



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Příprava budoucího programového období 2014+ v České republice

Daniel Braun
1. náměstek ministra
Ministerstvo pro místní rozvoj

Praha, 14. listopadu 2011



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Evropská úroveň



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Kohezní politika ve víceletém finančním rámci EU

- **336 mld. EUR** na KP EU pro období 2014-2020 (33%)
z toho:
 - 162,6 mld. EUR na **méně vyspělé regiony**
($< 75\%$ $\bar{\text{HDP}}$ EU, 119,2 mil. obyv.)
 - 38,9 mld. EUR pro **přechodné regiony**
(75–90 %, 72,4 mil. obyv.)
 - 53,1 mld. EUR pro **vyspělejší regiony**
($> 90\%$, 307,1 mil. obyv.)
 - 11,7 mld. EUR pro **Územní spolupráci**
 - 68,7 mld. EUR na **Fond soudržnosti**
 - 0,926 mld. EUR pro vzdálené regiony
+ 50 mld. EUR na **Nástroj k propojení Evropy** (včetně
10 mld. EUR vyhrazených ve Fondu soudržnosti na
dopravní projekty vybrané Komisí).



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

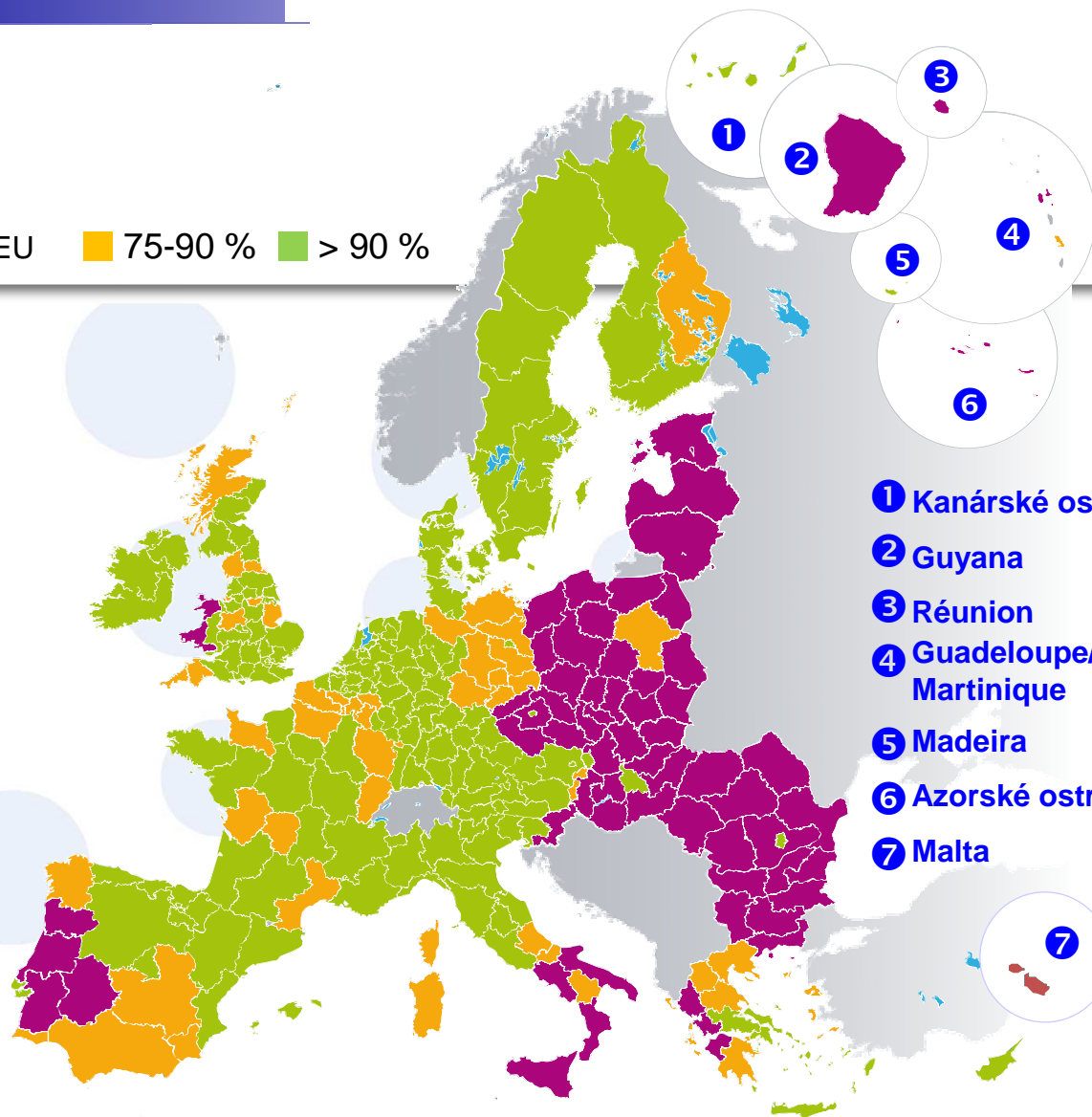
HDP/obyv.* ■ < 75 % průměru EU ■ 75-90 % ■ > 90 %

*index EU27=100

3 kategorie regionů

- Méně vyspělé
- Přechodné regiony
- Vyspělejší regiony

Regionální HDP - průměr za období 2006-07-08
HND: průměr za 2007-08-09
© EuroGeographics Association for the administrative boundaries



- 1 Kanárské ostrovy
- 2 Guyana
- 3 Réunion
- 4 Guadeloupe/
Martinique
- 5 Madeira
- 6 Azorské ostrovy
- 7 Malta



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Balíček návrhů nových nařízení

- EK přijala **balíček legislativních opatření** dne **6. 10. 2011**
- Pět fondů se bude řídit v některých oblastech jedním souborem pravidel.
- EK vyjedná s členskými státy **Smlouvy o partnerství**.
- **Princip koncentrace. Propojení cílů na strategii Evropa 2020** (povinné procento investic z jednotlivých fondů a oblastí).
- **Ex-ante a ex-post kondicionality** (rámeček provádění).
- **Makroekonomické kondicionality**.
- EK bude mít pravomoc **požádat o revizi programů** nebo **pozastavit financování**, pokud nebudou přijata nápravná opatření.



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Balíček nových nařízení – co vidíme pozitivně ...

- ambice zřetelně **strukturovat** oblasti kohezní politiky podle návrhu Víceletého finančního rámce;
- snahu o **efektivnější využívání prostředků** kohezní politiky, o zacílení na reálné a měřitelné **výsledky** a o přesvědčivou evropskou přidanou hodnotu;
- zveřejnění **celého balíčku** návrhů, které umožní projednávání a debaty ve všech vzájemných souvislostech;
- zachování **max. míry spolufinancování EU** ve výši **85 %** pro méně vyspělé regiony a členské státy.



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Co navrhujeme podpořit ...

- zachování **silné** kohezní politiky – jako důležitého evropského nástroje;
- **zachování současné architektury** kohezní politiky s akcentem na hlavní cíl – podpora vyrovnávání disparit = konvergenci;
- zaměření kohezní politiky na výsledky a koncept **ex-ante kondicionalit s přímou vazbou** na kohezní politiku;
- zaměření na **výsledky, efektivitu**, měřitelný pokrok, aj.;
- dostatečnou **flexibilitu** umožňující reagovat na skutečné potřeby jednotlivých území (států, regionů, měst a obcí).




Nařízení - kritické body

- soubor návrhů se nejeví jako **dostatečně vnitřně provázaný**; není úplně zřejmá „dělicí linie“ mezi plošnými principy a specifickými podmínkami pro jednotlivé fondy;
- návrhy negarantují **skutečné zjednodušení** procesů;
- návrhy **dostatečně nereflektují názory národních expertů prezentované na pracovní úrovni** od prosince 2010 do května 2011 (High-level Group, Task Force).



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Kde zatím vidíme problémy ...

- v novém **Nástroji k propojení Evropy jako součásti kohezní politiky** řízeném Evropskou komisí;
- ve **vyčlenění 10 mld. EUR z Fondu soudržnosti** na dopravní projekty v přímém řízení Evropské komise - tak může dojít k tomu, že některé členské státy o jednu alokované prostředky následně přijdou;
- ve vytvoření **5% výkonnostní prémie na úrovni EU** – limitované možnosti objektivně srovnávat dosahování pokroku různých států nebo regionů  podhodnocené cíle; různé výchozí pozice, jiné právní rámce, ale i ekonomické, historické a jiné podmínky.



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Kde zatím vidíme problémy ...

- v nově zaváděných **makroekonomických kondicionalitách** přesahujících záběr kohezní politiky;
- v **povinné** koncentraci – ve formě minimálních podílů – na jednotlivé tematické cíle, fondy a oblasti → ztížená možnost reagovat na skutečné územní rozvojové potřeby;
- v **nezpůsobilosti DPH** pro investice do infrastruktury – problém zejména u obcí a dalších neplátců;
- v přílišné koncentraci na **malé a střední podniky**;
- **vyloučení velkých podniků** s výjimkou specifických investic podporujících výzkum a inovace.



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Kde zatím vidíme problémy ...

- v sankcích za nesplnění podmínek **adicionality**;
- ve způsobu **sladění** kohezní politiky s politikou **rozvoje venkova a rybářskou politikou**;
- v **neujasněnosti** podpory **rozvoje na místní úrovni**
 - Společný akční plán x Komunitně založený místní rozvoj (obdoba MAS) x Integrované investice v území;
- v **nerovných podmínkách** spolufinancování pro Evropskou územní spolupráci.



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Mnoho otazníků ...

- **Společný strategický rámec** – Jaký bude proces vyjednávání? Kdo bude Rámec schvalovat?
- **Smlouva o partnerství pro rozvoj a investice** – jakou bude mít formu, právní charakter, jak bude vyjednáván? Budou práv a povinností vyvážené? Apod.
- **Množství delegovaných aktů** – právní charakter, „dělba“ podmínek mezi obecně závazné a prováděcí?
- Nové principy ve **finančním řízení**
 - Akreditace, proces zúčtování, průběžné uzavírání a další.



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Kondicionality z hlediska práva

V oblasti zavedení konceptu kondicionalit - **řada otázek:**

- v některých oblastech mohou být **narušeny základní principy EU** – např. proporcionalita či subsidiarita;
- co se stane v případě **nedohody** mezi Evropskou komisí a členským státem **na parametrech** Partnerské smlouvy?
- jak bude zajištěna **flexibilita**, splní-li členský stát včas požadovaná kritéria?
- další **technické otázky** ve vztahu k implementaci OP.



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Národní úroveň



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Národní rozvojové priority

„Souhrnný návrh zaměření budoucí kohezní politiky EU po roce 2013 v podmínkách ČR, obsahující i návrh rozvojových priorit pro čerpání fondů EU po roce 2013“

- Zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky
- Rozvoj páteřní infrastruktury
- Zvýšení kvality a efektivnosti veřejné správy
- Podpora sociálního začleňování, boje s chudobou a systému péče o zdraví
- Integrovaný rozvoj území



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Národní rozvojové priority

- **Vláda ČR projednala materiál dne 31. srpna 2011**
- **Vzala jej na vědomí svým usnesením č. 650/2011**
- **Usnesení - MMR – rozpracování priorit do úrovně vymezení budoucích OP - posunuto z ledna na duben 2012**
- **Usnesení - MMR– koordinace další přípravy (MMR) - příprava a vyjednávání Smlouvy o partnerství pro rozvoj a investice s Evropskou komisí a koordinace přípravy budoucích programových dokumentů.**



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Další postup rozpracování priorit

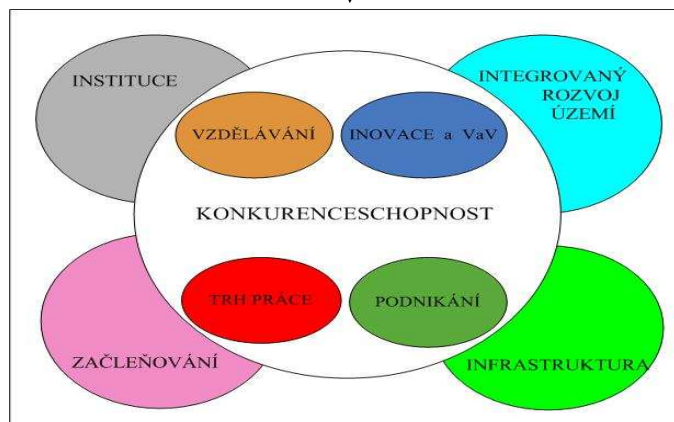
- Nastavení **strategie kohezní politiky v ČR na programové období 2014 - 2020**
- **Tematická koncentrace**, příspěvek k celkové strategii
 - Vazba na sektorové/regionální strategie, vazby, měřitelnost dle indikátorů
- **Významnost** na základě příspěvku ke strategii
 - Váha vyjádřená podílem na celkové finanční alokaci
- **Další parametry prioritizace**
- Zajištění spolufinancování, územní hledisko, respektování 3E, udržitelnost projektů, apod.
- **Stanovení implementační struktury** – řídicí orgány a další jednotky implementačního systému
 - Přihlédnutí ke zkušenostem s dosavadní implementací
 - Střednědobé hodnocení NSRR i ex-ante posouzení Smlouvy

Strategické
víze

Česká republika dobré místo k životu

Česká republika aktivní místo pro investování a podnikání

Národní
rozvojové
priority



Zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky

Rovoj pátřní infrastruktury

Zvyšování kvality a efektivity veřejné správy

Podpora sociálního začleňování, boj s chudobou a systém péče o zdraví

Integrovaný rozvoj území

Tematické
okruhy

Efektivní trh práce

Funkční výzkumný a inovační systém

Konkurenceschopné podniky

Mobilita, dostupnost, sítě a regiony

Efektivní správa a instituce

Boj s chudobou, inkluze a zdraví

Životní prostředí

Integrovaný rozvoj území

Operační
programy

Operační program

Více

Globální a specifické cíle

Přodětní osy

Oblasti podpoř

Aktivity / Intervenční

Operační program

Více

Globální a specifické cíle

Přodětní osy

Oblasti podpoř

Aktivity / Intervenční

Operační program

Více

Globální a specifické cíle

Přodětní osy

Oblasti podpoř

Aktivity / Intervenční

Operační program

Více

Globální a specifické cíle

Přodětní osy

Oblasti podpoř

Aktivity / Intervenční

Operační program

Více

Globální a specifické cíle

Přodětní osy

Oblasti podpoř

Aktivity / Intervenční

Operační program

Více

Globální a specifické cíle

Přodětní osy

Oblasti podpoř

Aktivity / Intervenční



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Celkový harmonogram příprav

- Dva paralelní procesy – „domácí“ v ČR a „evropský“ v rámci EU – nutná **koordinace obou**.
- Vyjednávání víceletého finančního rámce - **do konce 2012**.
- Vyjednávání o návrzích nových nařízení - **do konce 2012**
1. etapa – pak během 2013.
- Návrh „Partnerské smlouvy“ - Smlouvy o partnerství pro rozvoj a investice – **duben 2012** + vyjednávání s Evropskou komisí - **2012-2013**.
- Vymezení struktury operačních programů – **duben 2012** (MMR předloží vládě návrh) + vyjednávání s Evropskou komisí - **2012-2013**.
- Start nových operačních programů – **leden 2014**.



MINISTRY
OF REGIONAL
DEVELOPMENT CZ

Děkuji za pozornost.

daniel.braun@mmr.cz



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI