé“, ve kterém předsednictví informovalo o svém záměru vyzvat Komisi k předložení strategie ve prospěch **využívání jízdních kol** jako bezuhlíkového dopravního prostředku. Poté se ministři přesunuli na pracovní oběd, jehož tématem byla příprava konference COP 21.

Na okraj zasedání Rady proběhlo setkání států V4+2, kde se ministři koordinovali k závěrům Rady k přípravě COP 21 a ke společné pozici k revizi evropského systému obchodování s emisními povolenkami (EU ETS).

Východiska pozice ČR

Podle vlády ČR musí být nově přijatá smlouva o boji proti změnám klimatu ambiciózní a musí odrážet postavení jednotlivých států v rámci globální ekonomiky. Klíčem k úspěchu COP 21 bude dohoda EU, USA a kontinentální Číny, jakožto tří největších ekonomik. Aby byla smlouva účinná, musí mít co nejširší zeměpisné pokrytí a být co možná nejambicióznější.

Předpokládaný další vývoj

Příští zasedání Rady pro životní prostředí se uskuteční 26. října 2015.

/D. Měsíc/

Výsledky miniplenárního zasedání > Evropský parlament

Ve středu 16. září a mimořádně i ve čtvrtek 17. září se uskutečnilo plenární zasedání Evropského parlamentu (EP) v Bruselu. Původně plánované jednodenní zasedání EP bylo prodlouženo i na čtvrtek dopoledne, kdy v souladu s postupem pro naléhavé případy hlasovalo plénum EP o nouzovém mechanismu přemístění dodatečných 120.000 žadatelů o azyl.

Ve středu odhlasovali poslanci usnesení k přípravě **pracovního programu Komise na rok 2016**. V přijatém usnesení vyzývají Komisi k silnému leadershipu a jasné politické vizi, a to především v oblastech týkajících se dodávek energie, přechodu k digitální společnosti, klimatických změn nebo migrace. Pro usnesení hlasovalo 408 poslanců, proti se vyslovilo 182. Hlasování se zdrželo celkem 23 poslanců EP. Komise představí poslancům EP pracovní program na rok 2016 během plenárního zasedání ve Štrasburku dne 29. října.

Poslanci EP během středečního plenárního zasedání uvítali návrh vytvoření balíčku ve výši cca 500 milionů EUR na **podporu evropským zemědělcům**. V rozpravě s komisařem pro zemědělství a rozvoj venkova Philem Hoganem požádali poslanci o zlepšení nástrojů krizového řízení. Někteří poslanci také vyzvali k podpoře Komise při vstupování evropských zemědělců na nové trhy ve třetích zemích.

V souvislosti se současnou **migrační krizí** vystoupili před plénem EP lucemburský ministr pro imigraci a azyl Jean Asselborn, který představil poslancům výsledky jednání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, které se uskutečnilo v pondělí 14. září. Dále před plénem vystoupil první místopředseda Komise Franz Timmermans a komisař pro migraci, vnitřní věci a občanství Dimitris Avramopoulos, kteří poslance seznámili s návrhem rozhodnutí Rady, kterým se stanoví dočasná opatření v oblasti mezinárodní ochrany ve prospěch Itálie, Řecka a Maďarska. V návaznosti na středeční rozpravu přijalo plénum ve čtvrtek 17. září ve zrychleném postupu (pro naléhavé případy na základě čl. 154 Jednacího řádu EP) usnesení, ve kterém podporuje návrh Komise a rovněž navrhuje pozměnění návrhu Komise týkajícího se přerozdělení 120.000 žadatelů o azyl ze třetích zemí mezi členské státy EU.

Následující plenární zasedání EP se uskuteční v týdnu od 5. do 8. října 2015 ve Štrasburku.

/V. Bláha/

Migrační krize v Evropském parlamentu > Evropský parlament

V souvislosti s pokračující migrační krizí se v úterý 15. září uskutečnilo mimořádné společné slyšení výborů pro zahraniční věci (AFET), pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) a podvýboru pro lidská práva (DROI) na téma **dodržování lidských práv s ohledem na migrační toky ve Středomoří**. Zasedání se zúčastnila rovněž vysoká představitelka Federica Mogheriniová, komisař pro migraci, vnitřní věci a občanství Dimitris Avramopoulos, vysoký komisař OSN pro uprchlíky (UNHCR) António Guterres a zástupci některých blízkovýchodních parlamentů. **Ve čtvrtek 17. září pak EP na svém plenárním zasedání schválil pozměněný návrh Komise na přerozdělení dodatečných 120 tisíc žadatelů o azyl mezi ostatní členské státy Unie.**

Kontext

Otázka dodržování lidských práv a migrace je součástí pravidelné agendy EP. Rozprava se zástupci parlamentů Turecka, Jordánska, Libanonu, Tuniska, Maroka a Libye měla sloužit ke sdílení zkušeností a hledání komplexního řešení současné krize ve Středomoří. Po konzultaci s EP Rada pro spravedlnost a vnitřní věci schválila v pondělí 14. září rozhodnutí přerozdělit 40.000 žadatelů o azyl z Itálie a Řecka v následujících dvou letech.

Klíčové body

Poslanci varovali před důsledky katastrofální situace ve Středomoří, narůstajícími počty úmrtí migrantů na cestě do Evropy a pokračujícími konflikty v Sýrii a Libyi. Předseda výboru AFET Elmar Brok (EPP, DE) zdůraznil nutnost řešení příčin krize a uvedl, že členské státy musí převzít svou odpovědnost a bezodkladně jednat. Vysoká představitelka F. Mogheriniová konstatovala, že EU musí ve stávající situaci především prokázat jednotu,

pomoci osobám v nouzi. Masová migrace podle ní nepředstavuje novodobý fenomén a upozornila, že na evropský kontinent přichází stále naprostá menšina osob. Předseda výboru LIBE Claude Moraes (S&D, UK) v této souvislosti uvedl, že Unii dochází čas, a proto musí být zajištěna organizovaná odpověď na největší uprchlickou krizi od konce druhé světové války. V následné rozpravě se většina poslanců shodla na nutnosti přijmout závazné kvóty a řešit kořeny migračního toku v rámci Společné zahraniční a bezpečnostní politiky. Řešením by podle nich měla být kombinace rozvojových aktivit a obchodu, ale také boj proti klimatickým změnám a specifickým problémům Afriky a Blízkého východu, například efektivní boj proti tzv. Islámskému státu.

V rámci miniplenárního zasedání následně EP ve čtvrtek 17. září schválil ve zrychleném postupu rovněž usnesení podporující pozměněný návrh EK na přerozdělování žadatelů o mezinárodní ochranu.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR zdůrazňuje, že řešení současné migrační krize musí být založeno na systémovém přístupu, který se zaměřuje na stabilizaci situace ve zdrojových a tranzitních zemích migrace, důsledně zasáhne proti organizátorům nelegální migrace, zajistí účinnou ochranu vnější hranice, zefektivní návratovou politiku a bude založen na vyváženosti principů dodržování povinností a solidarity uvnitř EU.

Předpokládaný další vývoj

Dalším postupem a konkrétními opatřeními EU v otázce migrační krize se bude zabývat v úterý 22. září mimořádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, po kterém bude následovat mimořádné zasedání Evropské rady. /O. Kaleta/

Boj proti daňové optimalizaci > Evropský parlament

Ve čtvrtek 17. září se během společného zasedání Výboru pro hospodářství a měnu (ECON) a Zvláštního výboru pro daňová rozhodnutí a jiná obdobná opatření (TAXE) uskutečnila výměna názorů s předsedou Komise Jeanem-Claudem Junckerem a komisařem pro hospodářské a finanční záležitosti, daně a cla, Pierrem Moscovicim. Účastníci se soustředili především na opatření vedoucí k boji proti daňové optimalizaci.

Kontext

Zvláštní výbor pro daňová rozhodnutí a jiná opatření podobná svoji povahou nebo účinkem byl ustaven 12. února 2015 právě v reakci na aféru LuxLeaks. Po dobu svého šestiměsíčního mandátu zkoumá podezření na zvýhodňování nadnárodních korporací některými členskými státy. Mandát tohoto zvláštního výboru může být prodloužen. Zvláštní výbor TAXE se skládá ze 45 členů. Z českých poslanců EP jsou členy Petr Ježek (ALDE) a Luděk Niedermayer (EPP).

Klíčové body

Ve své úvodní řeči uvedl J.-C. Juncker, že současný systém daní z příjmu právnických osob již není vyhovující, a navíc je nespravedlivý. Přítomným poslancům sdělil, že EU potřebuje lepší dohled nad tím, jak se nadnárodní společnosti chovají v jednotlivých zemích v daňové oblasti. Jean-Claude Juncker navíc připomněl, že boj proti daňovým podvodům a daňovým únikům patří

mezi deset priorit současné Komise. Ta se snaží skloubit sociální aspekty s tržními prvky evropské ekonomiky a zabránit vytváření zvláštních daňových režimů. Jedním z konkrétních návrhů, který předseda Komise během společného zasedání výborů ECON a TAXE navrhnul je vytvoření „daňového výboru“ Rady.

V následné rozpravě vystoupil poslanec Burkhard Balz (EPP, DE) a dotázal se na zavedení společného vyměřovacího základu daně pro všechny společnosti, tak aby nebyly malé a střední podniky v konkurenční nevýhodě. Spoluzpravodajka zvláštního výboru TAXE Elisa Ferreira (S&D, PT) uvedla, že společný trh a měna nemůže existovat, pokud bude podnikům umožněno vybírat si míru daňového zatížení.

Východiska pozice ČR

V Konceptu politiky ČR v EU vláda definuje společný postup proti daňovým únikům jako jednu z pěti priorit ČR v EU. Daňové úniky a podvody totiž omezují schopnost států plnit svou roli, jsou v rozporu se sociální spravedlností a poškozují hospodářskou soutěž. Vláda bude usilovat o maximální informační otevření daňových rájů a jejich celkové globální omezení. Existenci daňových rájů v rámci EU pokládá vláda za politický problém, za projev nekorektního přístupu a neférové konkurence.

Předpokládaný další vývoj

Otázkou korporátních daní se zvláštní výbor TAXE zabýval také na schůzi v pondělí 21. září. /V. Bláha/

Agenda mimořádné Evropské rady, 23. září > Informace

Migrace. Dne 23. září proběhne v Bruselu mimořádné neformální jednání hlav států a vlád členských zemí EU k problematice migrace. V návaznosti na mimořádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci dne 22. září by se lídři EU měli zabývat komplexním přístupem k migrační krizi s cílem ustavit věrohodnou evropskou migrační politiku. Mezi tématy, o nichž se povede diskutovat, bude pomoc nejvíce zasaženým členským státům,

spolupráce se zeměmi západního Balkánu a státy v okolí Sýrie (zejména Tureckem), finanční asistence pro Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky a pro Světový potravinový program, implementace závěrů Evropské rady k návratové policii a readmisním dohodám a diplomatické snahy o ukončení konfliktu v Sýrii.

/O. Matoušek/

Agenda Rady spravedlnost a vnitřní věci, 22. září > Informace

Dočasná opatření v oblasti mezinárodní ochrany ve prospěch Itálie, Řecka a Maďarska. V návaznosti na neformální Radu pro spravedlnost a vnitřní věci konanou dne 14. září bylo svoláno mimořádné jednání této formace Rady na 22. září, jehož hlavním účelem je přijetí nového provizorního relokačního opatření. Rozhodnutí navrhuje přemístit dalších 120.000 osob z Itálie, Řecka a Maďarska, které potřebují mezinárodní ochranu, a to nad rámec již dohodnutých 40.000 relokovaných z Itálie a Řecka.

Další agenda. Součástí jednání bude také shrnutí závěrů neformální Rady pro spravedlnost a vnitřní věci ze dne 14. září. Dále se očekává projednání bodů souvisejících s řešením migrační krize, zejména vnější ochrana hranic, systém tzv. hotspots a pomoc Řecku.

/A. Brabcová/

Agenda Rady pro zaměstnanost, soc. politiku a zdraví, 24.–25. září > Informace

Role zdravotnictví v Evropském semestru. Na programu neformálního zasedání Rady je diskuse o roli zdravotnictví v Evropském semestru. Stěžejní otázkou, o které budou delegáti debatovat, je, zda by Evropský semestr a Strategie Evropa 2020 měly řešit výkonnost zdravotnických systémů s ohledem na přístup ke zdravotní péči, a tím podpořit sjednocování přístupu ke zdravotní péči.

Řešení zdravotního rozměru migrace. Ministři se budou věnovat zdravotnímu rozměru migrace, ve svých vystoupeních se budou vyjadřovat k možnosti aktivit na evropské úrovni, které by doplnily snahy členských států o poskytování odpovídající zdravotní péče uprchlíkům a migrantům v kontextu zajištění zdraví vlastních občanů a dále se vyjádří k možnosti více koordinovaného přístupu na evropské úrovni v této oblasti.

Podpora osob trpících demencí. Ministři budou diskutovat o daném tématu s využitím otázek předložených lucemburským předsednictvím radě EU. Ministři se vyjádří ke zkušenostem s problematikou demence na národní úrovni a možnostem spolupráce na evropské úrovni. Dále se vyjádří taktéž k otázce přípravy Strategie EU pro oblast demence.

Další agenda. Ministři zdravotnictví dále v diskusi zhodnotí přínosy směrnice o přeshraniční zdravotní péči, od jejíž transpozice uplynuly dva roky. Obědovým tématem byla zvolena cesta k evropské politice omezující přítomnost trans-mastných kyselin ve stravě.

/M. Beranová/

534. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

Dne 15. září 2015 se konalo 534. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Na úvod informovala zástupkyně Úřadu vlády o průběhu a výsledcích 176. Výboru pro EU na vládní úrovni. Poté byl projednán mandát na zasedání Rady pro životní prostředí dne 18. září 2015 v Bruselu, zpracovaný Ministerstvem životního prostředí, a mandát na neformální zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část energetika) ve dnech 22. a 23. září 2015 v Lucemburku, zpracovaný Ministerstvem průmyslu a obchodu.

V sekci věnované aktuálním evropským otázkám poděkoval zástupce Ministerstva financí za připomínkové řízení k memorandu o zásadách výběru rezortních expertů na Stálém zastoupení ČR při EU a zástupkyně Úřadu vlády informovala o aktuální agendě Evropského parlamentu. Poté podala zprávu o jednání státních tajemníků pro evropské záležitosti zemí V4 na Štiříně ve dnech 10. a 11. září 2015. Zástupce Ministerstva zahraničních věcí informoval o jednání ministrů zahraničních věcí V4, Lucemburska a Německa k otázkám migrace dne 11. září v Praze. Zástupkyně Ministerstva průmyslu a obchodu avizovala setkání ministrů odpovědných za oblast energetiky k projednání návrhů Ev-

ropské komise souvisejících s implementací Energetické unie v rámci konference International Energy Club Ostrava ve dnech 16. – 17. 9. 2015 a zástupkyně Ministerstva obrany avizovala zasedání ředitelů pro obrannou politiku V4 ve dnech 18. a 19. září 2015 v Ostravě. Zástupkyně Ministerstva průmyslu a obchodu pak informovala o workshopu V4 k energetické chartě na Stálém zastoupení ČR při EU, zástupce Ministerstva zahraničních věcí o summitu zemí V4 s Korejskou republikou a o setkání náměstků ministrů zahraničních věcí zemí V4 s Německem.

Zástupce Ministerstva financí následně podal zprávu z neformálního zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci ve dnech 11. a 12. září 2015, zástupkyně Úřadu vlády zprávu ze zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 14. září 2015 a zástupkyně Ministerstva vnitra zprávu z mimořádného zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci dne 14. září 2015. Zástupkyně Úřadu vlády následně představila odpovědi na dotazník Výboru pro hospodářskou politiku týkající se role a načasování národních programů reforem. Byl schválen příspěvek do veřejné konzultace týkající se koordinace sociálního zabezpečení na úrovni EU, zpracovaný Ministerstvem práce a sociálních věcí, /Pokračování na s. 8/

a zástupkyně Úřadu vlády upozornila na přehled návrhů představitelů českých státních orgánů v Bruselu a Lucemburku.

V bodu „Různé“ avizovala zástupkyně Úřadu vlády jednání PT RHSD dne 24. září 2015 a výhled kulatých stolů v rámci Národního konventu o EU. Zástupkyně Ministerstva zahraničních věcí pak promluvila k jednáním SOM k přípravě konference ve Vallettě, zástupkyně

Ministerstva průmyslu a obchodu o přípravě non-paperu ke Strategii pro vnitřní trh a o konání schůzky expertního týmu k TTIP dne 16. září 2015.

Na závěr byly schváleny instrukce na jednání výboru Coreper I a Coreper II (16. září).

/E. Macálková/

Kalendář EU na 39. týden > Informace

21.–24. září – Evropská konference mládeže, Lucemburk

21.–23. září – Zasedání výborů Evropského parlamentu

21.–22. září – Konference SET plán 2015, Lucemburk

22. září – Zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci

23. září – Mimořádné zasedání Evropské rady

24. září – Fórum o udržitelnosti 2015, Lucemburk

/I. Blahušiak/

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Číslo 196 *
Týden 14. – 20. září 2015 * Kontakt: newsletter@vlada.cz * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR.